

## EXPUNERE DE MOTIVE

|  |                  |  |
|--|------------------|--|
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 1</b><br/><b>Titlul proiectului de act normativ</b><br/><b>Lege privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii</b></p> |                  |  |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 2-a</b><br/><b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>   |                  |  |
| <b>1.Descrierea<br/>actuale</b>  | <b>situației</b> | <p><i>Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare</i> transpune prevederile <i>Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale</i>, revizuită.</p> <p>Directiva 2005/36/CE prevede următoarele sisteme de recunoaștere pentru profesiile reglementate din statele membre: recunoaștere automată pentru un număr de 7 profesii în baza îndeplinirii cerințelor minime de formare (profesii sectoriale), un sistem general de recunoaștere a titlurilor de calificare pentru profesiile reglementate și recunoașterea automată a experienței profesionale.</p> <p>Așadar, în vederea facilitării liberei circulații a persoanelor, la nivelul statelor membre s-au armonizat procedura și criteriile de recunoaștere a calificărilor profesionale necesare pentru exercitarea unei profesii reglementate.</p> <p>Însă, Directiva 2005/36/CE nu prevede condițiile sau criteriile de reglementare a unei profesii în statele membre, acestea fiind stabilite, de la caz la caz, de autoritățile competente din statele membre.</p>  |
| <b>2.Schimbări preconizate</b>   |                  | <p><i>Directiva (UE) 2018/958 a Parlamentului European și a Consiliului din 28 iunie 2018 privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii</i> transpusă de prezentul proiect de act normativ stabilește un cadru comun pentru efectuarea evaluării proporționalității înainte de a introduce noi dispoziții sau de a modifica dispozițiile legale existente care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora, în vederea asigurării bunei funcționări a pieței interne, garantând totodată un nivel ridicat de protecție a consumatorilor. Aceasta nu afectează competența statelor membre, în lipsa armonizării, și marja lor de apreciere în a decide dacă și în ce mod reglementează o profesie, în limitele principiilor nediscriminării și proporționalității.</p> <p>Directiva instituie un test de proporționalitate care trebuie aplicat de statele membre în momentul în care reglementează o profesie sau modifică condițiile de reglementare ale unei profesii. Acesta cuprinde următoarele criterii:</p> <p>(a) <i>natura riscurilor legate de obiectivele de interes public urmărite, în special riscurile pentru destinatarii serviciilor, inclusiv consumatori, profesioniști și părți terțe;</i></p> <p>(b) <i>dacă normele în vigoare, de natură specifică sau mai generală, cum ar fi legislația din domeniul siguranței produselor sau legislația în materie de protecție a consumatorilor, sunt insuficiente pentru a atinge obiectivul urmărit;</i></p> <p>(c) <i>caracterul adecvat al dispoziției în ceea ce privește aptitudinea sa de a atinge obiectivul urmărit și dacă dispoziția răspunde cu adevărat nevoii de a realiza acest obiectiv în mod coerent și sistematic și, prin urmare, abordează riscurile identificate în același mod ca în activități comparabile;</i></p> <p>(d) <i>impactul asupra liberei circulații a persoanelor și a serviciilor în cadrul</i></p> |

Uniunii, asupra alegerilor consumatorilor și asupra calității serviciilor prestate;  
(e) posibilitatea de a utiliza mijloace mai puțin restrictive pentru atingerea obiectivului de interes public; în sensul prezentei litere, în cazul în care dispozițiile se justifică doar din motive de protecție a consumatorilor și în cazul în care riscurile identificate sunt limitate la relația dintre profesionist și consumator, neafectând astfel în mod negativ părțile;

(f) efectul dispozițiilor noi sau modificate, când sunt combinate cu alte cerințe care restricționează accesul la o profesie sau exercitarea acesteia și în special modul în care dispozițiile noi sau modificate, combinate cu alte cerințe, contribuie la același obiectiv de interes public și dacă sunt necesare pentru îndeplinirea sa.

Statele membre analizează, de asemenea, următoarele elemente, atunci când sunt relevante pentru natura și conținutul dispoziției care se introduce sau se modifică:

(a) corelarea dintre sfera de cuprindere a activităților pe care le implică o profesie sau care sunt rezervate acesteia și calificarea profesională necesară;

(b) corelarea dintre complexitatea sarcinilor în cauză și necesitatea ca cei care le practică să posede anumite calificări profesionale specifice, în special în ceea ce privește nivelul, natura și durata formării profesionale sau experiența necesară;

(c) posibilitatea de a obține calificarea profesională prin căi alternative;

(d) dacă activitățile rezervate anumitor profesii pot fi sau nu pot fi partajate cu alte profesii, și din ce motiv;

(e) gradul de autonomie în exercitarea unei profesii reglementate și impactul modalităților de organizare și supraveghere asupra atingerii obiectivului urmărit, în special în cazul în care activitățile referitoare la o profesie reglementată se desfășoară sub controlul și responsabilitatea unui profesionist calificat corespunzător;

(f) evoluțiile științifice și tehnologice care pot reduce sau crește în mod real asimetria dintre profesioniști și consumatori la nivelul informațiilor. În acest ultim caz, statele membre evaluează efectul dispoziției noi sau al celei modificate atunci când se combină cu una sau mai multe cerințe, ținând seama de faptul că pot exista atât efecte pozitive, cât și negative, și îndeosebi următoarele:

(a) activități rezervate, titlu profesional protejat sau orice altă formă de reglementare în sensul articolului 3 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2005/36/CE;

(b) obligații de a se supune unei dezvoltări profesionale continue;

(c) norme referitoare la organizarea profesiei, la etica profesională și la supraveghere;

(d) apartenența obligatorie la o anumită organizație profesională sau la un anumit organism, regimurile de înregistrare sau autorizare, în special în cazul în care cerințele menționate presupun deținerea unei calificări profesionale specifice;

(e) restricții cantitative, în special cerințele care limitează numărul de autorizații pentru exercitarea unei profesii sau care stabilesc un număr minim sau maxim de salariați, de cadre de conducere sau de reprezentanți care dețin calificări profesionale specifice;

(f) cerințe privind o formă juridică specifică sau cerințe care se referă la deținerea de capital sau la conducerea unei societăți, în măsura în care aceste cerințe sunt legate în mod direct de exercitarea profesiei reglementate;

(g) restricții teritoriale, inclusiv în cazul în care în anumite părți din teritoriul unui stat membru profesia este reglementată în mod diferit față de modul în care este reglementată în alte părți;

(h) cerințe care restricționează exercitarea în comun sau în parteneriat a unei profesii reglementate, precum și normele în materie de incompatibilitate;

(i) cerințe privind asigurarea sau alte mijloace de protecție personală sau colectivă în ceea ce privește răspunderea civilă profesională;

(j) cerințe privind cunoștințele lingvistice, în măsura în care acestea sunt necesare pentru a exercita profesia;

(k) cerințe privind tarifele minime și/sau maxime;

(l) cerințe privind publicitatea.

|  |   |                     |   |   |   |                    |
|--|---|---------------------|---|---|---|--------------------|
| <b>3. Alte informații</b>  |   |                     |   |   |   |                    |
| <b>Secțiunea a 3-a</b><br><b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>  |   |                     |   |   |   |                    |
| 1. Impactul macroeconomic  | Nu este cazul.  |                     |   |   |   |                    |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat   | Nu este cazul.  |                     |   |   |   |                    |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri   | Nu este cazul   |                     |   |   |   |                    |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative   | Prezentul proiect nu impune noi sarcini administrative profesioniștilor sau beneficiarilor de servicii profesionale.<br>Autoritățile publice desemnate, prin prezentul proiect de act normativ, să realizeze conformitatea reglementării unei profesii cu principiul proporționalității își vor extinde atribuțiile în acest sens; de asemenea, aceste autorități au sarcina de a realiza schimbul de informații cu autoritățile competente din statele membre ale Uniunii cu privire la modul concret în care acestea reglementează o profesie sau la efectele unei asemenea reglementări. |                     |   |   |   |                    |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii   | Nu este cazul   |                     |   |   |   |                    |
| 3. Impactul social   | Comisia Europeană a avut inițiativa adoptării Directivei 2018/958 în vederea facilitării liberei circulații a profesioniștilor și a prestării serviciilor profesionale la nivelul Pieței interne, considerând că stabilirea unor criterii unitare pentru reglementarea profesiilor contribuie la realizarea acestui deziderat prin reducerea sarcinilor de natură administrativă impusă profesioniștilor în cazul unei profesii reglementate. De asemenea, propunerea poate avea un impact și asupra numărului profesiilor reglementate.  |                     |   |   |   |                    |
| 4. Impactul asupra mediului  | Nu este cazul.  |                     |   |   |   |                    |
| 5. Alte informații   | Nu este cazul.  |                     |   |   |   |                    |
| <b>Secțiunea a 4-a</b><br><b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>  |   |                     |   |   |   |                    |
| - în mii lei (RON) -   |   |                     |   |   |   |                    |
| Indicatori   | Anul curent   | Următorii patru ani |   |   |   | Media pe cinci ani |
| 1  | 2   | 3                   | 4 | 5 | 6 | 7                  |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări | Nu este cazul.  |                     |   |   |   |                    |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,  | Nu este cazul.  |                     |   |   |   |                    |

|  |                         |
|--|-------------------------|
| plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br>b) bugete locale:<br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i. cheltuieli de personal<br>bunuri și servicii |                         |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale   | Nu este cazul.          |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare  | Nu este cazul.          |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  | Nu este cazul.          |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare   | Nu este cazul.          |
| 7. Alte informații   | Nu au fost identificate |

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|   |   |
|---|---|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Dispozițiile prezentei propuneri trebuie respectate în cazul adoptării unui act normativ de reglementare a unei profesii sau al modificării unui act normativ de reglementare aflat în vigoare. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare   | Prezentul proiect de act normativ transpune Directiva (UE) 2018/958 având termen de transpunere 30 iulie 2020.  |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare   | Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.  |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii  | Hotărârile Curții de Justiție a Uniunii Europene: C-340/89 Vlassopoulou, C-55/94 Gebhard, cauza C-313/01 Morgenbesser, cauza C-345/08 Pešla, cauza  |

|   |   |
|---|---|
| Europene  | C-79/01, cauza C-342/14   |
| 5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente  | Tratatul de aderare al României și Bulgariei la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005.<br>Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007 ratificat prin Legea nr. 13/2008.   |
| 6. Alte informații  | Nu au fost identificate.  |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b><br/><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>   |   |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.   | Prezenta propunere a fost transmisă, spre o primă consultare prealabilă, tuturor autorităților competente pentru profesiile reglementate, autorități publice sau organisme profesionale - persoane juridice de drept privat. Ulterior, va urma consultarea publică conform legii.   |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.   | Consultarea prealabilă a tuturor autorităților competente pentru profesiile reglementate, autorități publice sau organisme profesionale - persoane juridice de drept privat s-a realizat având în vedere faptul că proiectul de act normativ vizează situația modificării unei act normativ de reglementare a unei profesii, aflat în vigoare, care prevede, în mod obligatoriu, condițiile pentru înființarea, organizarea și funcționarea respectivei autorități competente pentru profesia în cauză. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. | Nu este cazul.  |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor  | Nu este cazul.  |

|  |   |
|--|---|
| interministeriale<br>permanente  |   |
| 5. Informații privind<br>avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de<br>Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și<br>Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi  | Este necesar avizul:<br>Consiliului Legislativ<br>Consiliului Economic și Social  |
| 6. Alte informații   | Nu au fost identificate.  |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b><br/><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>   |   |
| 1. Informarea societății<br>civile cu privire<br>la necesitatea elaborării<br>proiectului<br>de act normativ   | Proiectul prezentului act normativ va fi publicat pe pagina de internet a inițiatorului, Ministerul Educației Naționale - <a href="http://www.edu.ro">www.edu.ro</a> , cu respectarea procedurii de transparență prevăzută de Legea nr. 52/2003.  |
| 2. Informarea societății<br>civile cu privire<br>la eventualul impact<br>asupra mediului în<br>urma implementării<br>proiectului de act<br>normativ, precum și<br>efectele asupra<br>sănătății și securității<br>cetățenilor<br>sau diversității biologice | Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.  |
| 3. Alte informații   | Nu au fost identificate.  |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b><br/><b>Măsurile de implementare</b></p>  |   |
| 1. Măsurile de punere în<br>aplicare a<br>proiectului de act<br>normativ de către<br>autoritățile administrației<br>publice<br>centrale și/sau locale -<br>înființarea<br>unor noi organisme sau<br>extinderea<br>competențelor<br>instituțiilor existente | Autoritățile publice și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale din cadrul Ministerului Educației Naționale vor fi obligate să-și asume o nouă competență - aceea de a evalua conformitatea unei noi reglementări cu principiul proporționalității în baza criteriilor prevăzute de Directiva 2018/958 și transpuse prin prezenta propunere. |
| 2. Alte informații   | Nu au fost identificate.  |

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de lege intitulat ”Lege privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii”, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE**

**ECATERINA ANDRONESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,  
INTERIMAR**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI**

**GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**CARMEN DANIELA DAN**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**PETRE DAEA**

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE**

**MARIUS -**

**CONSTANTIN BUDĂI**

**MINISTRUL TURISMULUI**

**BOGDAN GHEORGHE TRIF**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INTERIMAR**

**ROVANA PLUMB**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI, COMERȚ  
ȘI ANTREPRENORiat**

**ȘTEFAN-RADU OPREA**

**MINISTRUL ECONOMIEI**

**NICULAE BĂDĂLĂU**

**MINISTRUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII NAȚIONALE**

**VALER - DANIEL BREAZ**

**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**GABRIEL-BENIAMIN LEȘ**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**SORINA PINTEA**

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

**CONSTANTIN-BOGDAN MATEI**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE**

**GEORGE CIAMBA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TEODOR - VIOREL MELEȘCANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**