

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr. 951/2017 privind modalitatea de subvenționare de către stat a costurilor pentru elevii care frecventează învățământul profesional

Secțiunea a 2-a.

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile art. 33 alin. (10) lit. c) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, statul susține învățământul profesional și învățământul liceal - filiera tehnologică sau vocațională, inclusiv prin burse speciale și alte forme de sprijin material. În același timp, potrivit prevederilor art. 85 alin. (2) din același act normativ, statul subvenționează toate costurile aferente frecventării liceului, precum și pentru elevii care frecventează învățământul profesional. Modalitatea de subvenționare și criteriile de acordare a subvenției se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Educației Naționale.</p> <p>Prin politicile educaționale promovate și prin alocarea resurselor financiare necesare, Guvernul României și-a propus să asigure, în mod eficient, accesul egal al tuturor cetățenilor țării la o educație de calitate, care răspunde atât nevoilor de dezvoltare personală, cât și celor social-economice. Pentru asigurarea competitivității economice a țării, care presupune dezvoltarea învățământului profesional și tehnic pentru a răspunde nevoilor operatorilor economici de a avea forță de muncă bine pregătită profesional, apare necesitatea atragerii unui număr sporit de tineri în învățământul profesional și tehnic, în mod deosebit în învățământul profesional, inclusiv prin subvenționarea de către Guvernul României a costurilor pentru elevii care frecventează acest tip de învățământ.</p> <p>Prin Hotărârea de Guvern nr. 1062/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 750 din 9 noiembrie 2012, se acordă, tuturor elevilor care frecventează învățământul profesional, inclusiv dual pentru nivelul 3 de calificare profesională, prin Programul național de protecție socială, o bursă profesională de 200 lei. Începând cu anul școlar 2018-2019, se aplică prevederile Hotărârii de Guvern nr. 951/2017 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 24 din 10 ianuarie 2018, aceleași categorii de elevi. În baza celor două hotărâri de guvern, bursa profesională de 200 de lei lunar se acordă tuturor elevilor care frecventează învățământul profesional, inclusiv dual pentru nivelul 3 de calificare profesională, „în fiecare an școlar, pe perioada cursurilor școlare, a pregătirii practice și pe timpul pregătirii și susținerii examenului de certificare a calificării profesionale”.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ, Ministerul Educației Naționale încurajează și mai puternic frecventarea învățământului profesional, inclusiv învățământul dual, pentru nivelul 3 de calificare profesională, prin accesul la resursele bugetare ale învățământului, pentru:</p> <ul style="list-style-type: none">- susținerea activităților prevăzute în Programul de Guvernare cu referire la Pachetul Social Garantat pentru Educație, în vederea

	<p>garantării egalității de șanse, indiferent de statutul social al familiilor din care provine copilul, sex, religie, etnie, capacități psiho-motorii, etc;</p> <ul style="list-style-type: none"> - a răspunde nevoilor de forță de muncă calificată pentru operatorii economici; - a scădea abandonul școlar în rândul elevilor din învățământul profesional; - a crește atractivitatea pentru elevii din gimnaziu pentru a opta pentru învățământul profesional; - a spori interesul părinților elevilor din învățământul gimnazial pentru a-i ghida pe aceștia către învățământul profesional, traseu care îi poate ajuta să obțină la finalizarea cursurilor un loc de muncă. <p><i>Prezentul proiect de act normativ propune majorarea cuantumului bursei profesionale pentru frecventarea învățământului profesional, inclusiv dual, pentru nivelul 3 de calificare profesională, de la 200 lei la 250 lei lunar, în condițiile acordării bursei potrivit reglementărilor menționate în hotărârea de guvern mai sus menționată.</i></p> <p>Acordarea „Bursei profesionale” confirmă preocuparea Ministerului Educației Naționale, a Guvernului României pentru asigurarea accesului egal la educație și formare profesională, sporind șansele pentru integrare socială a absolvenților acestei forme de educație și formare profesională.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a.
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ poate duce la creșterea nivelului de calificare a absolvenților învățământului profesional, inclusiv dual, pentru nivelul 3 de calificare profesională, fapt care poate ajuta la creșterea gradului de angajare al acestora, a satisfacerii nevoii de forță de muncă calificată a operatorilor economici și, nu în ultimul rând, la îmbunătățirea calității mediului de afaceri.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	<p>Programul național de protecție socială ”Bursa profesională” are și va avea în continuare un impact direct asupra comunității școlare în ceea ce privește garantarea accesului egal la o educație de calitate, optimizarea potențialului beneficiarilor în raport cu ofertele educaționale ale unităților de învățământ profesional și tehnic.</p> <p>Prin acordarea subvenției pentru toți elevii care frecventează învățământul profesional, inclusiv dual, se urmărește sporirea</p>

	<p>interesului elevilor și al familiilor acestora pentru acest parcurs educațional, în contextul în care se constată nevoia unei forțe de muncă bine pregătite în domeniul profesional.</p> <p>În ceea ce privește efectele indirecte, se vor avea în vedere atât ridicarea nivelului de încredere a populației în posibilitatea accesului la o formare profesională de calitate, pe baza obținerii sprijinului financiar necesar, creșterea atractivității educației și formării prin învățământul profesional, cât și micșorarea abandonului școlar al elevilor din medii defavorizate.</p>
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2018					
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit;						
(ii) impozit pe venit;						
b) bugetele locale:						
(i) impozit pe profit;						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+16.687	+46.700	+49.000	+51.250	+ 53.800	+43.487,4
a) bugetul de stat, din acesta:	+16.687	+46.700	+49.000	+51.250	+53.800	+43.487,4
(i) cheltuieli de personal;	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii;	+16.687	+46.700	+49.000	+51.250	+53.800	+43.487,4
b) bugetele locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal;	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii;	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal;	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii.	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+16.687	+46.700	+49.000	+51.250	+ 53.800	+43.487,4
a) bugetul de stat;	+16.687	+46.700	+49.000	+51.250	+ 53.800	+43.487,4
b) bugetele locale.	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/ sau cheltuielilor	Schimbările preconizate se vor efectua începând cu luna septembrie 2018. Calculul inițial al sumelor aferente bursei profesionale a fost realizat pe o estimare de creștere a					

<p>bugetare</p>	<p>beneficiarilor, corelată cu o creștere a sumelor aferente de 5% față de anul precedent.</p> <p>În anul școlar 2017-2018 numărul elevilor din învățământul profesional, inclusiv dual, este de 84.846 elevi. Pentru anul școlar 2018-2019 se consideră o creștere de aproximativ 5% a numărului de elevi, respectiv un număr de beneficiari ai bursei profesionale de 89.000 elevi.</p> <p>Pentru anii 2019, 2020, 2021 și 2022 se consideră o creștere a numărului de beneficiari de 5% pe an, respectiv: în anul 2019: 93.400 elevi; în anul 2020: 98.000 elevi; în anul 2021: 102.500 elevi; în anul 2022: 107.600 elevi.</p> <p>Impactul financiar prevede pentru anul 2018 o creștere de 50 lei / lună pentru o perioadă de cursuri de 3,75 luni (pentru perioada 10 septembrie - 21 decembrie: 15 săptămâni de cursuri/4=3.75 luni).</p> <p>Perioadele de cursuri pentru elevii din învățământul profesional, inclusiv dual, prevăd 39 săptămâni pentru clasa a IX-a, 40 săptămâni pentru clasa a X-a și 41 săptămâni pentru clasa a XI-a, deci o medie de 40 săptămâni pe an/4=10 luni. Astfel, pentru anii 2019, 2020, 2021 și 2022, impactul financiar prevede o creștere de 50 lei/lună pentru o perioadă de 10 luni, pentru numărul de beneficiari menționați anterior.</p> <p>Pentru anul 2018, sumele se asigură de la bugetul de stat prin suplimentarea bugetului Ministerului Educației Naționale. Pentru anii următori sumele se vor asigura din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației Naționale.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) La data intrării în vigoare a prezentului act normativ, se modifică Hotărârea de Guvern nr. 951/2017 privind modalitatea de subvenționare de către stat a costurilor pentru elevii care frecventează învățământul profesional, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 24 din 10 ianuarie 2018.</p> <p>b) Pentru implementarea dispozițiilor prezentului act normativ se va elabora ordin al ministrului educației privind desemnarea membrilor Comisiei naționale pentru monitorizarea acordării "Bursei profesionale".</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederilor comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

6. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Au fost organizate consultări cu Inspectoratele școlare județene/al municipiului București în vederea surprinderii tuturor aspectelor care necesită o mai bună clarificare.</p> <p>S-au preluat aspecte discutate în diverse întâlniri, seminarii și ședințe la care au participat reprezentanții federațiilor sindicale reprezentative, ai asociațiilor de părinți și ai ONG-urilor, alți factori interesați în domeniul învățământului liceal și profesional care au sesizat aspectele care necesită îmbunătățire, clarificare sau o mai bună organizare.</p> <p>În cadrul amplelor consultări, derulate la nivel național în perioada 19 mai – 16 iunie 2016, pentru dezbateră documentului concept "Opțiunile de educație și formare profesională ale absolvenților de clasa a VIII-a" reprezentanții federațiilor sindicale reprezentative, ai asociațiilor de părinți, ai Organizațiilor Nonguvernamentale, ai operatorilor economici împreună cu alți factori interesați în domeniul învățământului profesional, au susținut necesitatea susținerii în continuare a învățământului profesional de către Ministerul Educației Naționale și, astfel, din partea Guvernului României, prin intermediul Programului național de protecție socială "Bursa profesională", precum și creșterea cuantumului acestui sprijin financiar pentru creșterea atractivității învățământului profesional și tehnic.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

completările ulterioare	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 8.

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr. 951/2017 privind modalitatea de subvenționare de către stat a costurilor pentru elevii care frecventează învățământul profesional*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
Valentin POPA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE
Lia Olguța VASILESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Tudorel TOADER

SECRETAR DE STAT,
Ionel Florian LIXANDRU

SECRETAR DE STAT,
Irina Elisabeta KOVÁCS

SECRETAR GENERAL,
Dănuț GHICAN

DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
DIRECTOR GENERAL,
Mihai PĂUNICĂ

DIRECȚIA GENERALĂ ÎNVĂȚĂMÂNT SECUNDAR SUPERIOR
ȘI EDUCAȚIE PERMANENTĂ
DIRECTOR GENERAL,
Corina MARIN

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDIC
DIRECTOR GENERAL,
Crina Mădălina CIOBANU

DIRECȚIA AVIZARE ACTE NORMATIVE ȘI PERSONAL
DIRECTOR,
Liliana DUȚĂ

AVIZ DE LEGALITATE,

AVIZ DE CONFORMITATE,
DIRECTOR GENERAL,
Valentin Sorin POPESCU

CENTRUL NAȚIONAL DE DEZVOLTARE
A ÎNVĂȚĂMÂNTULUI PROFESIONAL ȘI TEHNIC
DIRECTOR,
Dalia-Maria MIRCEA-DĂRĂMUȘ