

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul prezentului proiect de act normativ HOTĂRÂRE

*pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu, particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional*

### Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Ministerul Educației este organ de specialitate al administrației publice centrale, are rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare, cu drept de inițiativă și de execuție în domeniul politicii financiare și al resurselor umane din sfera educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare.

Conform art. 9 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, “Statul asigură finanțarea de bază pentru toți antepreșcolarii, preșcolarii și pentru toți elevii din învățământul general obligatoriu de stat, particular și confesional acreditat. ... Finanțarea se face în baza și în limitele costului standard per elev, per preșcolar sau per antepreșcolar, după metodologia elaborată de Ministerul Educației ”.

Conform art. 9 alin. (2<sup>2</sup>) din aceeași lege, începând cu anul școlar 2021-2022, statul asigură finanțarea de bază pentru antepreșcolari.

De asemenea, art. 9 alin. (4) prevede că, “Ministerul Educației, prin organismul specializat, stabilește anual costul standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, cost care stă la baza finanțării de bază. De suma aferentă beneficiază toți antepreșcolarii, preșcolarii și elevii din învățământul preuniversitar de stat, precum și antepreșcolarii, preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu, profesional și liceal, particular și confesional, care studiază în unități de învățământ acreditate și evaluate periodic, conform legislației în vigoare”.

Conform art. 23 alin. (1<sup>1</sup>) din aceeași lege, “....., la solicitarea expresă a părinților, în limita numărului de locuri, **pot fi înscriși în învățământul preșcolar copiii cu vârstă de minimum 2 ani, asigurându-se finanțarea de bază corespunzătoare, de la bugetul de stat, în baza costului standard per preșcolar stabilit prin hotărâre a Guvernului**”.

Pentru anul 2021, costul standard per elev/preșcolar a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2021 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional.

Prezenta modificare se referă doar la costul standard per antepreșcolar și nu modifică prevederile Hotărârii Guvernului nr. 352/2021.

<sup>1</sup> Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

## **2. Schimbări preconizate**

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației, a determinat valoarea costului standard per antepreșcolar pentru „*cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora*”, cât și pentru „*cheltuielile cu pregătirea profesională, cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar "bunuri și servicii"*”, începând cu anul școlar 2021-2022. Acestea au fost aprobate în cadrul ședinței CNFIP din data de 05 august 2021, conform votului exprimat de membrii acestuia.

În vederea fundamentării costurilor standard per antepreșcolar au fost luate în calcul prevederile legale în vigoare care stau la baza funcționării și finanțării învățământului antepreșcolar, respectiv:

- Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de guvern nr. 1252/2012 privind aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară;
- Hotărârea de guvern nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, cu modificările și completările ulterioare.

**În acest sens, se completează Anexele 1, 2, 3 și 4 din Hotărârea Guvernului nr. 136/2016.**

**În tot cuprinsul Hotărârii de Guvern nr. 136/2016 sintagma „elev/preșcolar” se înlocuiește cu sintagma „antepreșcolar/preșcolar/elev”.**

## **3. Alte informații**

Nu sunt.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<b>2<sup>2</sup>.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Impact social</b> Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.
<b>4. Impact asupra mediului</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte informații</b> Nu sunt

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor proiectului nu conduce la influențe financiare.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):**

*a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ*

*b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

Nu este cazul

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**6. Alte informații**

Nu sunt.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

În conformitate cu prevederilor art 104 alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu

<p>modificările și completările ulterioare, determinarea costului standard per elev/preșcolar se face de către CNFIP. Acesta cuprinde reprezentanții Ministerului Educației, ai partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. În ședința CNFIP din 05.08.2020, s-au consultat reprezentanții partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.</p> <p>În cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social, din data de ....., a fost discutat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern, pentru aprobarea valorilor costurilor standard per antepreșcolar pentru cheltuielile salariale, respectiv cheltuielile materiale, propuse de CNFIP.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p> <p>Consultarea CNFIP este prevăzută în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p> <p>Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România prin reprezentanții lor din CNFIP.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic și Social</p> <p>Proiectul de act normativ este supus spre avizare Consiliului Legislativ.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p> <p>Nu sunt.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>

Nu sunt.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b> Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind completarea *Hotărârii Guvernului nr. 136/2016 pentru aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu, particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Educației,

**Sorin-Mihai CÎMPEANU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și  
Administrației,

**Attila-Zoltán CSEKE**

Ministrul Finanțelor,

**Alexandru NAZARE**

Ministrul Justiției,

**Stelian-Cristian ION**