

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modalitatea de acordare a drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale înmatriculați în sistemul de învățământ preuniversitar

Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin politicile sale educaționale promovate și prin alocarea resurselor financiare necesare, Guvernul României și-a propus să asigure, în mod eficient, accesul egal la educație al tuturor cetățenilor țării, indiferent de apartenența etnică, de gen, confesiune, zonă de rezidență sau de situația socio-economică. Totodată, având în vedere și principiul incluziunii sociale, statul susține antepreșcolarii, preșcolarii, elevii cu probleme și nevoi sociale, precum și pe aceia cu cerințe educaționale speciale.

În temeiul prevederilor art. 48 alin. (3) și al art. 51 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, copiii, elevii și tinerii cu cerințe educaționale speciale (CES) școlarizați în unitățile de învățământ special sau de masă, inclusiv cei școlarizați în alt județ decât cel de domiciliu, beneficiază de asistență socială constând în asigurarea alocației zilnice de hrană, a rechizitelor școlare, a cazarmamentului, a îmbrăcăminte și a încălțăminte în cuantum egal cu cel pentru copiii aflați în sistemul de protecție a copilului, precum și de găzduire gratuită în internate sau centrele de asistare pentru copiii cu cerințe educaționale speciale din cadrul direcțiilor generale județene/a municipiului București de asistență socială și protecția copilului.

Copiii/elevii/tinerii cu CES pot fi școlarizați fie în unități de învățământ special, fie prin integrarea acestora în unități de învățământ de masă, în cadrul unor grupe/clase de învățământ special sau individual.

Conform prevederilor art.110 alin.(3) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea unităților de învățământ special, a claselor de învățământ special și a elevilor din învățământul special se asigură din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat prin bugetele locale ale consiliilor județene și ale sectoarelor municipiului București, indiferent de locul de domiciliu al copiilor, prin contract managerial. Sumele sunt prevăzute direct în anexa la Legea bugetului, nefiind alocate pe baza unui cost standard. Drepturile materiale și alocațiile zilnice de hrană pentru copiii/elevii/tinerii din sistemul de învățământ special și special integrat erau și sunt prevăzute și în HG nr.1251/2005 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității de învățare, instruire, compensare, recuperare și protecție specială a

copiilor/elevilor/tinerilor cu cerințe educative speciale din cadrul sistemului de învățământ special și special integrat, în vigoare la acest moment, în care este prevăzută sursa de finanțare (bugetele locale ale consiliilor județene și ale sectoarelor municipiului București).

În învățământul de masă finanțarea se realizează pe baza costului standard per elev/preșcolar în cost fiind cuprinse costurile cu salariile, cu formarea personalului și cheltuielile materiale, neacoperind și costurile care decurg din aplicarea prevederilor art.51 (2) din Legea nr. 1/2011 Legea educației naționale, cu modificări și completări, în cazul copiilor/elevilor și tinerilor cu CES integrați individual în învățământul de masă.

Pentru anul 2016, acordarea drepturilor copiilor/elevilor/tinerilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă s-a făcut în baza Hotărârii de Guvern nr. 423/2016 *privind repartizarea pe județe a sumelor aprobate prin lege pentru finanțarea drepturilor copiilor/elevilor/tinerilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, precum și metodologia de alocare a acestor sume unităților de învățământ de masă, pentru anul 2016, care a fost aplicabilă numai pentru anul 2016.*

În contextul mai sus menționat a apărut necesitatea clarificării categoriilor de beneficiari, precum și a unor aspecte cu privire la acordarea alocației de hrană în funcție de prezența școlară a copiilor cu CES, în scopul unei abordări unitare a modalității de acordare a drepturilor menționate la art. 51 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în cazul tuturor copiilor/elevilor/tinerilor cu CES din învățământul special sau care sunt integrați în învățământul de masă, fie individual, fie în grupe/clase de învățământ special. În acest fel se asigură coerența și continuitatea politicilor reformatoare globale în domeniul învățământului, privit ca sistem și ca prioritate națională și se consolidează principiul șanselor egale și se continuă procesul de valorizare a resurselor umane, asigurându-se o mai relevantă coeziune socială și economică, în temeiul art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată, art. 48 alin. (3) și art. 51 alin.(2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Prezenta hotărâre stabilește modalitatea de acordare a drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale înmatriculați în sistemul de învățământ preuniversitar, constând în asigurarea alocației zilnice de hrană, a rechizitelor școlare, a cazarmamentului, a îmbrăcăminte și a încălțăminte în cuantum egal cu cel pentru copiii aflați în sistemul de protecție a copilului, precum și de găzduire gratuită în internate sau centrele de asistare pentru copiii cu cerințe educaționale speciale din cadrul direcțiilor generale județene/a municipiului București de asistență socială și protecția copilului.

Beneficiarii acestor drepturi sunt copiii/elevii/tinerii înmatriculați în sistemul de învățământ preuniversitar, după cum urmează:

- copiii cu CES integrați în învățământul de masă, care urmează curriculumul învățământului de masă;
- copiii cu CES integrați în clase/grupe speciale organizate în învățământul de masă;
- copiii cu CES din învățământul special;
- copiii cu CES care necesită perioade de spitalizare mai mari de 4 săptămâni pentru care se organizează, după caz, grupe sau clase în cadrul unității sanitare în care aceștia sunt internați;
- copiii cu CES care, din motive medicale sau din cauza unei dizabilități, sunt nedepasabili, pentru care se organizează școlarizare la domiciliu, pe o perioadă determinată.

Alocația zilnică de hrană se acordă lunar, în funcție de numărul de zile de școlarizare și de prezența școlară, indiferent de numărul de ore de curs/zi la care participă copilul/elevul/tânărul, cu respectarea valabilității certificatului de orientare școlară și profesională. Alocația zilnică de hrană nu se acordă pentru zilele în care au absentat nemotivat, zilele de sâmbăta, duminica, sărbătorile legale și nici în perioada vacanțelor școlare. Fac excepție de la condiția de acordare a drepturilor,

în funcție de prezența școlară, prevăzute la alin. (2), copiii cu CES școlarizați la domiciliu și/sau internați în unitățile sanitare.

Sumele aferente drepturilor de care beneficiază copiii cu cerințe educaționale speciale, cu excepția celor reprezentând alocația zilnică de hrană, se plătesc în două tranșe: prima tranșă va fi acordată în perioada aprilie-iunie, aferentă semestrului I calendaristic, iar a doua tranșă în perioada octombrie-noiembrie pentru al doilea semestru calendaristic.

Drepturile mai sus menționate se asigură din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat prin bugetele locale ale consiliilor județene/ale Consiliului General al Municipiului București și ale sectoarelor municipiului București.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Măsura are un impact direct asupra comunității școlare în ceea ce privește garantarea accesului egal la o educație de calitate, optimizarea potențialului beneficiarilor în raport cu ofertele educaționale ale diferitelor tipuri de unități de învățământ.

Prin acordarea de sprijin copiilor/elevilor/tinerilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă sau școlarizați în învățământul special, se asigură creșterea participării școlare a acestora, garantându-se, totodată, libertatea de a alege parcursul educațional considerat cel mai potrivit, adaptat nevoilor fiecăruia.

În ceea ce privește efectele indirecte, se va avea în vedere atât ridicarea nivelului de încredere a populației în posibilitatea accesului la o educație de calitate pe baza obținerii sprijinului financiar necesar, cât și stimularea participării școlare și reducerea părăsirii timpurii a școlii în cazul

copiilor, elevilor și tinerilor cu cerințe educaționale speciale.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat întrucât stabilește modalitatea de acordare a drepturilor prevăzute de art. 51 alin. (2) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații Nu sunt.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul proiect de act normativ a fost discutat în Comisia de dialog social, convocată în baza adresei cu nr. 153/18.04.2017, în cadrul Ministerului Educației Naționale.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost organizate, de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Fondurilor Europene, discuții cu reprezentanții administrației publice locale, subliniindu-se importanța repartizării sumelor de la bugetul de stat pe anul 2017, către bugetele județelor/al Municipiului București în vederea asigurării plății drepturilor copiilor/elevilor/tinerilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă sau școlarizați în învățământul special.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ este supus spre avizare Consiliul Legislativ și în Consiliul Economic și Social.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind modalitatea de acordare a drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale înmatriculați în sistemul de învățământ preuniversitar, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
PAVEL NĂSTASE**

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI
PUBLICHE ȘI FONDURILOR EUROPENE,
SEVIL SHHAIDEH**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
FLORIAN-DOREL BODOG**

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE
LIA-OLGUȚA VASILESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
VIOREL ȘTEFAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER**

SECRETAR DE STAT,

Gabriel Liviu ISPAS

SECRETAR DE STAT,

Ariana Oana BUCUR

SECRETAR GENERAL,

Dănuț GHICAN

DIRECȚIA JURIDIC

**Director,
Crina Mădălina CIOBANU**

DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMIC

**Director General,
Mihai PĂUNICĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE ȘI MONITORIZARE ÎNVĂȚĂMÂNT
PREUNIVERSITAR**

**Director General,
Alin-Cătălin PĂUNESCU**

AVIZ DE LEGALITATE,

AVIZ DE CONFORMITATE,