

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare

2. Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, conține reglementări incidente obiectului de activitate al Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” și care vin în sprijinul exercitării atribuțiilor Ministerului Educației Naționale, astfel:</p> <p>Art. 94 alin (2) lit. f) stipulează următoarele: (2) “Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului exercită, în domeniul învățământului preuniversitar, următoarele atribuții:</p> <p>[.....]</p> <p><i>f) elaborează, evaluează, aprobă și achiziționează, după caz, manualele școlare și asigură finanțarea conform legii și, în acest sens, este singura autoritate cu competențe în domeniu”.</i></p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 7, alin. (3) din Hotărârea de Guvern nr. 26/ 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației Naționale, cu modificările ulterioare:</p> <p>[.....]</p> <p>”(3) Ministerul Educației Naționale poate constitui și alte structuri organizatorice necesare în vederea realizării reformei învățământului, în conformitate cu Programul de guvernare, cu obligațiile asumate prin acorduri cu organismele internaționale și prin programele europene.</p> <p>[.....]”</p> <p>Regia Autonomă „Editura Didactică și Pedagogică” a fost înființată prin Hotărârea de Guvern nr. 645/1991 privind înființarea Regiei Autonome „Editura</p>
--	--

Didactica și Pedagogică" pentru editarea manualelor școlare, a manualelor universitare și a altor lucrări destinate învățământului având ca obiect de activitate editarea de: manuale școlare pentru învățământul primar, gimnazial, postliceal și universitar, în limba româna și în limbile minorităților naționale, de lucrări pentru învățământul preșcolar; manuale pentru școli profesionale și de maiștri; tratate, lucrări de metodică și de pedagogie; lucrări în sprijinul învățământului pentru perfecționarea profesorilor și pentru activități individuale ale elevilor și studenților, originale și traduceri din alte limbi; materiale grafice în domeniul mijloacelor de învățământ, precum și alte lucrări necesare învățământului.

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 76/2017 s-a înființat Societatea Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” prin transformare.

Prin Decizia Curții Constituționale a României nr. 249 din data de 19.04.2018, publicată în Monitorul Oficial al României în data de 31 mai 2018, Curtea a constatat că înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” dă expresie unei operațiuni juridice cu caracter individual, drept pentru care nu putea forma obiectul unui act de reglementare primară [lege/ ordonanță de urgență]. În consecință, Curtea a reținut că înființarea/ reorganizarea activității unei regii autonome, precum cea din cauza de față, se dispune printr-un act de reglementare secundară, care se subsumează competenței autorității administrației publice centrale. În aceste condiții, ordonanța de urgență nu putea fi aprobată prin lege.

Prin Legea nr.169/2018 a fost respinsă Ordonanța de urgență nr.76/2017, iar efectele juridice produse pe durata de funcționare au fost transferate către Regia Autonomă Editura Didactică și Pedagogică.

Ținând cont de cele expuse, am elaborat prezentul proiect de hotărâre.

Editura Didactică și Pedagogică trece din coordonarea în subordonarea Ministerului Educației Naționale și astfel sunt aplicabile prevederile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Mai mult decât atât, însăși scopul și obiectul principal de activitate al acestei societăți este editarea de manuale școlare. În ceea ce privește condiția prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b), menționăm că pentru îndeplinirea scopului pentru care a fost înființată, societatea va edita manualele școlare cu precădere, activitate care va reprezenta mai mult de 80% din activitățile acestei persoane juridice. Având în vedere că vorbim de reorganizarea societății, în temeiul alin. (8) procentul de 80% rezultă din previziunile de afaceri pe următorii ani.

	<p>Atât la momentul înființării, cât și pe parcursul derulării activității societății nu va exista participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.</p> <p>Operatorul economic propus a fi înființat prin reorganizarea Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică”, prin transformare, nu este o simplă societate pe acțiuni și niciun simplu agent economic privat, ci este o întreprindere publică, persoană juridică română cu capital integral de stat, având drept scop îndeplinirea strategiei naționale privind editarea manualelor școlare, la solicitarea Ministerului Educației Naționale, potrivit legii, ceea ce presupune eficientizarea și scurtarea perioadei de timp în care manualele școlare o vor fi puse la dispoziția elevilor”.</p> <p>Domeniul manualelor școlare nu este unul exclusiv economic, al comerțului sau al pieței, unde primează libera inițiativă, concurența și libertatea comerțului, și niciunul ce privește piața bunurilor și serviciilor economice, ci este unul de interes public în care primează dreptul fundamental la învățatură, statul exercitându-și prerogativele constituționale și legale prin atribuirea în exclusivitate unei societăți cu capital integral de stat, persoană juridică de drept public, o activitate destinată protejării intereselor naționale în domeniul învățământului obligatoriu, iar Ministerul Educației Naționale are control direct asupra activității Editurii Didactice și Pedagogice S.A. în calitate de acționar, în interesul asigurării manualelor școlare pentru elevi și profesori.</p> <p>În atare situație, ținând seama de textele normative invocate mai sus proiectul de act normativ în discuție vine în sprijinul îndeplinirii în condiții optime a atribuției Ministerului Educației Naționale de furnizare a manualelor școlare obligatorii către unitățile de învățământ, precum și pentru realizarea obiectului de activitate al acestei entități de stat, motiv pentru care propunem reorganizarea acesteia și înființarea unei societăți comerciale pe acțiuni cu capital integral de stat, de interes național, având ca unic acționar pe Ministerul Educației Naționale.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Reorganizarea Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” și înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A., cu capital integral de stat, urmând ca fosta Regie Autonomă „Editura Didactică și Pedagogică” să fie desființată.</p>
3.Alte informații	Nu este cazul.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative. a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. Simplificarea procedurilor administrative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii. a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	Impactul social va consta într-un grad maxim de acoperire a necesității de noi manuale școlare obligatorii și reeditate la nivel național.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					

3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Acte normative care se abrogă:</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 645/17.01.1991 privind înființarea Regiei Autonome "Editura Didactica și Pedagogică" pentru editarea manualelor școlare, a manualelor universitare și a altor lucrări destinate învățământului, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p>Acte normative care vor fi modificate:</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 26/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației Naționale.</p>
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

<p>a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu au fost identificate acte/documente internaționale din care să decurgă angajamente</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p> <p>Prezentul proiect de Hotărâre de Guvern vine în rezolvarea</p>
---	---

	<p>problemelor apărute an de an în furnizarea manualelor școlare obligatorii la nivel național, aspecte sesizate de către inspectoratele școlare județene, de către unitățile de învățământ, precum și de către asociațiile de părinți și care au un impact negativ asupra procesului educațional.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Pentru elaborarea prezentului act normativ este necesară consultarea cu Agenția Națională a Achizițiilor Publice (ANAP).</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței 	<p>Proiectul de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Concurenței.</p>

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura transparenței decizionale conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat proiectul de **HOTĂRÂRE** privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” prin transformare, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

VALENTIN POPA

Avizăm favorabil:

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

LIA OLGUȚA VASILESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

IOANA-ANDREEA LAMBRU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

**SECRETAR DE STAT
GIGEL PARASCHIV**

**SECRETAR DE STAT
IONEL FLORIAN LIXANDRU**

**SECRETAR DE STAT
IRINA ELISABETA KOVÁCS**

**SECRETAR DE STAT
IOAN ȘTEFAN GROZA**

**SECRETAR GENERAL
Dănuț GHICAN**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDIC
DIRECTOR GENERAL
Crina Mădălina CIOBANU**

**DIRECȚIA AVIZARE ACTE NORMATIVE ȘI PERSONAL
DIRECTOR
Liliana DUȚĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
DIRECTOR GENERAL
Mihai PĂUNICĂ**

Aviz de conformitate

Aviz de legalitate

**REGIA AUTONOMĂ EDITURA DIDACTICĂ ȘI PEDAGOGICĂ
DIRECTOR GENERAL
Maria Mihaela NISTOR**

AVIZ DE LEGALITATE