

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Educației

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Educației, ca urmare a actelor normative adoptate de la aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2024, respectiv *Legea nr. 198/2023 – Legea învățământului preuniversitar cu modificările și completările ulterioare*; *Hotărârea Guvernului nr. 1337/29.12.2023 privind modificarea și completarea [Hotărârii Guvernului nr. 810/2023](#) pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi*; *Legea nr. 299/2020 pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiect școli mai sigure, incluzive și sustenabile în România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 6 mai 2021.*

2.2 Descrierea situației actuale

a) Cheltuieli cu bunuri și servicii

Conform raportului de expertiză tehnică, întocmit de un colectiv de experți tehnici autorizați MDRT și Ministerul Culturii din cadrul Universității Tehnice de Construcții București, clădirea a fost încadrată în clasa de risc seismic RSI, clasă din care fac parte clădirile susceptibile de prăbușire totală sau parțială, la acțiunea cutremurului de proiectare corespunzător Stării Limită Ultime.

Conform recomandărilor privind soluțiile de intervenție structurală necesare creșterii gradului de siguranță a imobilului la acțiuni seismice, imobilul este necesar a fi consolidat. Prin urmare, în vederea punerii în siguranță a clădirii față de activitățile seismice, sunt necesare lucrări de consolidare a fundațiilor, lucrări de reparații a structurii de rezistență a construcției, a rețelei hidroedilitare proprii și adiacente, lucrări de cămășuire, precum și alte lucrări specifice.

Prin adresa nr. 8748/07.03.2023 Ministerul Educației a solicitat RA-APPS repartizarea unui spațiu necesar desfășurării activității Ministerului Educației, într-un imobil aflat în administrarea acestei instituții. La această solicitare RA-APPS ne comunică prin adresa nr. 4248/17.03.2023 faptul că nu dispune de spații libere ale căror caracteristici să fie compatibile cu cerințele noastre.

Având în vedere răspunsul RA-APPS, raportat la prevederile art. 3 alin. (5) din Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările

ulterioare, care instituie răspunderea materială, contravențională și civilă, după caz, a proprietarilor clădirilor, pentru nerealizarea măsurilor de intervenție dispuse de lege; Ținând cont că ministerul a întreprins și demersuri în vederea identificării, prin bazele de date deținute de către Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate (ANABI) și de către Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), unui imobil care să îndeplinească condițiile funcționale pentru desfășurarea activității, însă prin adresele ANABI nr. 2/256/2024 și ANAF nr. CNM - 287/2024 am fost înștiințați că nu a fost identificat niciun bun imobil care să corespundă cerințelor specificate;

Pentru ca activitatea instituției să se poată desfășura pe viitor, conform atribuțiilor stabilite prin H.G. nr. 731/2024 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației;

Pentru a fi eliminat riscul la care sunt supuși salariații ministerului prin desfășurarea activităților într-o clădire cu risc seismic RSI, este necesară închirierea unui imobil cu destinația de birouri, care să îndeplinească cerințele tehnice impuse de lege.

Ținând cont de cele enumerate mai sus, este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Educației pentru anul 2024 **cu suma de 39.285 mii lei credite de angajament și 4.910 mii lei credite bugetare**, în vederea acoperii cheltuielilor cu închirierea unui imobil cu destinația birouri pentru Ministerul Educației.

Potrivit *Memorandumului aprobat de Guvern privind alocarea de credite bugetare și de credite de angajament necesare închirierii unui spațiu aferent desfășurării activității Ministerului Educație*, perioada estimată pentru închiriere este de 5 ani cu posibilitatea de prelungire. Pentru anii următori Ministerul Finanțelor va aloca creditele bugetare.

b) Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) Postaderare

Ministerul Educației are calitatea de beneficiar/partener în implementarea noilor proiecte cofinanțate din PEO, în perioada iulie-decembrie 2024, imposibilitatea angajării experților externi pe posturi în afara organigramei, imposibilitatea plății contractelor de achiziții publice vor avea ca efect întâzieri majore/imposibilitatea atingerii indicatorilor de etapă /indicatorilor asumați prin Planurile de monitorizare care, în actuala perioadă de programare, sunt anexe la contractele de finanțare ale proiectelor.

Nerespectarea planului de monitorizare duce la corecții financiare de 10% pentru întâzieri de până la 3 luni, până la 30% pentru întâzieri mai mari de 6 luni, și chiar la rezilierea contractului de către finanțator.

În situația în care nu se pot solicita la rambursare cheltuielile generate de implementarea proiectelor, crește povara bugetului de stat.

Ținând cont de cele enumerate mai sus, este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Educației **cu suma 13.786 mii lei credite bugetare**, în vederea acoperirii cheltuielilor cu implementarea noilor proiecte, cofinanțate din PEO, în care Ministerul Educației are calitate de beneficiar/partener. Totodată se creează condițiile necesare atingerii indicatorilor de

etapă /indicatorilor asumați prin Planurile de monitorizare.

c) Cheltuieli cu transportul elevilor

Având în vedere că prin adoptarea *Hotărârea Guvernului nr. 1337/29.12.2023 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi*, din bugetul aprobat pe anul 2024 pentru transportul elevilor s-au alocat atât sume pentru plata sumelor forfetare ce nu s-au putut efectua de la începutul anului școlar 2023-2024, deoarece Hotărârile Consiliilor Județene nu au primit avizul conform al ANRSC cât și pentru plata operatorilor de transport care au eliberat titluri de călătorie gratuit elevilor de la începutul anului școlar 2023-2024 până la 31.01.2024.

Ținând cont de cele enumerate mai sus, este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Educației cu suma **de 99.231 mii lei atât credite de angajament, cât și credite bugetare** în vederea acoperii cheltuielilor cu facilitățile de transport pentru elevi începând cu anul școlar 2024-2025, respectiv pentru lunile septembrie, octombrie, noiembrie și decembrie 2024.

d) Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă

Ministerul Educației, prin Unitatea de Management al Proiectelor pentru Modernizarea Rețelei Școlare și Universitare derulează în perioada decembrie 2021-iunie 2027 Proiectul „Școli mai Sigure, Incluzive și Sustenabile”, finanțat integral de către Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în valoare de 100 milioane EUR, aprobat prin Legea nr. 299/2020 pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiect școli mai sigure, incluzive și sustenabile în România) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 6 mai 2021.

Multe școli nu dispun de dotări adecvate, iar această deficiență impune investiții de urgență pentru a evita adâncirea segregării socioeconomice cauzate de diferențele majore dintre mediul urban și cel rural în ceea ce privește finanțarea, infrastructura și calitatea cadrelor didactice. Proiectul „Școli mai Sigure, Incluzive și Sustenabile” răspunde problemelor de dezvoltare asociate lipsei siguranței, incluziunii și sustenabilității infrastructurii școlare.

Obiectivul proiectului este modernizarea infrastructurii școlare, prin construirea unor școli noi, selectate, în prima etapă, din zonele cu cel mai mare risc seismic din România, în vederea asigurării unor medii de învățare mai sigure și îmbunătățite pentru elevi și profesori și de a crește capacitatea instituțională de a investi în infrastructura educațională durabilă.

Până în prezent, în cadrul proiectului au fost realizate cereri de tragere din împrumutul acordat de aproximativ 2,21% din fondurile alocate și există premise ca până la sfârșitul anului 2024 să poată fi posibile trageri în valoare de aproximativ 16.000.000 EUR, reprezentând cca 13,5 % din împrumut. Precizăm că, din perspectiva băncii finanțatoare, un indicator important cu privire la progresul satisfăcător al proiectului îl reprezintă tragerile din împrumutul acordat, într-un procent cât mai mare. De asemenea, prin tragerile din împrumut se reîntregește bugetul de stat, prin recuperarea sumelor disburse.

În concluzie, pentru Proiectul „Școli mai Sigure, Incluzive și Sustenabile” este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Educației cu suma **de 93.000 mii lei credite de angajamente și credite bugetare 10.000 mii lei** pentru derularea în bune condiții a proiectului, cu respectarea angajamentelor asumate prin Acordul de Împrumut. În caz contrar, există riscul suspendării/anulării de către banca finanțatoare a Acordului de Împrumut.

De asemenea, Ministerul Educației, prin Unitatea de Management al Proiectelor cu Finanțare Externă derulează, în perioada 2015-2024, Proiectul privind Învățământul Secundar (Romania Secondary Education Project -ROSE), finanțat printr-un împrumut în valoare de 200 milioane EUR, aprobat prin Legea nr. 234/2015 pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiectul privind învățământul secundar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Washington la 17 aprilie 2015.

Obiectivele proiectului sunt: reducerea abandonului în învățământul secundar superior și primul an al învățământului terțiar și creșterea ratei de promovare a examenului de bacalaureat, pentru atingerea cărora a fost propusă o combinație de intervenții sistemice și granturi acordate liceelor și facultăților eligibile, menită să reducă pierderile în învățare și inegalitățile agravate de pandemia de COVID-19. Datele colectate în decembrie 2023 arată îmbunătățirea semnificativă a indicatorilor. Astfel, rata medie a abandonului școlar în clasele terminale din liceele sprijinite prin proiect a scăzut cu aproape 6 puncte procentuale (p.p.), de la 6,5% la 0,69%, depășind ținta propusă de 3,5%. Mai mult, procentul școlilor cu rată de abandon mai mare de 7% a scăzut de la 23,1% la 11,9%. Rata medie de absolvire în liceele sprijinite de proiect a crescut în timpul implementării proiectului ROSE cu aproape 9 p.p., de la 86,9% la 95,81%. Rata medie de promovare a Bacalaureatului în liceele sprijinite prin proiect a crescut cu peste 19 p.p., de la 49,6% la 68,95%, depășind ținta finală propusă de 59%. Rata medie de retenție în primul an de învățământ terțiar în facultățile sprijinite prin proiect, s-a îmbunătățit pe parcursul implementării proiectului ROSE, comparativ cu valoarea de referință de 79,4%, și a atins 81,15%.

Până în prezent, au fost depuse și aprobate cereri de tragere din împrumutul acordat în procent de 80,27%. Mai mult, sunt în pregătire 2 cereri de tragere de aproximativ 5,5 milioane Euro, care vor fi depuse până la finalul lunii septembrie 2024.

Proiectul ROSE se încheie la 30 noiembrie 2024.

În concluzie, pentru "Proiectul privind învățământul secundar" este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Educației cu suma **de 65.000 mii lei credite bugetare** pentru achitarea facturilor deja primite sau care urmează să fie primite în perioada următoare, pentru activități încheiate sau în curs de finalizare, conform contractelor încheiate. În acest mod, va crește procentul utilizării fondurilor din împrumut, evitând plata penalităților către furnizori, prin depășirea termenului de plată stabilit prin contract.

Ținând cont de cele enumerate mai sus, este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Educației cu suma de 93.000 mii lei credite de angajament și 75.000 mii lei credite bugetare, în vederea acoperii cheltuielilor aferente programelor cu finanțare rambursabilă.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere prevederile articolului I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/14 mai 2024 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative „Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale ordonatorilor principali de credite”, se propune prin prezentul proiect de act normativ suplimentarea bugetului Ministerului Educației pe anul 2024, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, la capitolul 65.01 "Învățământ", titlul 20 "Bunuri și servicii" cu suma de 39.285 mii lei credite de angajament și 4.910 credite bugetare, titlul 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) Postaderare cu suma de 24.783 mii lei credite bugetare, titlul 57 „Asistența socială”, cu suma de 99.231 mii lei atât credite de angajament, cât și credite bugetare, titlul 65 „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă” cu suma de 93.000 mii lei credite de angajament și 90.000 mii lei credite bugetare.

Solicitarea sumei de 39.285 mii lei credite de angajament și 4.910 credite bugetare la titlul "Bunuri și servicii" se justifică pentru a fi eliminat riscul la care sunt supuși salariații ministerului prin desfășurarea activităților într-o clădire cu risc seismic RSI, este necesară închirierea unui imobil cu destinația de birouri, care să îndeplinească cerințele tehnice impuse de lege.

Solicitarea sumei de 13.786 mii lei credite bugetare la titlul 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) Postaderare va susține implementarea noilor proiecte, cofinanțate din PEO, în care Ministerul Educației are calitate de beneficiar/partener. Totodată se creează condițiile necesare atingerii indicatorilor de etapă /indicatorilor asumați prin Planurile de monitorizare.

Solicitarea sumei de 99.231 mii lei atât credite de angajament, cât și credite bugetare este necesară pentru acoperirea cheltuielilor cu facilitățile de transport pentru elevi începând cu anul școlar 2024-2025, respectiv pentru lunile septembrie, octombrie, noiembrie și decembrie 2024.

Solicitarea sumei 93.000 mii lei credite de angajament și 75.000 mii lei credite bugetare la titlul 65 „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă” se justifică prin faptul că, se creează premisele pentru încheierea contractelor pentru care au fost depuse oferte aflate în evaluare, crescând astfel șansele ca la misiunea Băncii Mondiale din septembrie-octombrie 2024 să se dovedească un progres considerabil al proiectului și astfel, să se evite anularea/suspendarea Acordului de Împrumut.

Totodată, se vor crea condițiile pentru achitarea facturilor deja primite sau care urmează să fie primite în perioada următoare, pentru activități încheiate sau în curs de finalizare, conform contractelor încheiate. În acest mod, va crește procentul utilizării fondurilor din împrumut, evitând plata penalităților către furnizori, prin depășirea termenului de plată stabilit prin contract.

De asemenea, prin prezentul proiect se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă, la propunerea ordonatorului principal de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Ministerului Educației pe anul 2024, iar sumele rămase neutilizate se restituie la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, până la sfârșitul anului 2024.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p> i. impozit pe profit</p> <p> ii. impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale</p> <p> i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p> i. contribuții de asigurări</p>						
<p>2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p> i. cheltuieli de personal</p> <p> ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p> i. cheltuieli de personal</p> <p> ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p> i. cheltuieli de personal</p> <p> ii. bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat.</p>					
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în</p>						

vigoare a prezentului act normativ):

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare,

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Se aplică prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

Secțiunea a 8-a**Măsurile de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *Hotărâre de Guvern privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerul Educației*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Educației,

Ligia DECA

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim-Ministru,

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor,

Marcel-Ioan BOLOȘ