

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind înființarea Spitalului „George Emil Palade”, unitate sanitară cu paturi în subordinea Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” (UMFST) din Târgu Mureș este o instituție de învățământ superior acreditată, cu personalitate juridică, care se organizează și funcționează în coordonarea Ministerului Educației, în baza prevederilor cuprinse la poziția 42 din Anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 24/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării, cu modificările și completările ulterioare.

Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș are rol în educația medicală, în formarea profesională a viitoarelor generații de medici și specialiști în domeniul medical, precum și un rol important în cercetare științifică medicală universitară.

În temeiul art. 123 alin. (1) și alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, autonomia universitară dă dreptul comunității universitare să își stabilească misiunea proprie, strategia instituțională, structura, activitățile, organizarea și funcționarea proprie, gestionarea resurselor materiale și umane, cu respectarea strictă a legislației în vigoare. Totodată, la art.134 al Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că *înființarea institutelor este aprobată de către senatul universitar.*

În ceea ce privește situația juridică actuală prin prisma legislației în domeniul sanitar, în art. 4 alin. (2) al Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este creat cadrul legislativ ca universitățile care au în structură facultăți de medicină acreditate să își poată înființa spitale proprii, acestea fiind enumerate alături de alte ministere sau instituții, ca putând fi/avea rețele sanitare proprii (*„În sensul prevederilor prezentei legi, prin ministere și instituții cu rețele sanitare proprii se înțelege autoritățile și instituțiile care au în subordine unități sanitare, altele decât Ministerul Sănătății, respectiv Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Transporturilor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Academia Română, autoritățile administrației publice locale și universitățile de medicină și farmacie acreditate și universitățile care au în structură facultăți de medicină și farmacie acreditate.”*). Mai mult, art. 135 alin. (1) lit. e) din actul normativ sus-menționat, prevede că asistența medicală ambulatorie de specialitate se poate acorda de către *„unități medicale ambulatorii ale universităților de medicină și farmacie acreditate și ale universităților care au în structură facultăți de medicină și farmacie acreditate.”*

Pe de altă parte, pentru înființarea unui spital, art.172 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *„Spitalele din rețeaua sanitară proprie a ministerelor și instituțiilor publice, altele decât cele ale Ministerului Sănătății și ale autorităților administrației publice locale, se înființează și, respectiv, se desființează prin hotărâre a Guvernului, inițiată de ministerul sau instituția publică respectivă, cu avizul Ministerului Sănătății”* și potrivit alin. (7) din același act normativ *„Structura organizatorică, reorganizarea, restructurarea, schimbarea sediului și a denumirilor pentru spitalele publice din rețeaua proprie a altor ministere și instituții publice cu rețea sanitară proprie se aprobă prin ordin al ministrului, respectiv prin act administrativ al conducătorului instituției, cu avizul Ministerului Sănătății”*.

În centrul universitar Târgu Mureș **infrastructura medicală capabilă să susțină învățământul medical este subdimensionată**. Dacă în anul 1989 erau aproximativ 1000 de studenți la programele din domeniul Sănătate, astăzi, doar la aceste programe sunt peste 7500 studenți, inclusiv studenți internaționali, la care se adaugă peste 3500 de rezidenți, în condițiile în care **infrastructura medicală este identică cu cea din anul 1989**. În prezent, în Târgu Mureș sunt două spitale publice: Spitalul Clinic Județean de Urgență și Spitalul Clinic Județean, la care se adaugă Institutul de Urgență de Boli Cardiovasculare și Transplant, acestea totalizând un număr de 2481 paturi. Din aceste motive a devenit foarte dificilă asigurarea realizării stagiilor de practică la patul bolnavului în cele 2 spitale din Târgu Mureș. Situația a devenit cu atât mai acută, în perioada pandemiei, în ceea ce privește asigurarea învățământului medical. Totodată, nu există nici cadrul necesar pentru efectuarea unor studii clinice și a unor cercetări medicale avansate, nefiind asigurate condițiile necesare în acest sens.

Se cunosc însă performanțele medicale ale Centrului Medical Târgu Mureș în numeroase domenii: cardiologie, transplant cardiac, medicină de urgență, chirurgie, imagistică medicală etc, performanțe care însă sunt limitate astăzi de infrastructura existentă.

2. Schimbări preconizate

Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș își păstrează statutul de instituție de învățământ superior acreditată, dobândind însă în structura acesteia o nouă componentă structurală și funcțională, și anume: Spitalul „George Emil Palade”.

Spitalul „George Emil Palade”, instituție cu personalitate juridică proprie, va funcționa ca spital public, unitate sanitară cu paturi și va avea sediul în Municipiul Târgu Mureș, str. Gheorge Marinescu nr. 38, județul Mureș, imobil aflat în proprietatea Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș.

Prin înființarea acestui nou spital se urmărește realizarea unor servicii medicale moderne. Serviciile care vor fi puse la dispoziția populației de către Spitalul „George Emil Palade” vin să completeze oferta de servicii medicale oferite de spitalele publice din județul Mureș, mai ales în domenii medicale care sunt deficitare în spitalele publice din Târgu Mureș dar și la nivel național, precum și în cele care sunt de înaltă tehnologie: chirurgia minim invazivă și chirurgia robotică, chirurgia de transplant, ginecologia oncologică, neurologia recuperatorie, cardiologia minim invazivă, radiologia și imagistica, nefrologia și dializa, gastroenterologia minim invazivă diagnostică și terapeutică. Aceste domenii vor deveni și elemente de suport pentru instruirea studenților și a rezidenților.

Spitalul „George Emil Palade” va avea ca obiect de activitate furnizarea de servicii medicale de specialitate, activități de învățământ medical, implementarea programelor naționale de sănătate.

Având în vedere lansarea apelului de proiecte din cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 1 – Promovarea transferului tehnologic, Prioritatea de investiții 1.1, operațiunea B – Parcuri Științifice și Tehnologice, UMFST a depus un proiect în cadrul acestui apel. În conformitate cu prevederile Ghidul Solicitantului, proiectul vizează crearea Parcului Științific și Tehnologic NOVUM FORUM, prin realizarea a două investiții, și anume: Spitalul „George Emil Palade” pe de o parte și pe de altă parte Incubatorul Tehnologic și de Afaceri. Astfel că, Universitatea intenționează ca sursa de finanțare a lucrărilor de investiții pentru Spitalul „George Emil Palade” să o constituie fondurile nerambursabile și veniturile proprii ale Universității.

Incubatorul Tehnologic de Afaceri va consta într-o structură de incubare și accelerare tehnologică, în cadrul căreia vor fi efectuate activități de cercetare fundamentală și industrială, diseminare la scară largă a rezultatelor activităților de cercetare, publicare și transfer de cunoștințe, introducerea rezultatelor pe piață prin transfer tehnologic.

În ceea ce privește funcțiunea de transfer tehnologic a rezultatelor cercetării și valorificarea acestora prin activități economice, Spitalului „George Emil Palade” va reprezenta: mediu de testare și implementare a serviciilor și tehnologiilor pentru o medicină modernă – aparatura și instrumentar inovativ, procedee și terapii mai eficiente, noi formule de medicamente, abordări moderne de e-health/telemedicină, mediul potrivit pentru colaborări internaționale, on site și la distanță, atractiv prin nivelul dotărilor care se intenționează a fi atrase, testarea echipamentelor medicale de ultimă generație, colaborări de tip bridge grants, mediu de testare pentru ideile inovative ale echipelor de studenți și cercetători din regiune, preocupate de inovare în sanatate, infrastructura asociată care va susține

valorificarea directă și în beneficiul Parcului a rezultatelor cercetării obținute de către corpul medical implicat în activitățile de inovare.

Mai mult decât atât, Spitalul „George Emil Palade”, fiind parte a Parcului Științific și Tehnologic NOVUM FORUM va avea pe lângă funcțiunea de învățământ și de asistență medicală și funcțiunea de cercetare. El va reprezenta cadrul potrivit pentru studiile clinice în scopul dezvoltării de noi produse/servicii medicale, pentru cercetarea inter și multidisciplinară care îmbină medicina – tehnologia – informația – serviciile, domenii în care UMFST își pregătește studenții.

Universitatea va avea prin acest spital o contribuție esențială la stimularea potențialului inovativ și tehnico-științific al personalului academic, universitar, al cercetătorilor și al studenților; stabilizarea specialiștilor cu performanțe profesionale în domeniile cercetării și învățământului superior; formarea tinerilor pentru activitatea de cercetare; orientarea universității și a unităților de cercetare spre mediul economic și social; integrarea studenților și absolvenților instituțiilor de învățământ superior în mediul socio-economic. Această contribuție se va realiza prin implicarea constantă a Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș în proiecte de cooperare cu scop de cercetare, dezvoltare experimentală, inovare și testare aplicativă în domeniul sănătății și bioeconomiei și implicarea acesteia în proiecte de cercetare-inovare.

Personalul medical și personalul administrativ necesar funcționării spitalului se asigură în condițiile legii, cu încadrarea în normativul de personal și în numărul total de posturi din domeniul sănătății aprobat de către Senatul Universității. Personalul nedidactic din cadrul universității va susține activitatea administrativă din cadrul spitalului din subordinea universității.

În Consiliul de Administrație al Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș, din data de 06.07.2020, s-a aprobat proiectul care vizează crearea Parcului Științific și Tehnologic „Novum Forum – University Science and Technology Park” în cadrul căruia se va înființa Spitalul „George Emil Palade”. În prezent, la Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” sunt în curs de derulare, pe terenul aflat în proprietatea Universității, lucrările la obiectivul de investiții Spitalul „George Emil Palade”, obiectiv cuprins în planul național de investiții, anexă la bugetul de stat pe anul 2021, cu finanțare din veniturile proprii ale Universității. Prin OMEC nr. 3798/24.03.2020 s-a aprobat modificarea denumirii obiectivului de investiții din „Cămin studentesc” în „Spitalul „George Emil Palade” la Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade”, iar în anul 2020 s-a realizat actualizarea documentației tehnico-economice de către beneficiar, conform legislației în vigoare, documentație care s-a depus la Ministerul Educației în vederea aprobării noilor indicatori tehnico-economici. În prezent, documentația se află în analiză în cadrul Comisiei Tehnico-Economice înființată în cadrul Ministerului Educației.

După finalizarea lucrărilor de edificare a obiectivului de investiții Spitalul „George Emil Palade” la Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade, recepționarea acestora, intabularea în CF nr. 50278 Livezeni ca bun aflat în proprietatea Universității și, după obținerea autorizației de funcționare, imobilul va fi pus la dispoziție de către Universitate pe bază de contract de comodat și de protocol de predare-preluare, încheiate între părțile interesate, în vederea desfășurării activității Spitalului „George Emil Palade”.

Prin Hotărârea Senatului Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș nr. 2 din data de 04.02.2021 se aprobă înființarea în cadrul universității a unui Spital și constituirea activului patrimonial inițial al spitalului din disponibilități bănești în sumă de 300 mii lei provenite din fondurile proprii ale universității. Totodată, prin adresa Direcției Generale de Asistență Medicală și Sănătate Publică din cadrul Ministerului Sănătății nr. 5791/13.03.2020, se transmite avizul de principiu pentru funcționarea spitalului, cu încadrarea în Strategia Națională de Sănătate și Planul național de paturi.

Strategia Națională de Sănătate 2014-2020 este dovada angajamentului decidenților din sectorul de sănătate și a Guvernului României de a asigura și promova sănătatea ca determinant cheie al unei dezvoltări durabile a societății românești, inclusiv din punct de vedere social, teritorial și economic, ca motor de progres și prosperitate al națiunii. În cadrul Strategiei Naționale de Sănătate, Ministerul Sănătății stabilește direcțiile strategice și lucrează, în colaborare cu actorii relevanți, pentru asigurarea

accesului echitabil la servicii de sănătate de calitate, cost-eficace, cât mai apropiate de nevoile individului și comunității. Principiul de bază al Strategiei îl constituie accesul echitabil la serviciile esențiale, cost-eficacitate, fundamentare pe dovezi, optimizarea serviciilor de sănătate, cu accent pe serviciile și intervențiile cu caracter preventiv, descentralizare, parteneriat cu toți actorii ce pot contribui la îmbunătățirea stării de sănătate.

Numărul total de paturi la nivel național, aprobat prin hotărâre de Guvern este prevăzut în Planul național de paturi și reprezintă numărul maxim de paturi pentru care casele de asigurări de sănătate pot încheia contracte de furnizare de servicii medicale cu spitalele publice, indiferent de subordonare, cu spitalele private, precum și cu sanatoriile și preventoriile din România, în condițiile prevăzute în Contractul-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, în vigoare. Detalierea pe județe a numărului total de paturi se aprobă anual prin ordin al ministrului sănătății, cu acordul prealabil al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației, respectiv al ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie.

În acest sens, prin Avizul nr. 10042/24.07.2020 Direcția de Sănătate Publică a Județului Mureș își exprimă acordul pentru înființarea spitalului din localitatea Livezeni, FN, județul Mureș, precizând că „*Înființarea Spitalului Clinic Universitar „George Emil Palade” este necesară regiunii întrucât prin planul de dezvoltare propus al acestuia și prin capacitatea de susținere a acestuia de către Mureș vor exista în structura spitalului servicii medicale care nu sunt doar parțial acoperite de unitățile sanitare existente: chirurgie generală robotică, chirurgie minim invazivă, chirurgie de transplant, urologie minim invazivă, urologie robotică, urologie de transplant, endoscopie intervențională, dializă, neurologie intervențională, cardiologie intervențională, fertilizare în vitro, diagnostic molecular și genetic, imagistică medicală de performanță.*”

De asemenea, prin Notificarea nr. 1195/27.07.2020 Direcția de Sănătate Publică a Județului Mureș a avizat proiectul privind amenajarea/amplasarea obiectivului Spitalul Clinic Universitar „George Emil Palade”, situat în comuna Livezeni, FN, județul Mureș, conform CF nr. 50278. În plus, ca urmare a observațiilor transmise de către Ministerul Sănătății, Universitatea a făcut demersurile pentru modificarea denumirii spitalului, iar Direcția de Sănătate Publică a Județului Mureș, prin Notificarea nr. 545/31.03.2021 privind îndeplinirea prevederilor legale referitoare la normele de igienă și sănătate publică, a comunicat avizul pentru proiectul privind amenajarea/amplasarea obiectivului Spitalul „George Emil Palade”, situat în comuna Livezeni, FN, județul Mureș, conform CF nr. 50278 Livezeni. Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș în cadrul Consiliului de Administrație din data de 14.06.2021 a aprobat schimbarea denumirii din Spitalul Clinic Universitar „George Emil Palade” în Spitalul „George Emil Palade”, conform Hotărârii nr. 31/04.06.2021, modificare aprobată de altfel și în Senatul Universității, conform Hotărârii nr. 15/14.06.2021.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):						
a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						

<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul este supus avizării Consiliului Legislativ</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>

<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind înființarea Spitalului „George Emil Palade”, unitate sanitară cu paturi în subordinea Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul educației,

Sorin Mihai CÎMPEANU

Avizează Favorabil

Ministrul sănătății,

Alexandru RAFILA

Ministrul justiției,

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul finanțelor,

Adrian CÂCIU