

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind completarea Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, la art. 94 alin. (3) prevede că: “Ministerul Educației Naționale poate constitui și alte structuri organizatorice necesare în vederea realizării reformei învățământului, în conformitate cu Programul de guvernare, cu obligațiile asumate prin acorduri cu organismele internaționale și prin programele europene.”</p> <p>Regia Autonomă ”Editura Didactică și Pedagogică” a fost înființată prin Hotărârea de Guvern nr. 645/1991 privind înființarea Regiei Autonome "Editura Didactica și Pedagogică" pentru editarea manualelor școlare, a manualelor universitare și a altor lucrări destinate învățământului având ca obiect de activitate editarea de: manuale școlare pentru învățământul primar, gimnazial, postliceal și universitar, în limba româna și în limbile minorităților naționale, de lucrări pentru învățământul preșcolar; manuale pentru școli profesionale și de maiștri; tratate, lucrări de metodică și de pedagogie; lucrări în sprijinul învățământului pentru perfecționarea profesorilor și pentru activități individuale ale elevilor și studenților, originale și traduceri din alte limbi; materiale grafice în domeniul mijloacelor de învățământ, precum și alte lucrări necesare învățământului.</p> <p>În prezent, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 76/2017 s-a înființat Societatea Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare.</p> <p>Urgența adoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului constă în faptul că, la data de 19 aprilie 2018, Curtea Constituțională a României a constatat că dispozițiile Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare, sunt neconstituționale, întrucât dă expresie unei operațiuni juridice cu caracter individual, drept pentru care nu putea forma obiectul unui act de reglementare primară.</p> <p>În consecință, Curtea a reținut că înființarea/ reorganizarea activității unei regii autonome, precum cea din cauza de față, se dispune printr-un act de reglementare secundară, care se subsumează competenței autorității administrației publice centrale. În aceste condiții, ordonanța de urgență nu putea fi aprobată prin lege.</p> <p>Necesitatea reinstaurării unui cadru general de reorganizare a regiilor autonome în societăți este motivată de această intervenție asupra dispozițiilor Legii nr.15/1993 privind unele măsuri pentru restructurarea activității regiilor autonome, cu modificările și completările ulterioare, întrucât urmărește evitarea unor eventuale vicii de neconstituționalitate.</p>
2.Schimbări preconizate	Se urmărește completarea Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și

	<p>completările ulterioare, prin introducerea prevederii referitoare la faptul că regiile autonome pot fi reorganizate ca societăți pe acțiuni, prin hotărâre de Guvern sau după caz, prin Hotărârea Consiliului Local/ Hotărârea Consiliului General al Municipiului București, având ca unic acționar statul român sau autoritatea administrației publice locale.</p> <p>Totodată, în cazul în care regiile autonome desfășoară activități de interes național, reorganizarea acestora se face în societăți naționale.</p>
3.Alte informații	Nu este cazul.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.</p> <p>a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.</p> <p>Simplificarea procedurilor administrative.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.</p> <p>a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.</p> <p>Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate acte/documente internaționale din care să decurgă angajamente
6. Alte informații	Nu este cazul.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ, Consiliului Concurenței și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura transparenței decizionale conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.

8. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului privind completarea Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
VALENTIN POPA

MINISTRUL ECONOMIEI
DĂNUȚ ANDRUȘCĂ

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
VICEPRIM-MINISTRU
Paul STĂNESCU

Avizăm favorabil:

MINISTERUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII NAȚIONALE
MINISTRU
GEORGE VLADIMIR IVAȘCU

MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURILOR
MINISTRU
IOAN DENEȘ

MINISTERUL ENERGIEI
MINISTRU
ANTON ANTON

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
MINISTRU
EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
IOANA-ANDREEA LAMBRU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
MINISTRU
TUDOREL TOADER

**SECRETAR DE STAT
GIGEL PARASCHIV**

**SECRETAR DE STAT
IONEL FLORIAN LIXANDRU**

**SECRETAR DE STAT
IRINA ELISABETA KOVÁCS**

**SECRETAR DE STAT
IOAN ȘTEFAN GROZA**

**SECRETAR GENERAL
Dănuț GHICAN**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
DIRECTOR GENERAL
Mihai PĂUNICĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDIC
DIRECTOR GENERAL
Crina Mădălina CIOBANU**

**DIRECȚIA AVIZARE ACTE NORMATIVE ȘI PERSONAL
DIRECTOR
Liliana DUȚĂ**

Aviz de conformitate

Aviz de legalitate