NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***	
Ordonanță de Urgență **pentru aprobarea modificării art. 4 din Ordonanța de Urgență nr. 52/1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect**	
Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***	
1.Descrierea situației actuale	În prezent, în vederea asigurării unui cadru unitar privind derularea proiectelor finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, precum şi a altor credite sau împrumuturi similare, funcționează la nivelul instituțiilor publice, al beneficiarilor de împrumut sau al altor entități, unități de management de proiect, înființate în baza OUG nr. 52/1999. Echipele de specialiști ale Unităților de Management de Proiect sunt formate din experți achiziții, experți financiari, experți monitorizare și evaluare, expert contabil, coordonatori componenta, director și alți experți, funcțiile acestora, experiența necesara, atribuțiile și responsabilitățile specifice fiecărei funcții, fiind stabilite in manualul operațional al fiecărui Proiect. Specialiștii U.M.P. derulează activitățile din cadrul proiectelor in conformitate cu procedurile stabilite in ghidurile finanțatorului extern. Acești specialiști reprezintă categoria de resurse esențială in derularea acestor proiecte cu impact economic și social semnificativ. Personalul UMP-urilor este salarizat conform legii salarizării personalului plătit din fonduri publice, în bugetele proiectelor fiind prevăzute sumele necesare efectuării plăților aferente salariilor. Potrivit OUG nr. 52/1999, personalul UMP este angajat prin transfer sau detașare, fără a fi reglementată o altă metodă legală pentru asigurarea personalului necesar implementării proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile. În plus, nu se face diferențierea angajatorilor - între mediul privat sau instituții publice - de la care personalul este transferat sau detașat. Această reglementare legală a dat posibilitatea angajării în cadrul UMP-urilor prin detașare din mediul privat a unor specialiști cu înaltă calificare a căror experiență contribuie în mod fundamental la gestionarea oricăror probleme de ordin tehnic, financiar, juridic ce pot apărea pe parcursul derulării proiectelor. Prin încetarea de drept a detașărilor din mediul privat pe posturi vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, reglementată

	prin OUG nr. 1/2020, s-a ajuns în situația ca UMP-urile să funcționeze cu mai puțin de jumătate din personalul necesar derulării cu succes a proiectelor, ceea ce a dus la blocaje în implementarea proiectelor, prin întârzierea demarării procedurilor de achiziție și a contractării serviciilor, bunurilor și lucrărilor, întârzierea semnificativă a efectuării plăților, imposibilitatea de supervizare a proiectelor la nivel național. De asemenea, adeseori este necesar ca personalul din UMP să fie competent în domenii extrem de specializate, ale căror specialiști sunt deja angajați în instituția în care funcționează unitatea de management. Aplicarea strictă a prevederilor Codului Muncii cu privire la detașare nu permite în acest moment detașarea în UMP a specialiștilor din propria instituție, deși aceștia ar avea profilul de formare și de competențe cel mai adecvat pozițiilor din UMP. Efectele negative în cascadă ale acestor blocaje duc inclusiv la reducerea gradului de absorbție a fondurilor europene, cu rezultat în neacordarea sau micșorarea sumei acordate de către Uniunea Europeană pentru perioada de programare 2021-2027, precum și la rezilierea acordurilor de împrumut semnate de Guvernul României cu diverse instituții finanțatoare. Proiectul propune și posibilitatea angajării pe toată durata de implementare a proiectului, contribuind astfel la atragerea specialiștilor prin asigurarea stabilității pe funcție, pe durata proiectului. Caracterul de urgență al acestui act normativ este dat de necesitatea de angaja cu celeritate personal înalt calificat, cu experiență în implementarea unor proiecte de complexitate ridicată, pentru a se evita nerambursarea cheltuielilor efectuate și chiar dezangajarea acestora, precum și pentru a respecta termenele de implementare agreate prin contractele de finanțare, respectiv acordurile de împrumut.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea acestui act normativ, se va crea cadrul legal pentru angajarea prin examen sau concurs a personalului necesar implementării proiectelor finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile. Mai mult, prin modificarea OUG 52/1999 se va asigura și în cazul unităților de management al proiectelor posibilitatea ocupării posturilor vacante sau temporar vacante prin concurs sau examen. De asemenea, având în vedere nevoia atragerii în U.M.P. a personalului înalt calificat, cu competențe în domeniile specifice de intervenție ale proiectului, se creează prin prezentul act normativ cadrul legal pentru angajarea acestuia pe perioada de derulare a proiectelor.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic al actului normativ***	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial şi domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 3 ani)

- mii lei –

Indicatori	**Anul curent**	**Următorii 4 ani**				**Media pe 5 ani**
1	**1**	**2**	**3**	**4**	**5**	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume defalcate din TVA b) bugete locale: (i) impozit pe profit (ii) sume defalcate din TVA c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii (iii) asistenta sociala c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Personalul UMP-urilor este salarizat conform legii salarizării personalului plătit din fonduri publice, în bugetele proiectelor fiind prevăzute sumele necesare efectuării plăților aferente salariilor, fără să fie afectat astfel bugetul de stat
Secțiunea a 5-a ***Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare***	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ va conduce la modificarea OUG nr. 52/1999.
1^1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3.Masuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative şi/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a ***Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ***	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate	Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a ***Activități de informare publică privind elaborarea şi implementarea actului normativ***	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum şi efectele asupra sănătății şi securității cetățenilor sau diversității biologic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a ***Măsuri de implementare***	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale şi/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente pentru punerea în aplicare a proiectului de act normativ.

2. Alte informații	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ va avea loc imediat după adoptare, nefiind necesară o perioadă suplimentară şi/sau o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență pentru aprobarea modificării art. 4 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr. 52/1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României.

MINISTRUL EDUCAŢIEI ȘI CERCETĂRII,

Monica Cristina ANISIE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI

Ion ȘTEFAN

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Ioan Marcel BOLOȘ

MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE

Vasile Florin CÎȚU

MINISTRUL SĂNĂTĂŢII

Nelu TĂTARU

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

MINISTRUL CULTURII

Bogdan GHEORGHIU

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Victoria Violeta ALEXANDRU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Cătălin Marian PREDOIU