

Secțiunea 1
Titlul actului normativ
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Inițial scopul reglementării prevăzute la art. 84 din Legea educației naționale nr.1/2011 era acela de a asigura dreptul fundamental la învățătură pentru toți elevii și de a diminua rata abandonului școlar, pentru elevii proveniți din medii sociale dezavantajate prin asigurarea transportului gratuit de la domiciliu la unitatea școlară, precum și de la școală la domiciliu.

Introducerea prin Legea nr. 226/2020 a altor modalități de decontare a cheltuielilor de transport pentru elevi, a făcut imposibilă asigurarea gratuității transportului elevilor care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, pentru toate formele de transport și implicit a avut efecte negative asupra asigurării dreptului la învățătură.

Adoptarea acestor măsuri prin Legea nr. 226/2020, la mai puțin de patru luni după ce aspectele privind transportul elevilor fuseseră clarificate prin OUG nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, a generat atât instabilitate legislativă și înfrângerea securității raporturilor juridice stabilite între operatorii de transport și beneficiarii direcți ai sistemului de învățământ, cât și imposibilitatea aplicării efective și în mod real a normelor prin care se asigură facilități de transport elevilor, respectiv se facilitează accesul acestora educație.

1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește:

- a)** stabilirea facilităților de transport pentru elevi, precum și a modalității de decontare a acestor facilități.
- b)** abrogarea art. 104 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Elevilor care nu vor putea fi școlarizați în localitatea de domiciliu, imposibilitate cauzată de lipsa unității de învățământ din aceasta, li se vor deconta cheltuielile de transport între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați, în limita a 50 km, sau li se va asigura decontarea sumei ce reprezintă contravaloarea a 8 călătorii dus-întors pe semestru, dacă locuiesc la internat sau în gazdă. Elevii vor putea solicita acordarea sumei în avans, cu decontare în luna următoare.

Decontarea cheltuielilor de transport, pe baza documentelor emise de operatorii de transport rutier, pentru facilitățile de transport acordate elevilor, prevăzute la alin. (2), se va asigura la nivelul valorii documentelor de transport lunare, dar nu mai mult de 30 lei/lună pentru distanța de 3 km.

Pentru distanțele ce vor depăși 3 km, până la limita de 50 de km, suma de 30 de lei /lună se va suplimenta cu 3 lei pentru fiecare kilometru/lună, dar nu mai mult decât valoarea documentelor de transport lunare.

În situația în care sunt elevi care se deplasează de la domiciliu către unitatea de învățământ la distanțe mai mari de 50 km și nu locuiesc la internat sau gazdă li se va deconta suma aferentă distanței de 50 km, la care se va adăuga 1 leu/km/lună, pentru distanțele ce depășesc 50 de km.

Operatorii de transport rutier vor avea obligația de a emite documente lunare de transport, cu încadrare în tarifele maxime per kilometru/lună, mai sus menționate și să asigure transportul rutier al elevilor.

b) Având în vedere modificările aduse art. 84 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la modalitatea de decontarea a facilităților de transport acordate elevilor, este necesară abrogarea literei e) a alin. (2) de la art. 104 care prevedea că „finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, pentru următoarele articole de cheltuieli, în funcție de care se calculează costul standard per elev/preșcolar/antepreșcolar, după cum urmează: e) cheltuieli pentru transportul elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat.”

3. Alte informații

Urgența reglementării modului de decontare a transportului pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu derivă din relaxarea restricțiilor privind prezența fizică la cursuri, transportul desfășurându-se acum în mod efectiv, spre deosebire de semestrul I și prima parte a semestrului al II-lea, când acesta a fost practic inexistent, precum și din nevoia de a asigura decontarea navetei pentru elevi, având în vedere că modificările legislative aduse de Legea nr. 226/2020 nu au asigurat o aplicare clară și lipsită de echivoc a modalităților de decontare a acestui tip de transport.

Neadoptarea măsurilor propuse conduc la neîndeplinirea obligației legale de a asigura dreptul la învățătură pentru această categorie de elevi, având drept consecință negativă imposibilitatea

asigurării transportului elevilor care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu și, implicit, a restrângerea dreptului acestora la educație.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

3. Impact social

4. Impact asupra mediului
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent,
cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	2021	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații – cheltuieli cu transportul elevilor care nu pot și școlarizați în localitatea de						

domiciliu (naveta elevilor) - cu încadrarea în bugetul aprobat pentru Ministerul Educației pe anul 2021
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ – nu e cazul</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – nu e cazul</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. – nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>

<p>a) Consiliul Legislativ - Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social – nu e cazul</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate transmis cu adresa</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</p> <p>Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a</p> <p style="text-align: center;">Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Sorin-Mihai Cîmpeanu

Avizează

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru Nazare

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Cătălin Drulă

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian Ion