

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea prelungirii Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate" și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 251/ 2015 privind aprobarea Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate"

Secțiunea a 2-a

Motivul modificării actului normativ

1.Descrierea
situației
actuale

Prin Hotărârea de Guvern nr. 251/2015 a fost aprobat Programul național „*Sprijin la bacalaureat, acces la facultate*” ce se derulează începând cu luna septembrie 2015, pe o perioadă de 7 ani, și se va finaliza la data de 31.08.2022.

În vederea realizării obiectivelor acestui Program național, Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare au semnat la 17 aprilie 2015 Acordul de împrumut RO-8481 referitor la Proiectul privind învățământul secundar - ROSE. Proiectul are ca obiective reducerea abandonului în învățământul secundar superior și primii ani ai învățământului terțiar și creșterea ratei de promovare a examenului de bacalaureat, având ca rezultate așteptate: reducerea ratei de abandon în clasele terminale din liceele sprijinite în proiect, reducerea procentului liceelor având rate de abandon peste 7%, creșterea ratei de absolvire și a ratei de promovabilitate a examenului de bacalaureat în liceele sprijinite în proiect, creșterea ratei de retenție în primul an universitar în facultățile sprijinite în proiect.

Pentru atingerea obiectivelor menționate, în cadrul Proiectului privind învățământul secundar – ROSE, au fost acordate granturi liceelor și facultăților/universităților. Astfel, la finele anului 2020 erau în implementare 1267 de granturi, dintre care 874 erau alocate liceelor, iar 393 facultăților/ universităților.

În proiectele finanțate din granturi pentru licee, se derulează activități menite să conducă la realizarea obiectivelor menționate, care includ: activități remediale, de consiliere, îndrumare și orientare profesională, de coaching, dezvoltare personală și dezvoltare a abilităților socio-emoționale , precum și activități extracurriculare și de informare, cum ar fi vizite/excursii de documentare, stagii de pregătire, participări la

competiții și formarea de rețele interșcolare.

În cele 393 de granturi pentru facultăți/ universități, se susțin activități proiectate să vină în întâmpinarea nevoilor studenților aflați în pericol să abandoneze facultatea în primul an de studiu, prin activități remediale, de tutorat, consiliere profesională și orientare în carieră, servicii de îndrumare și sprijin, precum și prin înființarea și dotarea unor centre de învățare, care să contribuie la sprijinirea studenților aflați în situație de risc. De asemenea, sunt finanțate programe de vară de tip punte pentru elevii de liceu, în cadrul cărora aceștia pot participa la cursuri, seminarii, activități de consiliere, activități sportive sau social-culturale, în campusurile universitare.

Granturile au fost aprobate pe o durată de 3-4 ani, în cazul liceelor, respectiv 2-3 ani în cazul facultăților/ universităților.

Ca urmare a implementării granturilor acordate liceelor și universităților, au fost obținute rezultate pozitive care dovedesc progresul înregistrat la nivelul atingerii indicatorilor stabiliți.

Astfel, în liceele beneficiare de granturi, rata medie de abandon școlar în anii terminali a scăzut de la valoarea de referință 6,5% la 1,98%, rata medie de absolvire a liceului a crescut de la 86,9% la 97,47%, iar rata de promovare a examenului de bacalaureat a crescut de la 49,6% la 62,88%.

În facultățile sprijinite prin granturi, rata de retenție după primul an de studii a crescut de la 79,4% la 81,64%.

Liceele și universitățile au început primul semestru al anului școlar 2020-2021 cu 3 scenarii: față în față, online și hibrid. În acest sens, a fost emis Ordinul comun nr. 5.487/1.494/2020 pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2, prin care s-a stabilit adaptarea activității în funcție de scenariul aplicabil pentru unitățile de învățământ raportat la rata de incidență a virusului SARS-CoV-2. Din cauza creșterii numărului de cazuri de boală, cursurile față în față în școli au fost suspendate de la 9 noiembrie până la sărbătorile de Crăciun, iar activitățile de predare-învățare au avut loc doar online.

Astfel, activitățile față-în-față au fost suspendate aproape un an școlar, iar accesul la învățarea prin intermediul tehnologiei și al internetului nu a putut fi asigurat tuturor elevilor, fiind limitat mai ales în cazul elevilor proveniți din categorii dezavantajate. Trecerea la învățarea online din cauza restricțiilor impuse de pandemia de COVID - 19 a exacerbă inegalitățile existente, lăsând în urmă elevii defavorizați și vulnerabili, crescând gradul de risc de excludere socială în toate sectoarele educației.

Astfel, derularea Proiectului privind învățământul secundar -ROSE, în

	<p>particular a granturilor aflate în implementare, a fost afectată de suspendarea cursurilor față-în-față și de restricțiile impuse în vederea protejării sănătății, a prevenirii și reducerii riscului de îmbolnăvire cauzată de SARS-CoV-2. Activitățile în cadrul sub-proiectelor, atât cele implementate la nivelul instituțiilor de învățământ superior, cât și la nivelul liceelor, nu s-au putut desfășura conform graficului de activități aprobat.</p> <p>Deși activitățile remediale și de sprijin s-au derulat inclusiv în format online, o parte dintre elevi nu au putut beneficia de acestea, întrucât nu dispun de echipamente electronice proprii sau nu au conexiune/conexiune bună la internet și, ca urmare, nu au avut acces sau au avut acces deficitar la activitățile educaționale desfășurate prin intermediul tehnologiei și al internetului.</p> <p>Din cauza situației epidemice, activitățile cum ar fi vizite de studii, excursii, participarea la spectacole, întâlniri în cadrul comunității, au fost anulate sau amânate.</p> <p>Pentru a asigura egalitatea de șanse și caracterul incluziv și nediscriminatoriu al educației, în condițiile excepționale de desfășurare a activităților didactice preponderent prin intermediul tehnologiei și al internetului, începând cu martie 2020, sunt necesare activități de educație remedială, în scopul dezvoltării competențelor tuturor elevilor și pregătirii acestora, în mod special în situațiile în care elevii nu au avut acces sau au avut acces limitat la tehnologie.</p> <p>Menționăm, de asemenea, că până la data de 30 aprilie 2021, a fost cheltuită suma de aproximativ 79.297.295 Euro, din suma totală de 200 milioane de EURO alocată pentru implementarea Proiectului privind Învățământul Secundar.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere argumentele expuse anterior, se impune prelungirea aplicării Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate", cu modificarea, pe cale de consecință, a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 251/2015 privind aprobarea Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate", astfel încât să poată fi prelungită durata granturilor aflate în implementare în cadrul Proiectului privind învățământul secundar, precum și a duratei totale de implementare a proiectului.</p> <p>Apreciem că, prin prelungirea cu 2 ani a perioadei de implementare a proiectului, va fi posibilă realizarea tuturor activităților prevăzute și cheltuirea fondurilor alocate.</p> <p>Prelungirea perioadei de implementare a Programului Național nu presupune alocarea unor fonduri suplimentare și se face în cadrul bugetului existent al Proiectului privind învățământul secundar – ROSE. Condițiile de implementare a granturilor se stabilesc în practică</p>

	prin manualele de granturi și, în acest sens, apreciem că nu se impune emiterea unui ordin de ministru. Manualele de granturi țin cont de prevederile legale în vigoare, precum și de regulile stabilite de finanțator, și este necesar să asigure flexibilitatea cadrului de implementare, inclusiv în ceea ce privește obstacolele semnalate de către beneficiari.
--	--

3. Alte informații	Nu e cazul.
--------------------	-------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio - economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
----------------------------------	---

1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
---	---

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
---	---

3. Impactul social	Prezentul act normativ are ca scop aprobarea prelungirii duratei granturilor acordate în vederea implementării Programului Național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate", pentru continuarea măsurilor de suport pentru elevii de liceu și studenții din primul an, în vederea creșterii ratei de promovare a examenului național de bacalaureat și a retenției studenților în învățământul superior precum și reducerea părăsirii timpurii a studiilor.
---------------------------	--

4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
------------------------------------	---

5. Alte informații	Nu e cazul.
---------------------------	-------------

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prevederile prezentului act normativ se vor aplica cu încadrare în estimarea cheltuielilor ME pe următorii ani stabilită prin strategia fiscal-bugetară.					

<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu e cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

diversității biologice	
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată Hotărârea pentru aprobarea prelungirii Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate" și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 251/ 2015 privind aprobarea Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate".

Ministrul Educației

Sorin Mihai CÎMPEANU

Avizăm

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției

Stelian-Cristian ION