

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul actului normativ*

#### **Hotărâre**

**pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/ 15.11.2018 privind aprobarea Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale	<p>Urmare a:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- situației identificate la nivelul sistemului educațional preuniversitar, în care un număr mare de elevi se află în situație de eșec școlar sau abandonează/ părăsesc timpuriu școala, frecventarea școlii fiind direct influențată de condițiile socio-economice și geografice defavorabile (distanțe mari și/sau trasee dificile de la domiciliu la unitatea de învățământ, lipsa mesei de prânz), neputând, astfel, participa la activitățile educaționale curriculare sau extracurriculare, date care reies și din comunicările Eurostat privind rata de părăsire timpurie a școlii, aceasta având pentru România o valoare de 18,1%, în anul 2017,</li><li>- faptului că deja a început anul școlar 2018 – 2019 și că fiecare copil al României are dreptul la educație, însă statutul socio – economic al familiilor din care provine majoritatea copiilor de vârstă școlară nu le permite nici măcar asigurarea zilnică a unui pachet pentru a fi prezenți la orele de curs, aspect ce constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate,</li><li>- necesității evaluării corespunzătoare a impactului <i>Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>, implementat și în anii școlari 2016-2017, respectiv 2017-2018, conform Ordonanței de Urgență nr. 72/2016 și Ordonanței de Urgență nr. 92/2017, pentru care se impune, continuarea pilotării acestuia cel puțin un ciclu de învățământ,</li><li>- condițiilor socio-economice care impiedică asupra capacității multor familii de a susține școlarizarea sau participarea copiilor lor la întregul program zilnic de activități școlare, inclusiv la cele extracurriculare, condiții care impun implementarea cu celeritate a unor măsuri de sprijin,</li></ul> <p>S-a adoptat <b>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 97/ 15.11.2018 privind aprobarea Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat.</b></p> <p>Adoptarea acestei Ordonanțe de Urgență a Guvernului face parte din măsurile rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grevează asupra populației școlare din medii dezavantajate geografic, economic sau social, contribuind în final la realizarea obiectivului major al Ministerului Educației Naționale și anume <b>asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor copiilor și tinerilor din România.</b></p> <p>În acest sens, pentru realizarea unui studiu de impact referitor la motivarea pentru învățare și la creșterea eficienței efortului intelectual la vârste școlare diferite și în contexte de învățare diferite, printr-o</p>
---------------------------------	---

	<p>alimentație echilibrată, s-a realizat selecția unui număr de 50 de unități de învățământ cu grade de complexitate și particularități educaționale diferite, dispuse echilibrat la nivel național, în medii rezidențiale diverse - urban (mare, mic, central, periferic) /rural (mare, mic, accesibil, greu accesibil, izolat), care vor avea statut de unități de învățământ pilot, conform prevederilor legale în vigoare, în care se va implementa programul.</p> <p>Aplicarea proiectului pilot prevăzut de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 97/ 15.11.2018 are ca rezultate așteptate:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- colectarea de date reale privind capacitatea unităților de învățământ în implementarea programelor de acest tip,</li> <li>- crearea motivării pentru învățare și asigurarea igienei muncii intelectuale la vârste școlare diferite și în contexte de învățare diferite, indiferent de mediu, vârstă școlară, orientări culturale sau religioase.</li> </ul> <p>Finalizarea implementării acestor obiective necesită elaborarea normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/ 15.11.2018, care urmăresc clarificarea modului de aplicare a acestor prevederi legale, precum și a altor aspecte de natură tehnică, generate de situațiile ce vor apărea, pentru a avea reglementări clare, precise, previzibile și accesibile.</p> <p>Ministerul Educației Naționale este responsabil de implementarea Programului - pilot.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentele Norme metodologice sunt corelate cu structura actuală a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/ 15.11.2018. Ele urmăresc detalierea prevederilor legale și, acolo unde este necesar, prezentarea condițiilor și modalităților de aplicare a acestora.</p> <p>Elaborarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/ 15.11.2018 privind aprobarea <i>Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i> are în vedere în principal următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- definirea suportului alimentar, precum și a principiilor ce trebuie respectate în prepararea acestuia, prin detalierea tipurilor de suport alimentar posibil: masă caldă preparată în regim propriu, masă caldă în regim catering, pachet alimentar;</li> <li>- definirea situațiilor în care într-o unitate de învățământ se aplică unul sau altul dintre tipurile respective de suport alimentar sau a situațiilor în care în aceeași unitate de învățământ se utilizează mai multe variante în funcție de specificul unității de învățământ dat de structura ciclurilor de învățământ, de dispunere geografică, de programul școlar al elevilor sau de alți factori;</li> <li>- specificarea documentelor suport pentru situațiile medicale sau alte situații care conduc cu necesitate la furnizarea unui alt tip de suport alimentar;</li> <li>- specificarea condițiilor legislative în domeniul achizițiilor publice care ghidează procedurile de atribuire a contractelor;</li> <li>- modul de alocare a sumelor aferente <i>Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>;</li> <li>- descrierea modalității de monitorizare a programului și implicit a activităților de coordonare și implementare din cadrul Programului -</li> </ul>

	<p>pilot;</p> <p>- specificații tehnice: caracteristici generale, evidența cantităților solicitate, distribuite și consumate, calitatea produselor, siguranță și perisabilitate microbiologică, condiții pentru transport și distribuție, metode de testare și control, ambalare, etichetare, marcare.</p>					
3. Alte informații	Nu este cazul.					
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al actului normativ</b></p>						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Prevenirea și diminuarea fenomenului de excluziune socială, manifestat în sistemul educațional prin abandon școlar, diminuarea până la anulare a progresului școlar, scăderea calității învățării (rezultate școlare slabe, neadecvate competențelor care compun profilul educațional al elevului din învățământul preuniversitar).					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
<p><b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 3 ani)</b></p>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020		
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Influențele au fost cuantificate în actul normativ în aplicarea căruia se aprobă prezentele Norme metodologice, respectiv Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 97/ 15.11.2018 privind aprobarea <i>Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat.</i>					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b><i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>^</sup> 1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu legislația privind achizițiile publice.					

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Pentru elaborarea Normelor metodologice pentru Programul – pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, s-au avut în vedere propunerile exprimate în etapele anterioare de implementare a proiectului (2016-2017, 2017-2018) de reprezentanții Ministerului Sănătății, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Fondurilor Europene, Institutului Național de Sănătate Publică, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorului, Ministerului Justiției, Autorității Naționale Sanitar - Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, Consiliului Concurenței.</p> <p>S-au avut în vedere, totodată, și propunerile rezultate din rapoartele transmise de inspectoratele școlare, ca urmare a monitorizării modului de implementare a proiectului în anul 2017-2018.</p>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea	Nu este cazul.

proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i></b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b><i>Măsuri de implementare</i></b>	

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/15.11.2018 privind aprobarea Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat*, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE,  
Ecaterina ANDRONESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,  
Eugen TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,  
Tudorel TOADER**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,  
Paul STĂNESCU**

**MINISTRUL FONDURILOR  
EUROPENE,  
Rovana PLUMB**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII RURALE,**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,  
Sorina PINTEA**

**Petre DAEA**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR  
Marius PÎRVU**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE ȘI  
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR,  
Geronimo Răducu BRĂNESCU**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE  
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE,**

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI CONCURENȚEI,  
Bogdan-Marius CHIRIȚOIU**

**Bogdan PUȘCAȘ**