

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar

Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Educației este organ de specialitate al administrației publice centrale, are rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare, cu drept de inițiativă și de execuție în domeniul politicii financiare și al resurselor umane din sfera educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare.

Între anii 2013-2020, costurile standard pentru *cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora*, precum și pentru *cheltuielile cu pregătirea profesională, a cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și a cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar «bunuri și servicii»*, inclusiv valoarea costului standard pentru coeficientul 1, au fost determinate conform *HG nr.72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar*, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art.1 alin. (2) din anexa nr. 1 la HG nr. 72/2013, cu modificările și completările ulterioare, ***”Costul standard per elev/preșcolar se calculează anual” și se aprobă anual prin Hotărâre a Guvernului***, conform prevederilor art.104 alin. (3) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Începând cu anul 2018, în baza prevederilor art. 39 alin. (1)-(4) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017, privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, conform cărora prin derogare de la prevederile art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, *finanțarea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora*, pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Pentru anul 2021, este necesară adoptarea unei Hotărâri de Guvern de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 72/2013, cu privire la:

a) costul standard per elev/preșcolar pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora pentru unitățile de învățământ, inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Ținând cont de art. I alin. (1) din *Ordonanța de urgență nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, prin care, în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, *cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții*, Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației, a determinat valoarea costului standard per elev/preșcolar pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu salariile", în anul 2021, ca fiind de **6.111 lei**, similar anului 2020, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 01 martie 2021.

Conform hotărârii CNFIP valoarea costului standard pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu salariile", pentru anul 2021, este de 6.111 lei.

b) costurile standard per elev/preșcolar privind cheltuielile cu pregătirea profesională, cheltuielile cu evaluarea periodică a elevilor, precum și cheltuielile prevăzute la articolul bugetar "bunuri și servicii", inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației, a determinat valoarea costului standard per elev/preșcolar pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu pregătirea profesională, cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar "bunuri și servicii", în anul 2021, ca fiind de **450 lei**, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 01 martie 2021. De asemenea, în cadrul ședinței CNFIP s-a aprobat majorarea coeficienților de diferențiere pentru costurile standard per elev/preșcolar pentru cheltuielile cu pregătirea profesională, cheltuielile cu evaluarea periodică a elevilor și cheltuielile prevăzute la articolul bugetar "Bunuri și servicii", pentru mediul rural, conform criteriului de calcul 3 din Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 72/2013.

Conform hotărârii CNFIP valoarea costului standard pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu bunuri și servicii", pentru anul 2021, este de 450 lei.

În acest sens, se modifică alineatul (1) al articolului 1, alineatele (2) și (3) ale articolului 2 și alineatele (2) și (3) ale articolului 3, precum și Anexele 2, 5 și 6 din Hotărârea Guvernului nr. 72/2013.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor proiectului nu conduce la influențe financiare, alocațiile bugetare fiind cuprinse în bugetul de stat pe anul 2021.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):</p> <p>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu sunt.</p>						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederilor art 104 alin. 4 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, determinarea costului standard per elev/preșcolar se face de către CNFIP. Acesta cuprinde reprezentanții Ministerului Educației, ai partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. În ședința CNFIP din 01.03.2021, s-au consultat reprezentanții partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

În cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social, din data de 05.03.2021, a fost discutat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern, pentru aprobarea valorilor coeficientului 1 pentru cheltuielile salariale, respectiv cheltuielile materiale, propuse de CNFIP.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Consultarea CNFIP este prevăzută în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România prin reprezentanții lor din CNFIP

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ este supus spre avizare Consiliul Legislativ.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.*

Ministrul Educației,

Sorin-Mihai CÎMPEANU

AVIZĂM FAVORABIL

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației,

Attila-Zoltán CSEKE

Ministrul Finanțelor,

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției,

Stelian-Cristian ION