

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Scopul inițial al art. 84 din Legea educației naționale nr.1/2011 era acela de a asigura dreptul fundamental la învățatură pentru toți elevii și de a diminua rata abandonului școlar, pentru elevii proveniți din medii sociale dezavantajate prin asigurarea transportului gratuit de la domiciliu la unitatea școlară, precum și de la școală la domiciliu.

Însă, modificările aduse prin Legea nr. 226/2020 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, produc confuzie legislativă prin raportare la componenta de finanțare, în sensul că, pe de o parte decontarea cheltuielilor de transport se face de la bugetul de stat prin transfer către unitățile administrativ teritoriale, acestea din urmă subvenționând operatorii de transport, iar pe de altă parte unitatea de învățământ decontează transportul desfășurat în alte modalități decât sub forma unui serviciu public.

Astfel, introducerea prin Legea nr. 226/2020 a altor modalități de decontare a cheltuielilor de transport pentru elevi, generează instabilitate legislativă și înfrângerea securității raporturilor juridice stabilite între operatorii de transport și beneficiarii direcți ai sistemului de învățământ, aspect care în prezent a făcut imposibilă asigurarea gratuității transportului elevilor, pentru toate formele de transport și implicit a avut efecte negative asupra asigurării dreptului la învățatură.

Tot la articolul 84 se regăsește o lipsă de unitate în reglementare în sensul că elevii din România beneficiază de tarife reduse cu minimum 75% pentru accesul la muzee, la concerte, la spectacole de teatru, de operă, de film și la alte manifestări culturale și sportive organizate de instituții publice, în timp ce elevii etnici români din afara granițelor țării, bursieri ai statului român, beneficiază de gratuitate la toate aceste manifestări.

1[^]1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește:

a) stabilirea facilităților de transport pentru elevi, precum și a modalității de decontare a acestor facilități.

b) abrogarea art. 104 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

a) Astfel, elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, cu vârsta de până la 26 de ani, vor beneficia gratuit de servicii publice de transport local rutier, transport naval, transport cu metroul, precum și transport feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic.

Elevilor care nu vor putea fi școlarizați în localitatea de domiciliu li se vor deconta cheltuielile de transport între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați, în limita a 50 km, sau li se va asigura decontarea sumei ce reprezintă contravaloarea a 8 călătorii dus-întors pe semestru, dacă locuiesc la internat sau în gazdă. Elevii vor putea solicita acordarea sumei în avans, cu decontare în luna următoare.

Decontarea cheltuielilor de transport, pe baza documentelor emise de operatorii de transport rutier, pentru facilitățile de transport acordate elevilor, prevăzute la alin. (2), se va asigura la

nivelul valorii documentelor de transport lunare, dar nu mai mult de 30 lei/lună pentru distanța de 3 km.

Pentru distanțele ce vor depăși 3 km, până la limita de 50 de km, suma de 30 de lei /lună se va suplimenta cu 3 lei pentru fiecare kilometru/lună, dar nu mai mult decât valoarea documentelor de transport lunare.

În situația în care sunt elevi care se deplasează de la domiciliu către unitatea de învățământ la distanțe mai mari de 50 km și nu locuiesc la internat sau gazdă li se va deconta suma aferentă distanței de 50 km, la care se va adauga 1 leu/km/lună, pentru distanțele ce depășesc 50 de km.

Operatorii de transport rutier vor avea obligația de a emite documente lunare de transport, cu încadrare în tarifele maxime per kilometru/lună, mai sus menționate și să asigure transportul rutier al elevilor. Ministerul Transporturilor, prin structurile competente, va stabili normele de aplicare și de monitorizare a modului în care operatorii de transport rutier pun în aplicare dispozițiile legale privind decontarea.

Tot prin prezenta ordonanță de urgență se reglementează dreptul elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat și al elevilor etnici români din afara granițelor țării care sunt bursieri ai statului roman de a beneficia de gratuitate pentru accesul la muzee, concerte, spectacole de teatru, de operă, de film și la alte manifestări culturale și sportive, organizate de instituții publice, precum și dreptul elevilor și studenților cu vârsta de până la 26 de ani care suferă de afecțiuni cronice precum și un însoțitor al acestora de a beneficia de gratuitate pe mijloacele de transport local rutier, transport naval, transport cu metroul, precum și transport feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pentru deplasările efectuate în vederea evaluării, monitorizării sau tratamentului.

Toți elevii și studenții, cu vârsta de până la 26 de ani, care suferă de afecțiuni cronice precum și un însoțitor al acestora vor beneficia gratuit de servicii publice de transport local rutier, transport naval, transport cu metroul, transport aerian, precum și transport feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pentru deplasările efectuate în vederea evaluării, monitorizării sau tratamentului. Acordarea acestei facilități se va realiza din bugetul Ministerul Sănătății. Lista afecțiunilor cronice precum și modalitatea de acordare a facilității se va aproba prin ordin al ministrului sănătății în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

b)Având în vedere modificările aduse art. 84 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la modalitatea de decontarea a facilităților de transport acordate elevilor, este necesară abrogarea literei e) a alin. (2) de la art. 104 care prevedea că

„finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, pentru următoarele articole de cheltuieli, în funcție de care se calculează costul standard per elev/preșcolar/antepreșcolar, după cum urmează:

e)cheltuieli pentru transportul elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat.”

3. Alte informații

Urgența prorogării termenului prevăzut la art. 9 alin. (2²) derivă din faptul că, ținând cont de actualul context epidemiologic organizarea învățământului antepreșcolar cu asigurarea siguranței din punct de vedere sanitar pentru copii antepreșcolari, necesită adoptarea unor măsuri care necesită timp și resurse, atât din punct de vedere metodologic, cât și din punct de vedere al asigurării unei infrastructuri adecvate.

Urgența reglementării modului de decontare a transportului pentru elevi derivă din faptul că semestrul al II-lea a început deja, cu participarea elevilor fizic la ore, transportul desfășurându-se în mod efectiv, spre deosebire de semestrul I când acesta a fost practic inexistent, iar modificările legislative aduse de Legea nr. 226/2020 nu au asigurat o aplicare clară și lipsită de echivoc a modalităților de decontare a transportului pentru elevi. Neadoptarea măsurilor propuse conduc la neaplicarea legii cu consecința negativă a imposibilității asigurării transportului elevilor și, implicit, a restrângerii dreptului acestora la educație. Neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera:

- un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat, afectând sustenabilitatea finanțelor publice,
- imposibilitatea finanțării și decontării cheltuielilor de transport pentru elevi,

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2.Impact asupra mediului de afaceri

3.Impact social

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent,
cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	2021	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ – nu e cazul</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – nu e cazul</p>	
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect</p>	
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>6. Alte informații</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social – nu e cazul

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate transmis cu adresa

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Sorin-Mihai Cîmpeanu

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Cătălin Drulă

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru Nazare

**MINISTRUL
MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Attila-Zoltán CSEKE

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Vlad Vasile VOICULESCU**

Avizat

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian Ion