

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul actului normativ*

#### **Hotărâre**

**pentru aprobarea cuantumului minim al bursei de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, care se acordă elevilor în anul școlar 2019-2020**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Elevii de la cursurile cu frecvență din învățământul preuniversitar de stat beneficiază de burse acordate din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, reprezentând o formă de sprijin material, vizând atât protecția socială, cât și stimularea elevilor care obțin rezultate foarte bune la învățătură și disciplină.

Potrivit prevederilor art. 105 alin. (2) din Legea educației naționale (LEN) nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, bursele se acordă din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar, în limita fondurilor aprobate cu această destinație. Cuantumul unei burse acordate din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și numărul acestora se stabilește anual prin hotărâre a consiliului local, respectiv a consiliului județean/consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.

Legea nr. 38/ 2019 pentru modificarea și completarea LEN nr. 1/2011, prevede stabilirea anuală, prin Hotărâre a Guvernului, a unui cuantum minim al fiecărui tip de bursa.

Unul dintre principiile după care funcționează sistemul de învățământ românesc este cel al echității/al egalității de șanse pentru toți copiii, inclusiv pentru cei proveniți din categorii socio-economice dezavantajate. Ținând seama și de nivelul minim al cheltuielilor necesare subzistenței, propunem ca începând cu anul școlar 2019-2020, bursele de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social să se acorde într-un cuantum de minim 100 de lei.

Cuantumul minim propus a fost stabilit ținând seama de numărul și de cuantumul mediu rezultat din centralizarea și analiza datelor cu privire la aceste categorii de burse, acordate în anul școlar 2018-2019, transmise de către inspectoratele școlare.

Comparând datele privind execuția bugetară a bursei în anul școlar trecut (2018-2019) cu cea corespunzătoare anului școlar următor, respectiv a anului 2019-2020, se constată că autoritățile locale nu vor fi nevoite să suporte un efort financiar semnificativ față de cel din anul precedent, pentru acordarea acestor categorii de burse, fiind necesară o sumă de 360.000 mii lei, raportată la un număr de aproximativ 400.000 de beneficiari.

2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ are drept scop susținerea activității de învățare de înaltă performanță, precum și scăderea abandonului școlar al elevilor și asigurarea accesului egal la educație al tuturor copiilor.</p> <p>Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se urmărește actualizarea cadrului normativ, în vederea stabilirii cadrului unic al măsurilor financiare necesare stimulării excelenței în învățământul preuniversitar de stat și susținerii financiare a elevilor cu venituri reduse.</p> <p>Materializarea unui astfel de demers se înscrie în linia programelor dezvoltate de MEN pentru susținerea excelenței școlare în învățământul preuniversitar.</p> <p>Măsurile propuse în aceasta Hotărâre de Guvern vor conduce la creșterea echității în învățământul preuniversitar, dat fiind faptul ca modul în care acestea se vor acorda va fi mult mai axat pe actualele probleme socio-economice și nevoi ale elevilor proveniți din categorii defavorizate.</p> <p>Dimensiunea socială a educației reprezintă o linie directoare importantă, fiind necesare măsuri care să îmbunătățească constant situația elevilor cu probleme sociale.</p> <p>De asemenea, este stimulată performanța educațională a elevilor în contextul în care Ministerul Educației Naționale are ca misiune asigurarea unui mediu educațional care să asigure dezvoltarea armonioasă a tuturor beneficiarilor săi, prin promovarea excelenței și asigurarea accesului egal la educație.</p> <p>După intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ, instituțiile de învățământ preuniversitar vor modifica și completa criteriile specifice de acordare a burselor de performanță sau de merit, pentru stimularea excelenței, precum și pe cele ale burselor sociale, pentru susținerea financiară a elevilor cu venituri reduse/ cu probleme medicale, în conformitate cu prevederile prezentului act normativ.</p>
3. Alte informații	<p>Conform Strategiei privind reducerea părăsirii timpurii a școlii, aprobate prin HG nr. 417/ 2015, posibile soluții pentru creșterea participării școlare se pot obține prin consolidarea reformelor curriculare, a finanțării învățământului, dar și prin îmbunătățirea condițiilor sociale pentru elevii care provin din medii/grupuri defavorizate.</p> <p>Uniformizarea alocării burselor prin stabilirea unui quantum minim al fiecărei categorii de bursă răspunde nevoii de a sprijini sistemul pentru a deveni mai eficient, în special răspunzând nevoilor elevilor proveniți din grupurile dezavantajate/vulnerabile.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b> <b><i>Impactul socioeconomic al actului normativ</i></b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Scăderea abandonului școlar.</li> <li>• Implementarea unui climat de echitate în învățământul preuniversitar de stat.</li> </ul>					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 3 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	+120.0000	+360.000	+360.000	+360.000	+360.000	
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	+120.0000	+360.000	+360.000	+360.000	+360.000	
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte cheltuieli	+120.0000	+360.000	+360.000	+360.000	+360.000	312.000
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale	+120.0000	+360.000	+360.000	+360.000	+360.000	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru anul 2019: 400.000 beneficiari x 100 lei/lună x 9 luni = 360.000 mii lei Pentru anii 2020, 2021, 2022: 400000 beneficiari x 100 lei/lună x 9 luni = 360.000 mii lei
7. Alte informații	Proiectul nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, având în vedere faptul că bursele se acordă din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar, în limita fondurilor aprobate cu această destinație
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prezentul proiect de act normativ conduce la modificarea unor prevederi din anexa la OMECTS nr. 5576/ 2011 privind <i>aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat, cu modificările și completările ulterioare.</i>
1 <sup>^</sup> 1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p>	<p>Au fost centralizate și analizate datele solicitate inspectoratelor școlare județene, referitoare la numărul și quantumul bursei acordate la nivelul unităților administrativ-teritoriale de la nivelul fiecărui județ (Nota MEN nr. 26650/27.03.2019).          Au fost inițiate consultări cu reprezentanții Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și cu reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice (Nota MEN nr 1471 IFL/01.02.2019).</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Prevederile art. 105 alin. (2) din Legea educației naționale (LEN) nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora bursele se acordă din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar, în limita fondurilor aprobate cu această destinație.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Au fost inițiate consultări cu reprezentanți ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România – minuta nr. 97/27.03.2019).</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea către:          a) Consiliul Legislativ          b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii          c) Consiliul Economic și Social          d) Consiliul Concurenței Conform dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii de Guvern nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</p>

<p>proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, prezentul proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.</p> <p>De asemenea, conform art. 2 din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentul proiectul de act normativ este consultat și avizat de către Consiliul Economic și Social.</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p><b><i>Secțiunea a 7-a</i></b>  <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i></b></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu este cazul.
<p><b><i>Secțiunea a 8-a</i></b>  <b><i>Măsuri de implementare</i></b></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, pentru anul școlar 2019-2020, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE,**

**Ecaterina ANDRONESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE  
Vasile Daniel SUCIU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,  
Eugen Orlando TEODOROVICI**

**MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTIȚIEI,  
Ana BIRCHALL**

**Secretar de Stat,  
Ionel Florian LIXANDRU**

**Secretar de Stat,  
Irina Elisabeta KOVÁCS**

**SECRETAR GENERAL,  
Dănuț GHICAN**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ,  
DIRECTOR GENERAL,  
Mihai PĂUNICĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDIC  
DIRECTOR GENERAL,  
Crina Mădălina CIOBANU**

**DIRECȚIA AVIZARE ACTE NORMATIVE ȘI PERSONAL  
DIRECTOR,  
Liliana DUȚĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ MINORITĂȚI  
ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL  
DIRECTOR GENERAL,  
Iuliana VÂRTIC MAYLA**

**DIRECȚIA GENERALĂ ÎNVĂȚĂMÂNT  
SECUNDAR SUPERIOR ȘI EDUCAȚIE PERMANENTĂ  
DIRECTOR GENERAL,  
Corina MARIN**

**DIRECȚIA GENERALĂ EDUCAȚIE TIMPURIE,  
ÎNVĂȚĂMÂNT PRIMAR ȘI GIMNAZIAL  
DIRECTOR GENERAL,  
Mihaela - Tania IRIMIA**

**AVIZ DE LEGALITATE**

**AVIZ DE CONFORMITATE,  
DIRECTOR GENERAL,  
Valentin – Sorin POPESCU**



