

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
ORDONANȚA DE URGENȚĂ pentru modificarea Legii educației naționale nr.1/2011	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Realizarea obiectivului major al Ministerului Educației și Cercetării, asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor elevilor din România, presupune cu necesitate măsuri rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grevează asupra populației școlare din medii dezavantajate geografic, economic sau social.</p> <p>În forma actuală a art. 84 alin.(3) și alin.(3¹) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se reglementează modalitatea de decontare pe bază de abonament, a transportului elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, respectiv transportul județean și interjudețean.</p> <p>Prin declararea ca neconstituțională a sintagmei „pe bază de abonament” conform dispozițiilor Deciziei nr. 657/2019 pronunțată de Curtea Constituțională a României norma legală a devenit inaplicabilă deoarece conform art. 31 alin.(3) din Lege nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile din legile în vigoare constatate ca fiind neconstituționale își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale, dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pune de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Astfel că, în prezent <u>nu există reglementată modalitatea de decontare a transportului elevilor, precum și ce presupune aceasta.</u></p> <p>Lipsa cadrului legal aferent modalității de decontare a transportului elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu afectează drepturile elevilor.</p> <p>De asemenea, sintagma „pe bază de abonament” declarată neconstituțională de Curtea Constituțională a României prin Decizia nr. 657/2019 se regăsește și în ipotezele reglementate de prevederile alin.(3²), (3³) și (3⁴) ale art. 84, astfel că viciul de neconstituționalitate se extinde și asupra acestor dispoziții.</p>

	<p>Pentru a se realiza o reală punere de acord a dispozițiilor Legii nr.1/2011 cu cele statuate prin Decizia CCR nr. 657/2019, precum și pentru asanarea legislației este necesară eliminarea acestor prevederi care nu mai concordă cu cadrul legal în vigoare.</p> <p>Caracterul urgent al prezentului act normativ este dat de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - situația extraordinară creată ca urmare a pronunțării de către Curtea Constituțională a Deciziei nr. 657/2019, prin care se constată că sintagma "pe bază de abonament", cuprinsă în art. 84 alin. (3) din Legea educației naționale nr. 1/2011 este neconstituțională, în sensul că actualul cadru legal nu reglementează modalitatea de decontare a cheltuielilor de transport pentru elevii care studiază în altă localitate decât cea de domiciliu; - necesitatea unor măsuri rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grezează asupra populației școlare din medii dezavantajate geografic, economic sau social; - nevoia de a asigura organizarea și funcționarea eficientă, și performantă a sistemului național de educație, precum și de a elimina efectele perturbatoare produse de absența unui cadru legislativ adecvat - necesitatea ca elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu să beneficieze de dreptul la educație prin decontarea cheltuielilor de transport din bugetul Ministerului Educației și Cercetării, prin unitățile de învățământ la care sunt școlarizați; - lipsa decontării cheltuielilor de transport conduce la creșterea abandonului școlar, elevii suportând o serie de consecințe fără a fi responsabili de situația creată. - lipsa intervenției asupra prevederilor alin.(3²), (3³) și (3⁴) oferă posibilitatea ca persoanele interesate, care realizează servicii de transport comercial să conteste diferența de regim juridic a tipului de transport. <p>Întrucât, în prezent, nu există reglementări cu privire la modalitatea de decontare a transportului elevilor, pentru punerea în aplicare a dispozițiilor Deciziei CCR nr.657/2019, precum și pentru că toate elementele vizate de prezenta modificare urmăresc ocrotirea interesului elevilor și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea de urgență a proiectului propus.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Modificările legislative determină următoarele schimbări preconizate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - punerea în acord a prevederilor Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile Curții Constituționale a României, pronunțate prin Decizia nr.657/2019; -stabilirea modalității de decontare a cheltuielilor de transport pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, pe baza documentelor justificative, emise de operatorii de transport rutier, din bugetul

	<p>Ministerului Educației și Cercetării, prin unitățile de învățământ la care aceștia sunt școlarizați.</p> <p>- abrogarea prevederilor alin.(3²), (3³) și (3⁴) ale art. 84.</p> <p>- în termen de 30 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență Ministerul Educației și Cercetării inițiază hotărârea de guvern privind procedura de decontare și sumele ce pot fi decontate pentru acoperirea cheltuielilor de transport pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.</p> <p>a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.</p> <p>Simplificarea procedurilor administrative.</p>	
<p>2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.</p> <p>a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.</p>	

Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Prezentul act normativ propune măsuri care vor conduce la asigurarea dreptului la educație pentru elevii care sunt școlarizați în alte localități decât localitatea de domiciliu.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: Se modifică alineatul (3) și alin.(3 ¹) ale art. 84 din Legea Educației Naționale nr.1/2011. b) Urmează a fi elaborată o hotărâre de guvern care să reglementeze sumele ce pot fi decontate pentru transportul rutier al elevilor școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu.
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul

<p>a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu necesită măsuri normative necesare aplicării proiectului de act normativ.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate acte /documente internaționale din care să decurgă angajamente.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu e cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu e cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice	

locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr..... și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 84 alin.(3) și alin.(3¹) din Legea Educației Naționale nr.1/2011.

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
MONICA CRISTINA ANISIE

AVIZĂM FAVORABIL

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL pentru RELAȚIA CU PARLAMENTUL
SECRETAR DE STAT

Nini SĂPUNARU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR
Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIE
Ion ȘTEFAN

FUNCȚIE PERSOANĂ AVIZATOARE	NUME ȘI PRENUME	DATA AVIZARE	OBSERVAȚII	SEMNĂTURĂ
Secretar de Stat	Gigel Paraschiv			
Secretar General	Ioana Lazăr			
Director General Direcția Generală Economic	Mihai Păunică			
Director Direcția Generală Juridic	Crina Mădălina Ciobanu		-	
Director Direcția Avizare Acte Normative și Personal	Liliana Onea			
Aviz de Legalitate				
Aviz de Conformitate				
FUNCȚIE PERSOANA CARE A ÎNTOCMIT	NUME ȘI PRENUME	DATA ÎNTOCMIRE	OBSERVAȚII	SEMNĂTURĂ
Consilier juridic	Mirela Gabriela Toma		-	