

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Metodologiei de concurs pentru ocuparea funcției de director general la institutele naționale de cercetare-dezvoltare

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este promovat la inițiativa Autorității Naționale pentru Cercetare, denumită în continuare ANC, în baza art. 1 alin. (1) și art. 7 alin. (1) lit. f) din Hotărârea Guvernului nr. 188/2025 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cercetare, precum și a art. 22 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare.

2.2. Descrierea situației actuale

Institutul național de cercetare-dezvoltare, denumit în continuare INCD, este reglementat ca formă de organizare prin Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Hotărârea Guvernului nr. 637/2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a institutelor naționale de cercetare-dezvoltare, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, în România funcționează un număr de 44 INCD, 41 dintre acestea aflându-se în coordonarea Autorității Naționale pentru Cercetare, potrivit art. 18 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 188/2025 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cercetare, fiind prevăzute în anexa nr.4 la hotărârea mai sus menționată.

Hotărârea Guvernului nr. 576/2016 privind aprobarea Metodologiei de concurs pentru ocuparea funcției de director general la institutele naționale de cercetare-dezvoltare stabilește condițiile, modalitatea și termenele pentru ocuparea prin concurs a funcției de director general la INCD.

Având în vedere intrarea în vigoare a Legii nr. 183/2024 privind statutul personalului de cercetare, dezvoltare și inovare și abrogarea Legii nr.319/2003 privind Statutul personalului de cercetare-inovare, din analiza cadrului legislativ actual, s-a constatat că Metodologia de concurs pentru ocuparea funcției de director general la institutele naționale de cercetare-dezvoltare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 576/2016, nu mai este în concordanță cu prevederile actelor normative de nivel superior, cu care se află în conexiune.

- Conform prevederilor art. 17 alin. (1) din Legea 183/2024, funcția de director general la organizațiile de cercetare, din care fac parte și INCD se ocupă prin concurs public.

- Condiția minimă pe care trebuie să o îndeplinească persoana care ocupă funcția de conducere de director general al unui INCD este, conform prevederilor art. 17 alin. (3) pct. a) din Legea 183/2024, minim gradul profesional CS II.

- Totodată, Legea 183/2024 a introdus prevederi privind echivalența funcțiilor și gradelor profesionale de cercetare-dezvoltare cu cele prevăzute în Carta Europeană a Cercetătorilor, potrivit art. 9 alin. (1) și prevederi privind echivalența funcțiilor și gradelor profesionale de cercetare, dezvoltare și inovare cu funcțiile didactice universitare, în ambele sensuri, potrivit prevederilor art. 9 alin. (2)- alin.(6).

- Durata mandatului directorului general s-a modificat de la 4 ani, la 5 ani, conform art. 17 alin. (9) din Legea 183/2024, iar modalitățile de evaluare a performanțelor manageriale ale directorului general, de prelungire a mandatului, organizarea concursului și de exercitare interimară a funcției de director general, sunt stabilite conform art. 17, alin. (5)- alin. (14) din Legea 183/2024.

-De asemenea, nu mai există obligativitatea deținerii atestatului pentru management în cercetare-dezvoltare pentru persoanele care ocupă funcția de director general la INCD, condiție obligatorie prevăzută de Legea nr.319/2003, abrogată și înlocuită de Legea nr.183/2024.

Pe lângă cele arătate, ca urmare a experienței în derularea concursurilor pentru ocuparea funcției de director general la INCD în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 576/2016, s-au identificat mai multe aspecte care pot fi îmbunătățite printr-o mai bună reglementare și de care s-a ținut cont la elaborarea prezentului proiect de act normativ, cum ar fi: termenele pentru derularea concursului, etapele de desfășurare ale concursului, criteriile de evaluare, atribuțiile secretariatului tehnic și ale comisiei de concurs, componența comisiei de concurs.

Ținând seama de cele menționate, soluția legislativă propusă este de elaborare a unei noi Metodologii de concurs pentru ocuparea funcției de director general la institutele naționale de cercetare-dezvoltare, în concordanță cu schimbările legislative, aprobarea acesteia prin Hotărâre de Guvern, potrivit art. 22 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, cu modificările și completările ulterioare și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2016 privind aprobarea Metodologiei de concurs pentru ocuparea funcției de director general la institutele naționale de cercetare-dezvoltare.

Menționăm, totodată, *Legea nr. 25/2003 privind integrarea voluntară a organizațiilor de cercetare, dezvoltare și inovare din România în Spațiul European de Cercetare, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică*, care a instituit, conform art.16, prevederi prin derogare de la prevederile art. 22 din *Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare*, pentru INCD care trec voluntar în coordonarea instituțiilor de învățământ superior de stat acreditate. În cazul acestor INCD metodologia de concurs pentru directorul general se elaborează de către senatul universității. În prezent, în sistemul de cercetare nu sunt INCD care funcționează în coordonarea universităților, fiind în desfășurare evaluarea performanței INCD pentru integrare.

Ținând cont de faptul că, pentru un număr de **28 INCD** din coordonarea ANC, contractul de management al directorului general a încetat, se impune aprobarea Metodologiei de concurs și lansarea, în cel mai scurt termen posibil, a concursurilor de ocupare a funcțiilor de directori generali la INCD.

2.3. Schimbări preconizate

Obiectul prezentului proiect de Hotărâre de Guvern îl constituie elaborarea cadrului legal privind organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea funcției de director general la institutele naționale de cercetare-dezvoltare, în concordanță cu modificările legislative aduse prin Legea nr. 183/2024 privind statutul personalului de cercetare, dezvoltare și inovare.

Scopul principal al actului normativ este de a reglementa *Metodologia de concurs pentru ocuparea funcției de director general la institutele naționale de cercetare-dezvoltare* și crearea unui cadru legislativ îmbunătățit, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă în domeniu.

Astfel, schimbările preconizate vizează, în principal, următoarele aspecte:

Condițiile de participare se actualizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 183/2024, respectiv:

- se elimină obligativitatea deținerii atestatului pentru management în cercetare-dezvoltare pentru persoanele care ocupă funcția de director general la INCD, condiție obligatorie care era prevăzută de Legea nr. 319/2003, abrogată și înlocuită de Legea nr.183/2024.

- este prevăzut ca deținerea gradului profesional de cercetare-dezvoltare CS II să fie condiție minimă pentru ocuparea funcției de director general la INCD, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (3) lit. a) din Legea 183/2024. Având în vedere că Legea nr.183/2024 a stabilit, potrivit art. 9, echivalența funcțiilor și gradelor profesionale de cercetare-dezvoltare cu cele prevăzute în Carta Europeană a Cercetătorilor, precum și echivalența funcțiilor și gradelor profesionale din cercetare, dezvoltare și inovare cu funcțiile didactice universitare, în ambele sensuri, sunt acceptați la concursul pentru ocuparea funcției de director general al unui INCD candidații care dețin gradul profesional de cercetare-dezvoltare CS II, echivalent cercetător consacrat (R3) sau CS I, echivalent cercetător principal (R4), în domeniul de activitate al INCD, sau, prin echivalență, funcția didactică universitară de conferențiar universitar sau profesor universitar, în domeniul de activitate al INCD;

- pentru un plus de claritate, condiția privind vechimea de minimum 3 ani în funcție de conducere, în organizații de cercetare din țară sau străinătate ori în cadrul unor structuri organizatorice din cadrul acestora se corelează cu prevederile de la art. 16 alin. (1) din Legea 183/2024. Totodată, pot participa la concurs și persoanele care dovedesc competențe manageriale în calitate de director de proiect.

- ținând seama de prevederile art. 15 alin. (2) din Legea 183/2023, se elimină condiția privind validarea îndeplinirii standardelor minimale actuale pentru acordarea gradelor profesionale de CS I sau CS II;

Creșterea transparenței, reducerea birocrăției și digitalizarea:

- se stabilesc termene clare pentru desfășurarea fiecărei etape a concursului, aprobarea comisiei de concurs, a comisiei de soluționare a contestațiilor și a secretariatului tehnic, emiterea ordinului de numire, încheierea contractului de management;

- se introduc anexe în care sunt prevăzute modele - cadru pentru: cererea de înscriere – Anexa nr.1, declarația pe propria răspundere a candidatului- Anexa nr. 3, declarațiile membrilor comisiei de

concurs, comisiei de soluționare a contestațiilor și observatorilor, Anexele nr. 4 și 5. Declarațiile privind conflictul de interese au fost corelate cu prevederile art. 54 din Legea 183/2024.

- se elimină obligativitatea depunerii documentelor de concurs în format fizic și introducerea ca modalitate exclusivă de depunere a acestora pe platforma informatică. Prin raportare la dispozițiile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) pus în aplicare prin Legea nr. 190/2018, se stabilește modalitatea de afișare a rezultatelor obținute de candidați la probele concursului, precum și afișarea rezultatelor soluționării contestațiilor și a rezultatelor finale ale concursului. Astfel, fiecărui candidat îi va fi atribuit un număr de înregistrare odată cu înscrierea la concurs, care va fi utilizat pentru identificarea sa.

- etapa I a concursului și faza a II-a din etapa a II-a se desfășoară pe platforma informatică;

Îmbunătățirea etapelor de desfășurare a concursului, modificarea atribuțiilor comisiei de concurs și a secretariatului tehnic:

- potrivit prezentei propuneri de act normativ, concursul se desfășoară în două etape, fiind eliminată etapa a III-a care presupunea validarea, de către secretariatul tehnic a îndeplinirii condițiilor de participare la concurs în baza documentelor transmise în formă tipărită. Ținând seama de digitalizarea procesului de depunere a documentelor, această etapă a fost eliminată pentru a nu mai lăsa loc de interpretări privind validarea îndeplinirii condițiilor de participare în altă etapă a concursului;

Astfel, etapele concursului sunt: etapa I – verificarea de către comisia de concurs a îndeplinirii condițiilor de participare și etapa a-II-a – evaluarea candidaților, cu faza I- analiza documentelor de concurs și evaluarea candidaților pe platforma informatică și acordarea notelor pentru criteriile C1 și C2 și faza a II-a- desfășurarea interviului și evaluarea candidaților, cu acordarea notelor pentru criteriile C3 și C4;

- se modifică atribuțiile secretariatului tehnic privind verificarea îndeplinirii condițiilor de participare în etapa I, acestea revenind comisiei de concurs, având în vedere rolul său decizional, domeniul de specializare, competența sa de evaluare și selecție;

- se prevede posibilitatea ca președintele comisiei de concurs să discute cu membrii comisiei în cazul în care opiniile sunt diferite în etapa I a concursului, pentru a se ajunge la un consens. În caz contrar, candidatul va fi declarat admis sau respins în funcție de opinia majoritară.

- se elimină obligativitatea ca raportul comisiei de soluționare a contestațiilor și raportul final al comisiei de concurs să fie aprobat de conducătorul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare, comisia de soluționare a contestațiilor și comisia de concurs fiind autonome în procesul decizional;

- sunt prevăzute anexe pentru: Fișa individuală de verificare a condițiilor de participare la concursul de director general al INCD- Anexa nr.6, Fișa individuală de evaluare - etapa a II-a- Anexa nr.7, Procesul verbal al comisiei de concurs – etapa a II-a- Anexa nr.8, Fișă centralizator privind clasificarea candidaților - Anexa nr.9, Raportul final al comisiei de concurs - Anexa nr. 10.

Clarificarea și cuantificarea criteriilor de evaluare:

- se reglementează clar și concis criteriile de evaluare și modalitățile de acordare a punctajelor;
- se stabilesc ponderi pentru fiecare criteriu, astfel încât să se asigure o evaluare echitabilă, justă și obiectivă a candidaților.

Modificarea componenței comisiei de concurs:

- se urmărește, prin componența propusă, o structură echilibrată, care să asigure reprezentativitatea membrilor, atât din punct de vedere administrativ, cât și a specialiștilor în domeniu. Prezența în comisie, pe lângă președinte, a unui membru reprezentant ANC, garantează respectarea cadrului legal și a reglementărilor specifice în domeniu, reduce riscul de conflict de interese a membrilor comisiilor.

Oferta managerială:

- se actualizează modelul cadru în sinergie cu Strategia Națională de Cercetare, Inovare și Specializare Inteligentă 2021-2027 și Planul Național CDI 2022-2027 și în concordanță cu prevederile Legii nr. 183/2024.

2.4. Alte informații

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, precum și realitatea datelor aparțin inițiatorului, respectiv Autorității Naționale pentru Cercetare.

Secțiunea a 3-a**Impactul socio economic****3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Venituri din chirii)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.6. Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de hotărâre a fost pus în consultarea institutelor naționale de cercetare-dezvoltare.	

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - necesită aviz;

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - nu este cazul;

c) Consiliul Economic și Social - nu este cazul;

d) Consiliul Concurenței - nu este cazul;

e) Curtea de Conturi - nu este cazul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ****7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ****8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de concurs pentru ocuparea funcției de director general la institutele naționale de cercetare-dezvoltare*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Ministrul Educației și Cercetării,
Daniel-Ovidiu DAVID**

Avizăm favorabil:

**Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE**

**Ministrul Justiției,
Radu MARINESCU**