

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern

pentru repartizarea pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ a sumei prevăzute în Legea bugetului de stat pe anul 2026 nr. 43/2026 pentru finanțarea Programului național „Masă sănătoasă”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Educației și Cercetării, în conformitate cu prevederile art. XIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
2.2. Descrierea situației actuale	<p>2.2. Descrierea situației actuale</p> <p>Obiectivul Ministerului Educației și Cercetării este asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor preșcolarilor și elevilor din România, obiectiv ce presupune cu preponderență măsuri rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grefează asupra mediului școlar din ariile geografice dezavantajate economic sau social.</p> <p>Urmare a:</p> <ul style="list-style-type: none">- situației existente la nivelul sistemului educațional preuniversitar, în care un număr mare de elevi se află în risc de eșec școlar sau abandonează/părăsesc timpuriu școala, frecventarea școlii fiind direct influențată de condițiile socio-economice și geografice defavorabile (distanțe mari și/sau trasee dificile de la domiciliu la unitatea de învățământ, lipsa mesei de prânz), neputând, astfel, participa la activitățile educaționale curriculare sau extracurriculare, date care reies și din comunicările Eurostat privind rata de părăsire timpurie a școlii, aceasta având pentru România o valoare de 18,1% în anul 2017, 16,4% în anul 2018, 15,3% în anul 2019, 15,6% în anul 2020 și 15,3% în 2021,- faptului că fiecare copil al României are dreptul la educație, însă statutul socio – economic al familiilor din care provin majoritatea

copiilor de vârstă școlară nu le permite nici măcar asigurarea zilnică a unui pachet alimentar pentru a fi prezenți la orele de curs,

- evaluării impactului Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, implementat în anii școlari 2016-2017 și 2017-2018, în anul 2019, în anul 2020, respectiv în anul 2021, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2016, aprobată prin Legea nr. 92/2017, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2017, aprobată cu modificări prin Legea nr. 107/2018, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2018, aprobată prin Legea nr. 201/2019, precum și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2020, aprobată prin Legea nr. 26/2021, precum și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2021, aprobată prin Legea nr. 306/2021, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2022, cu modificările și completările ulterioare,
- a complementarității cu Programul pentru școli al României implementat, începând cu anul 2017, în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 13/2017, cu modificările și completările ulterioare, prin care preșcolarii din grădinițele cu program normal de 4 ore de stat autorizate/acreditate și particulare acreditate și elevilor din învățământul primar și gimnazial precum și preșcolarii și elevilor incluși în învățământul special, li se acordă zilnic, fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate și de produse de panificație,
- condițiilor socio-economice care impiedică asupra capacității multor familii de a susține școlarizarea sau participarea copiilor lor la întregul program zilnic de activități școlare, inclusiv la cele extracurriculare, condiții care impun implementarea cu celeritate a unor măsuri de sprijin,
- derulării, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2023, în 450 de unități de învățământ preuniversitar, a Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat până la 31 decembrie 2023 din anul școlar 2023-2024,
- derulării, în anul 2024, conform prevederilor art. 77 alin. (5) - (11) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor art. XXVI alin (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, a Programului național "Masă sănătoasă" într-un număr de 1463 de unități de învățământ, pentru un număr de 522.341 beneficiari preșcolari și elevi (în perioada specifică anului

școlar 2023-2024), respectiv 533.907 beneficiari preșcolari și elevi (în perioada specifică anului școlar 2024-2025),

- derulării, în anul 2025, în conformitate cu prevederile art. 77 alin. (5) - (11) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile art. LI, alin. (1) lit. b) și alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156 din 30 decembrie 2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, a Programului național "Masă sănătoasă" într-un număr de 1462 de unități de învățământ, pentru un număr de 514700 de beneficiari, preșcolari și elevi din învățământul preuniversitar,

Se impune continuarea și extinderea programelor prin care se acordă copiilor și elevilor un suport alimentar, ca măsură rapidă de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și abandon școlar.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 77 alin. (4) – (8) din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile art. XIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative se implementează Programul Național Masă Sănătoasă (PNMS), de către Ministerul Educației și Cercetării, în parteneriat cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. PNMS este derulat și finanțat din bugetul național și din fonduri externe, venituri proprii și sponsorizări. Autoritățile administrației publice locale pot stabili suplimentarea numărului de beneficiari, la nivelul unității administrativ-teritoriale, cu asigurarea finanțării, cu încadrare în sumele aprobate cu această destinație în bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

În anul 2025, pe perioada desfășurării cursurilor anilor școlari 2024-2025, respectiv 2025-2026, programul a fost implementat în unitățile de învățământ selectate pe baza criteriilor stabilite prin Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 3352/2025, unități aprobate prin ordinul comun al ministrului educației și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 70/2025, cu modificările și completările ulterioare

În scopul asigurării continuității intervenției, acordate prin Programul național "Masă sănătoasă", pentru anul 2025, unitățile de învățământ incluse în program vor continua să implementeze programul și în anul școlar 2025 - 2026 urmând ca programul să fie

	extins astfel încât acesta să fie generalizat la nivelul întregii țări pentru toți beneficiarii primari până la debutul anului școlar 2029 - 2030.
2.3. Schimbări preconizate	<p>În Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025, la art. XIX, alin. (1) în anul 2026, începând cu data de 8 ianuarie 2026, se implementează Programul național „Masă sănătoasă” finanțat de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, în limita sumei de 1.531.090 mii lei, aprobată într-o poziție distinctă într-o anexă la legea bugetului de stat pe anul 2026, pentru preșcolarii și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar de stat. Repartizarea sumelor pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ, precum și normele metodologice de aplicare a Programului național „Masă sănătoasă” pentru anul 2026 se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Educației și Cercetării. Repartizarea sumelor pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ, precum și normele metodologice de aplicare a Programului Național pentru anul 2026 se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Educației și Cercetării. Cu sumele repartizate se rectifică bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale. Începând cu data de 8 ianuarie 2026 și până la finele lunii în care se împlineste termenul legal de aprobare a bugetelor locale pentru anul 2026, la solicitarea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, unitățile Trezoreriei Statului alocă sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București pentru finanțarea programului prevăzut la alin. (1). Sumele solicitate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale nu pot depăși necesarul de fonduri aferente plății cheltuielilor determinate de implementarea programului în luna în care se face solicitarea</p> <p>Prin prezenta hotărâre suma repartizată este de 1.531.090 mii lei, cu încadrare în suma prevăzută în buget.</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin continuarea PNMS se asigură accesul nediscriminatoriu la educație și se reduce abandonul școlar în grupurile vulnerabile de elevi.
3.2. Impactul social	Prevenirea și diminuarea fenomenului de excluziune socială, manifestat în sistemul educațional prin abandon școlar, diminuarea până

	la anulare a progresului școlar, scăderea calității învățării (rezultate școlare slabe, neadecvate competențelor care compun profilul educațional al elevului din învățământul preuniversitar).
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a-4 a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistența socială, din care:						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile	Nu este cazul					

strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Prezentul proiect nu generează influențe financiare, sumele fiind prevăzute în Ordonanța de urgență nr. 89 din 23 decembrie 2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se înscrie în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern pentru repartizarea pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ a sumei prevăzute în **Legea bugetului de stat pe anul 2026 nr. 43/2026 pentru finanțarea Programului național "Masă sănătoasă"**, precum și pentru prorogarea unor termene pentru finanțarea Programului național „Masă sănătoasă” în anul 2026, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
Mihai DIMIAN

AVIZATORI:

VICEPRIM-MINISTRU
Oana –Clara GHEORGHIU

MINISTRUL FINANTELOR
Alexandru NAZARE

MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI
CSEKE Atilla – Zoltán

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Radu MARINESCU