

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind reorganizarea Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfelei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea prin preluarea și integrarea acestuia în cadrul Academiei de Studii Economice din București sub denumirea de Stațiunea de Cercetare Dezvoltare în Economie Agroalimentară și a Mediului.

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

privind reorganizarea Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfelei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea prin preluarea și integrarea acestuia în cadrul Academiei de Studii Economice din București sub denumirea de Stațiunea de Cercetare Dezvoltare în Economie Agroalimentară și a Mediului.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Institutul de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfelei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea este instituție publică cu finanțare extrabugetară și personalitate juridică, în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”.

În prezent, Institutul de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfelei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea se identifică în toate documentele oficiale ca fiind Institutul de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfelei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea.

Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, identifică Institutul de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfelei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea, drept unitate de cercetare-dezvoltare care urmează a fi preluată și integrată în cadrul Academiei de Studii Economice din București.

Legea nr. 45/2009, cu modificările și completările ulterioare, prevede în anexa nr. 4 poz. 7, denumirea unității de cercetare-dezvoltare ca fiind Institutul de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfelei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea.

În prezent, Institutul de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfelei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea, își desfășoară activitatea în condiții similare societăților comerciale, pe bază de contracte încheiate potrivit legii, este organizat pe principii economice și calculează amortismente pentru mijloacele fixe din dotare; salarizarea se stabilește pe bază de negociere. Acest statut nu mai corespunde cu realitatea și creează disfuncționalități în

activitatea acestei unități.

Legea nr. 45/2009, cu modificările și completările ulterioare, dispune restructurarea activității de cercetare datorită reducerii capacității unităților de cercetare-dezvoltare de realizare a veniturilor proprii ca urmare a retrocedărilor de terenuri și construcții și reducerea personalului din cercetarea agricolă datorită faptului că aceasta a devenit neatractivă ca salarizare.

Reorganizarea unității de cercetare-dezvoltare, prevăzută în anexa nr. 4. poz.7. la Legea nr. 45/2009, cu modificările și completările ulterioare, prin preluare și integrare în cadrul Academiei de Studii Economice din București, se face conform prevederilor art. 28 alin. (5) din acest act normativ, prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Educației, prin care se reglementează următoarele aspecte:

- precizarea cadrului juridic al stațiunii;
- delimitarea și stabilirea patrimoniului unității - construcții, suprafețe de teren;
- definirea obiectului de activitate, funcție de cerințele socio-economice și reglementările Uniunii Europene;
- identificarea surselor de finanțare a activității stațiunii;
- stabilirea organelor de conducere ale stațiunii.

Dreptul de a desfășura activități de cercetare-dezvoltare și inovare este recunoscut oricărei persoane fizice sau juridice.

Obiectivul central al politicilor de cercetare-dezvoltare și inovare prevăzut în Strategia post-aderare 2007-2013, este reprezentat de creșterea impactului lor în economie. Politicile promovate de România vor urmări creșterea rolului cercetării în susținerea competitivității economice și crearea unei economii bazate pe cunoaștere. Se impune dezvoltarea și extinderea în continuare a rețelei naționale de instituții specializate în diseminarea rezultatelor cercetării și inovării și asigurarea transferului tehnologic.

Conform art. 3 din Legea învățământului superior nr. 199 din 4 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, ”Misiunea învățământului superior este de a genera, certifica și transfera cunoaștere, prin:

- a) formarea inițială și continuă de tip universitar și postuniversitar, în scopul dezvoltării profesionale și personale a studenților, studenților-doctoranzi și cursanților, precum și în vederea inserției pe piața muncii a absolvenților și satisfacerii nevoii de competență a mediului socioeconomic;
- b) cercetarea științifică, dezvoltarea, inovarea și transferul tehnologic, prin creația individuală și colectivă, relevante pentru progresul cunoașterii și mediul socioeconomic;
- c) implicarea în comunitate, prin desfășurarea unor activități comune în beneficiul instituției de învățământ superior și al mediului social, economic și cultural.”

Promovarea cu întârziere a prezentului act normativ de reorganizare a Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfecei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea se datorează dificultăților de identificare a terenurilor și construcțiilor, necesitatea de a efectua cadastrul pentru bunurile imobile în vederea inițierii Hotărârii de Guvern și a existenței datoriilor. Astfel, în anul 2023 s-a efectuat intabularea terenurilor și construcțiilor în cărțile funciare. În prezent, în conformitate cu Fișa de date financiare a Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfecei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea, întocmită la data de 12.02.2024, datoriile societății sunt în cuantum de 3.167.458 lei, din care: la furnizori 376.944 lei, datorii la bugetul de stat/local 2.790.514 lei. Prin Hotărârea Senatului Universitar al Academiei de Studii Economice din București nr. 44/28.02.2024 s-a aprobat preluarea datoriilor de 3.167.458 lei.

¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

În baza prevederilor art. 28 din Legea nr. 45/2009, se preia Institutul de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea, ca unitate de cercetare-dezvoltare, fără personalitate juridică, în cadrul Academiei de Studii Economice din București.

Ca urmare a reorganizării Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea, Stațiunea de Cercetare Dezvoltare în Economie Agroalimentară și a Mediului va fi finanțată din venituri proprii, subvenții de la bugetul de stat și din alte surse legal constituite și va funcționa ca unitate fără personalitate juridică în cadrul Academiei de Studii Economice din București, având organe de conducere proprii și un patrimoniu afectat îndeplinirii misiunii proprii, conform regulamentului propriu de organizare.

Prin Hotărârea Senatului Universitar al Academiei de Studii Economice din București nr. 194/22.09.2021 *cu privire la aprobarea preluării de către Academia de Studii Economice din București a Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea* s-a aprobat preluarea de către Academia de Studii Economice din București a Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea.

Prin Hotărârea Consiliului de Administrație al Academiei de Studii Economice din București nr. 726/29.11.2023 *pentru aprobarea atribuțiilor principale ale Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea în vederea preluării în cadrul ASE și reorganizării prin Hotărârea de Guvern* s-au aprobat atribuțiile principale ale Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea.

Prin prezentul act normativ se clarifică statutul juridic al acestei stațiuni.

Obiectivele activității Stațiunii de Cercetare Dezvoltare în Economie Agroalimentară și a Mediului, stabilite ca urmare a reorganizării, sunt:

- a) cercetare fundamentală și cercetare aplicativă în domeniile economie agroalimentară și a mediului, comerț și științele consumatorului, turism și industria ospitalității, precum și alte domenii economice și domenii de specializare inteligentă;
- b) dezvoltare tehnologică și inovare în domeniile economie agroalimentară și a mediului, comerț și științele consumatorului, turism și industria ospitalității, precum și alte domenii economice și domenii de specializare inteligentă;
- c) transfer tehnologic al rezultatelor cercetării și servicii pentru susținerea parteneriatelor dintre organizații de cercetare și mediul economico-social în domeniile economie agroalimentară și a mediului, comerț și științele consumatorului, turism și industria ospitalității, precum și alte domenii economice și domenii de specializare inteligentă;
- d) relații de cooperare și cercetare-dezvoltare, inclusiv activități de parteneriat, cooperare sau asociere cu alte instituții, organizații și operatori economici din țară și din străinătate;
- e) practica de specialitate, activități aplicative și de laborator;

- f) producere, multiplicare și comercializare de produse și servicii specifice domeniilor economie agroalimentară și a mediului, comerț și științele consumatorului, turism și industria ospitalității, precum și alte domenii economice și domenii de specializare inteligentă;
- g) formare profesională în domeniile economie agroalimentară și a mediului, comerț și științele consumatorului, turism și industria ospitalității, precum și alte domenii economice și domenii de specializare inteligentă;
- h) servicii de extensie, de consultanță și de expertiză în domeniile economie agroalimentară și a mediului, comerț și științele consumatorului, turism și industria ospitalității, precum și alte domenii economice și domenii de specializare inteligentă;
- i) editare de publicații și activități de diseminare a rezultatelor cercetării;
- j) alte atribuții ce decurg din activitatea specifică unităților de cercetare-dezvoltare.

Patrimoniul Stațiunii de Cercetare Dezvoltare în Economie Agroalimentară și a Mediului, care cuprinde drepturi de administrare asupra bunurilor proprietate publică a statului, proprietate privată a statului, bunuri și servicii, potrivit situației financiare întocmite la data predării-primirii, precum și orice alte drepturi și obligații, după caz, se preia și se integrează de către Academia de Studii Economice din București pentru Stațiunea de Cercetare Dezvoltare în Economie Agroalimentară și a Mediului.

Bunurile proprietate publică a statului sunt prevăzute în anexa nr. 1. Facem precizarea că prin adresa Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea nr. 202/31.05.2022 se înștiințează Academia de Științe Agricole „Gheorghe Ionescu-Șișești” de faptul că în inventarul centralizat a bunurilor care aparțin domeniului public al statului „Hala ameliorare” are dublă înregistrare, fiind înregistrată atât la nr. MF 117292, cât și la nr. MF 121685. Totodată, prin Certificatul de nomenclatură stradală nr. 12872/29.09.2020, emis de către Primăria Orașului Fundulea, se arată faptul că imobilul, teren în suprafață de 223.388 mp, situat în orașul Fundulea, județul Călărași, este amplasat pe str. Muncii nr. 47. Certificatul a fost emis ca urmarea cererii făcute de Institutul de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea – Călărași, *în calitate de Concesionar*.

Menționăm că bunurile prevăzute în anexa nr. 2 care se preiau în inventarul Academiei de Studii Economice din București au fost achiziționate din alte surse decât cele aprobate prin legile bugetare anuale și care urmează regulile și principiile fondurilor publice reglementate de Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

Preluarea patrimoniului se realizează pe bază de protocol de predare-preluare, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri de guvern, în baza bilanțului de verificare a ultimei luni încheiate.

Prezentul act normativ prevede trecerea suprafeței de teren de 108,47 ha aflată în domeniul public al statului, indispensabilă activității de cercetare-dezvoltare-inovare, prevăzută în anexa nr. 4.6. la Legea nr. 45/2009, cu modificările și completările ulterioare, din administrarea Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea în administrarea Academiei de Studii Economice din București pentru Stațiunea de Cercetare Dezvoltare în Economie Agroalimentară și a Mediului.

Necesitatea și oportunitatea promovării prezentului act normativ precum și realitatea datelor prezentate reies din documentele existente la nivelul Ministerului Educației, iar corectitudinea datelor prezentate aparține inițiatorilor, respectiv Academiei de Studii Economice din București și Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea.

Scopul prezentului act normativ este acela de a eficientiza activitatea de cercetare–dezvoltare desfășurată de Stațiune, prin asigurarea unei colaborări strânse între Stațiune și unitatea de învățământ coordonatoare, pe de o parte, și o mai performantă valorificare a produselor cercetării, pe de altă parte.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Asigurarea și menținerea unui număr suficient de personal de specialitate în condiții de competitivitate.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
			3	4	5	6	
1		2					7
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
	buget de stat, din acesta:						
a)	(i) impozit pe profit						
	(ii) impozit pe venit						
b)	bugete locale:						
	(i) impozit pe profit						
c)	bugetul asigurărilor sociale de stat:						
	(i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
	buget de stat, din acesta:						
a)	(i) cheltuieli de personal						
	(ii) bunuri și servicii						
b)	bugete locale:						
	(i) cheltuieli de personal						
	(ii) bunuri și servicii						
c)	bugetul asigurărilor sociale de stat:						

	(i) cheltuieli de personal						
	(ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a)	buget de stat						
	(i) cheltuieli de personal						
	(ii) bunuri și servicii						
b)	bugete locale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	Cu încadrare în bugetul aprobat Academiei de Studii Economice din București. Prezenta propunere de act normativ nu presupune cheltuieli bugetare.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ.

Prezentul act normativ modifică anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1020 și 1020 bis din 21 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv anexa nr.8 a aceluiași act normativ.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul.

1^1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.
Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.
Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.
Nu este cazul.

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul consultărilor cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul act normativ este afișat pe site-ul Ministerului Educației.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.

Nu e cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către :

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Pentru prezentul act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind reorganizarea Institutului de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr și Substanțelor Dulci Fundulea prin preluarea și integrarea acestuia în cadrul Academiei de Studii Economice din București sub denumirea de Stațiunea de Cercetare Dezvoltare în Economie Agroalimentară și a Mediului.

Ministrul educației,

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,

Ligia DECA

Florin-Ionuț BARBU

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul finanțelor,

Ministrul Justiției,

Marcel-Ioan BOLOȘ

Alina - Ștefania GORGHIU