

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Educației este organ de specialitate al administrației publice centrale, are rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare, cu drept de inițiativă și de execuție în domeniul politicii financiare și al resurselor umane din sfera educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare.

Între anii 2013-2023, costurile standard pentru *cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, precum și pentru cheltuielile cu pregătirea profesională, a cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și a cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar «bunuri și servicii», inclusiv valoarea costului standard pentru coeficientul 1, au fost determinate conform HG nr.72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, cu modificările și completările ulterioare.*

Începând cu anul 2018, în baza prevederilor art. 39 alin. (1)-(4) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017, privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, conform cărora prin derogare de la prevederile art. 104 alin. (2) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, finanțarea *cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora*, pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.

Începând cu anul 2024, se vor aplica prevederile art. 138 alin. (7) din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările ulterioare*, prin care costul standard per

antepreșcolar/preșcolar/elev se determină de către Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar și se aprobă prin Hotărâre a Guvernului.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Pentru anul 2024 este necesară adoptarea unei Hotărâri de Guvern, cu privire la:

a) costul standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora pentru unitățile de învățământ, inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației, a determinat valoarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu salariile", în anul 2024, ca fiind de 9.431 lei, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 20 decembrie 2023. La această valoare s-a ajuns prin majorarea cu 38% a coeficientului 1 aferent anului 2023 în valoare de 6.834 lei și reprezintă impactul majorărilor salariale ca urmare a aplicării prevederilor OUG nr. 45/2023 pentru completarea art. I din OUG nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și OUG nr. 57/2023 pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat; Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, OUG nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, precum și a celor asumate de Guvernul României pentru anul 2024.

Conform hotărârii CNFIP, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu salariile", pentru anul 2024, este de 9.431 lei.

b) costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev privind cheltuielile cu formarea continuă și cheltuielile cu bunuri și servicii, inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației, a determinat valoarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru coeficientul 1 aferent *cheltuielilor cu formarea continuă și cheltuielilor cu bunuri și servicii*, pentru anul 2024, ca fiind de **649 lei**, acesta fiind cu 13,8% mai mult decât anul trecut ținând cont de rata medie a modificării prețurilor de consum pe 12 luni (sursa www.insse.ro) și de alți factori, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 20 decembrie 2023.

Conform hotărârii CNFIP, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor materiale", pentru anul 2024, este de 649 lei.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p> i. impozit pe profit</p> <p> ii. impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale</p> <p> i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p> i. contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p> i. cheltuieli de personal</p> <p> ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p> i. cheltuieli de personal</p> <p> ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p> i. cheltuieli de personal</p> <p> ii. bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>	<p>Aplicarea prevederilor proiectului nu conduce la influențe financiare, alocațiile bugetare fiind cuprinse în Legea bugetului de stat pe anul 2024.</p>					
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):</p>						

a) *acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ*

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

Nu este cazul

1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În conformitate cu prevederile art. 138 alin. (7) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev se face de către CNFIP. Acesta cuprinde reprezentanții Ministerului Educației, ai partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. În ședința CNFIP din 20 decembrie 2023, s-au consultat reprezentanții partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Consultarea CNFIP este prevăzută în Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările ulterioare.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România, prin reprezentanții lor din CNFIP.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare, Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ este supus spre avizare Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt.

**Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *Hotărâre de Guvern privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Educației,

Ligia DECA

AVIZĂM FAVORABIL

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației,

Adrian-Ioan VEȘTEA

Ministrul Finanțelor,

Marcel-Ioan BOLOȘ

Ministrul Justiției,

PROIECT