

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului proiect de act normativ HOTĂRÂRE pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor
Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ
2.1 Sursa proiectului de act normativ: Prezentul act normativ a fost elaborat de Ministerul Educației și Cercetării și are ca scop punerea în aplicare a prevederilor art. 188 alin. (1) – (6), art. 194 alin. (2) lit. b), art. 196 alin. (1) lit. a) și c) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare și al art. 149 alin. (3) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare.
2.2 Descrierea situației actuale În prezent, Cadrul Național al Calificărilor, denumit în continuare CNC, este reglementat prin prevederile Hotărârii Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 734 din 28 noiembrie 2013, rectificată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată în temeiul prevederilor art. 340 alin. (2) și art. 341 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. În contextul abrogării prevederilor Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, temeiul legal de nivel primar în baza căruia a fost aprobată H.G. nr. 918/2013, este necesară aprobarea unei noi Hotărâri a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor. Conform prevederilor art. 188 alin. (1) – (5) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare: <i>„Art. 188. - (1) Cadrul național al calificărilor este un instrument pentru clasificarea calificărilor în conformitate cu un set de criterii care corespund unor niveluri specifice de învățare atinse, ale cărui scopuri sunt integrarea și coordonarea subsistemelor naționale de calificări și îmbunătățirea transparenței, accesului, progresului și calității calificărilor în raport cu piața muncii și societatea civilă.</i> <i>(2) CNC ține cont și este corelat cu Cadrul european al calificărilor pentru învățarea pe tot parcursul vieții (EQF/CEC). CNC este structurat pe 8 niveluri de calificare, fiecare nivel fiind definit de un set de descriptori care indică rezultatele învățării relevante, exprimate sub formă de cunoștințe, abilități și responsabilitate și autonomie. CNC, formatul și conținutul acestuia se aprobă prin hotărâre a Guvernului României, inițiată de Ministerul Educației și Cercetării.</i> <i>(3) Implementarea CNC vizează sistemul național de calificări obținute în ucenicie, învățământul secundar, precum și în învățământul terțiar universitar și nonuniversitar, atât în contexte formale, cât și în contexte informale și nonformale, din perspectiva învățării pe tot</i>

parcursul vieții.

(4) CNC permite recunoașterea, măsurarea și relaționarea tuturor rezultatelor învățării dobândite în contexte de învățare formale, nonformale și informale și asigură coerența calificărilor și a titlurilor certificate. Existența unui cadru național al calificărilor contribuie la evitarea duplicării și suprapunerii calificărilor, îi ajută pe cei ce învață să ia decizii în cunoștință de cauză privind planificarea carierei și facilitează evoluția profesională, în perspectiva învățării pe tot parcursul vieții.

(5) CNC contribuie la asigurarea calității sistemului de educație și formare profesională și sprijină mobilitatea cursanților și absolvenților.”

CNC a fost creat pentru a îndeplini mai multe obiective.

Principalul său obiectiv este de a sprijini cetățenii în dezvoltarea parcursurilor educaționale și a carierelor profesionale. Totodată, acesta este conceput pentru a sprijini actorii din domeniul educației, formării și ocupării forței de muncă în optimizarea politicilor și practicilor lor. Fiind un instrument de referință inclusiv și cuprinzător, destinat tuturor tipurilor și nivelurilor de calificări, acesta se adresează unui spectru larg de utilizatori: persoane fizice, angajatori, sindicate, furnizori de educație și formare, organisme de recunoaștere a calificărilor, autorități guvernamentale și organizații internaționale.

CNC este corelat cu Cadrul European al Calificărilor, denumit în continuare CEC, prin intermediul căruia angajatorii pot considera Europa ca fiind o zonă unificată din punct de vedere al calificărilor. Astfel se reduc obstacolele care blochează mobilitatea forței de muncă, este sprijinită utilizarea mai eficientă a cunoștințelor, aptitudinilor și competențelor existente și crește concordanța dintre cererea și oferta de forță de muncă.

De asemenea, CNC facilitează recunoașterea, măsurarea și relaționarea tuturor rezultatelor învățării dobândite în contexte diferite de învățare și asigură coerența calificărilor, a diplomelor, certificatelor și actelor de studii corespunzătoare acestora, emise de instituții autorizate/acreditate conform legislației în vigoare.

CNC asigură corespondența între sistemul național de calificări și CEC, prin corelarea în mod transparent a nivelurilor proprii de calificare cu cele stabilite la nivel european, în conformitate cu legislația și practicile naționale în vigoare.

Potrivit prevederilor art. 194 alin. (2) lit.a) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare „ANC îndeplinește rolul de Punct național de coordonare pentru Cadrul european al calificărilor. În îndeplinirea acestui rol, ANC are ca misiune elaborarea, implementarea, actualizarea și gestionarea următoarelor instrumente:

a) *Cadrul național al calificărilor;*”

De asemenea, potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1192/2024 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări:

„Art. 2. - (1) ANC exercită atribuțiile principale prevăzute de art. 196 alin. (1) și (2) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, și atribuțiile specifice stabilite prin prezenta hotărâre.”

Ținând cont de prevederile art. 194 alin. (2) lit. a) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1192/2024 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări, de unde rezultă faptul că ANC elaborează, implementează și actualizează Cadrul național al calificărilor, se impune aprobarea unei noi Hotărâri a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, în conformitate cu cadrul legal în vigoare.

De asemenea, formatul și conținutul Cadrului Național al Calificărilor corespunde Recomandării Consiliului din 22 mai 2017 privind Cadrul european al calificărilor pentru învățarea pe tot parcursul vieții și de abrogare a Recomandării Parlamentului European și a Consiliului din

23 aprilie 2008 privind stabilirea Cadrului european al calificărilor pentru învățarea de-a lungul vieții (2017/C 189/03), obiectivele generale ale acesteia fiind de a contribui la modernizarea sistemelor de educație și de formare, precum și de a spori angajabilitatea, mobilitatea și integrarea socială a lucrătorilor și a cursanților.

În cadrul aceluiași act european se recomandă statelor membre să utilizeze CEC pentru a corela cadrele sau sistemele naționale ale calificărilor și a compara toate tipurile și nivelurile calificărilor din Uniune care fac parte din cadrele sau sistemele naționale, în special prin corelarea propriilor niveluri ale calificărilor cu nivelurile CEC și să revizuiască și să actualizeze, acolo unde este relevant, corelarea nivelurilor din cadrele sau sistemele naționale ale calificărilor cu nivelurile CEC, ținând seama în mod corespunzător de contextul național.

Totodată, potrivit aceleași Recomandări, ”Cadrele și sistemele naționale ale calificărilor variază în timp și de aceea corelarea cu CEC ar trebui să fie revizuită și actualizată ori de câte ori este relevant.”

Astfel, prin prezentul act normativ propus, se urmărește punerea în aplicare a prevederilor legislative de nivel primar și secundar în vigoare, raportat la atribuțiile și sarcinile pe care Autoritatea Națională pentru Calificări trebuie să le îndeplinească, în calitate de instituție publică cu personalitate juridică în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării, cu atribuții în materie de calificări.

2.3 Schimbări preconizate

CNC va utiliza un set de descriptori care indică rezultatele învățării relevante exprimate sub formă de **cunoștințe, abilități și responsabilitate și autonomie**, în concordanță cu prevederile art. 188 alin. (2) Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ va îmbunătăți transparența, comparabilitatea și recunoașterea calificărilor cetățenilor care doresc să aibă acces pe piața muncii europeană.

2.4 Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5 Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal, bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
4.8 Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice 1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare membrilor Consiliului Național al Calificărilor, fiind preluate observațiile/propunerile primite cu privire la acesta.

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind
elaborarea și implementarea proiectului de act
normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice pe site-ul Ministerului Educației și Cercetării și al Autorității Naționale pentru Calificări din data de 12.02.2025 până în data de 25 februarie, inclusiv.

Totodată, acesta a fost supus dezbaterii partenerilor sociali, în cadrul Comisiei de Dialog Social din Ministerul Educației și Cercetării din data de 12.03.2025.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3 Alte informații
Nu este cazul
Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
Nu este cazul
8.2 Alte informații
Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII,

Daniel-Ovidiu David

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU
Marian-Cătălin PREDOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Radu MARINESCU

MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Simona BUCURA-OPRESCU