

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului
privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În prezent este în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 369/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, la data de 27 octombrie 2023, impactează organizarea și funcționarea autorității publice centrale, în sensul că dispune desființarea posturilor vacante, desființarea birourilor – ca structuri administrative, reducerea numărului funcțiilor de conducere, cu consecința reorganizării integrale a structurilor administrative astfel încât să se poată asigura funcționarea sistemului național de învățământ și să se poată pună în aplicare prevederile Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare. Art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, reglementează faptul că posturile vacante din statele de funcții aprobate potrivit legii, la data intrării în vigoare a acestei legi se desființează.</p> <p>Astfel, începând cu luna octombrie 2023 la nivelul Ministerului Educației au fost implementate prevederile cu privire la posturile vacante și normativele de personal, rezultând o diminuare a statului de funcții aprobat cu un număr de 70 de posturi vacante. În conformitate cu prevederile art. XVII alin. (7) din Legea nr. 296/2023, începând cu data de 1 iulie 2024 se poate aproba</p>

înființarea de noi posturi, numai în cazuri temeinic justificate prin memorandum aprobat în Guvernul României.

În data de 06 iunie 2024 a fost aprobat Memorandumul prin care s-a suplimentat numărul de posturi aferent Ministerului Educației cu 70 de posturi pentru activități de reformă și investiții finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), C15-Educație, precum și pentru activități de implementare, monitorizare și gestionare financiară a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, în care ministerul este beneficiar/ partener.

În acest context, structura de specialitate a administrației publice centrale care organizează și conduce sistemul național de educație, formare profesională și cercetare științifică universitară, **trebuie să se organizeze pentru îndeplinirea atribuțiilor în vederea gestionării domeniilor educație și formare profesională din sfera sa de activitate.**

Prin noua structură se are în vedere punerea în aplicare a Programului de guvernare și îndeplinirea principalei misiuni a Ministerului Educației: de formare, prin educație și formare profesională a societății românești, în acord cu noile cerințe, **derivate din statutul României de țară membră a Uniunii Europene.**

În conformitate cu dispozițiile art. XXIX alin.(8) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare,

„(8) Guvernul României poate aproba prin memorandum excepții de la procesul de desființare/reorganizare/fuzionare sau transfer al activității către alte structuri organizatorice pentru instituțiile publice/entitățile publice, numai în situațiile în care activitatea instituțiilor publice/entităților publice este considerată unică.

În conformitate cu dispozițiile alin.(9) ale art. XXIX din actul normativ anterior menționat:

„ (9) În sensul alin. (8), activitatea unei instituții publice/entități publice este considerată unică dacă îndeplinește una din următoarele condiții:

a) activitatea desfășurată de instituția publică/entitatea publică este unică prin specificul său;

b) sunt instituții publice/entități publice care reprezintă elemente de identitate națională a României;

c) impactul procesului de comasare/desființare/reorganizare/fuzionare sau transfer al activității este major asupra mediului educațional, cultural, economico-social ori asupra identității etnice a minorității/minorităților naționale."

Ministerul Educației asigură implementarea cadrului legal privind organizarea și funcționarea sistemului de învățământ preuniversitar prin instituțiile și organismele aflate în coordonare sau subordonare, având în vedere faptul că în învățământul preuniversitar funcționează:

- peste 7.300 de unități de învățământ și de educație extrașcolară cu personalitate juridică și peste 10.000 de structuri arondate (unități de învățământ fără personalitate juridică);
- peste 2.900.000 de elevi, preșcolari și antepreșcolari, școlarizați în peste 143.000 de formațiuni de studiu;
- peste 280.000 de angajați.

În sistemul de învățământ următoarele instituții aflate în coordonarea/subordonarea Ministerului Educației funcționează cu un număr mai mic de 50 de posturi, au activitate unică prin specificul acestora și impactul procesului de comasare/desființare/ reorganizare/fuzionare sau transfer al activității este unul major asupra mediului educațional:

- peste 60% dintre unitățile de învățământ preuniversitar de stat, cu personalitate juridică, din întreg sistemul național de învățământ;
- 37 de inspectorate școlare, din totalul celor 42 de inspectorate, cu excepția Inspectoratului Școlar al Municipiului București și a Inspectoratelor Școlare Județene Cluj și Prahova, au normate și ocupate mai puțin de 50 de posturi;
- 42 de case ale corpului didactic;
- 41 de centre județene de excelență și Centrul Municipiului București de Excelență;
- 31 de palate ale copiilor, din totalul de 41;
- 48 de cluburi ale copiilor;
- 64 de cluburi sportive școlare din totalul de 66;
- 15 cluburi sportive universitare;
- Unitatea pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar;
- Federația Sportului Școlar și Universitar;
- Comisia Națională a României pentru UNESCO;
- Secretariatul Național Român al Rețelei Universităților de la Marea Neagră.

Activitatea desfășurată de: inspectoratul școlar, casa corpului didactic, centrul județean de excelență și Centrul Municipiului București de Excelență și palatul copiilor **este unică la nivel județean**, respectiv la nivelul municipiului București; activitatea cluburilor sportive universitare **este unică la nivel regional**, iar activitatea desfășurată de Comisia Națională a României pentru UNESCO, de Secretariatul Național Român al Rețelei Universităților de la Marea Neagră și de Federația Sportului Școlar și Universitar **este unică la nivel național și impactul procesului de comasare/desființare/reorganizare/fuzionare sau transfer al activității fiind unul major asupra mediului educațional, încadrându-se în prevederile art. XXIX alin. (9) lit. a) și c) prin specificul acestora.**

Față de cele menționate anterior, în temeiul prevederilor art. XXIX alin. (8) și (9) lit. a) și c) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, **a fost aprobat, la data de 6 iunie 2024, memorandumul de exceptare de la procesul de desființare/fuzionare sau transfer al activității către alte structuri organizatorice pentru unele instituții aflate în subordonarea/coordonarea Ministerului Educației:** unitățile de învățământ preuniversitar, inspectoratele școlare, casele corpului didactic, centrele județene de excelență, Centrul Municipiului București de Excelență, palatele copiilor, cluburile sportive școlare, cluburile sportive universitare, Unitatea pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, Federația Sportului Școlar și Universitar, Comisia Națională a României pentru UNESCO, Secretariatul Național Român al Rețelei Universităților de la Marea Neagră.

Astfel, începând cu luna octombrie 2023 la nivelul Ministerului Educației au fost implementate prevederile cu privire la posturile vacante și normativele de personal, rezultând o diminuare a statului de funcții aprobat cu un număr de 79 de posturi vacante.

În ceea ce privește activitatea și personalul Agenției de Credite și Burse de Studii (ACBS) acestea vor fi transferate la Ministerul Educației, în conformitate cu dispozițiile art. XXIX din legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Agenția de Credite și Burse de Studii, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică,

	<p>funcționează în subordinea Ministerului Educației, conform H.G. nr. 1402/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Credite și Burse de Studii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Această instituție funcționează cu un număr total de 19 posturi. Din acestea 11 funcții publice ocupate, din care 2 funcții publice de conducere și 9 funcții publice de execuție.</p> <p>Având în vedere aspectele prezentate, este necesară o nouă hotărâre a Guvernului pentru organizarea și funcționarea Ministerului Educației.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ, se urmărește stabilirea cadrului legal care să asigure funcționarea Ministerului Educației, autoritate a administrației publice centrale, cu atribuții în domeniul educației; atribuții prevăzute de Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel, prin prezenta hotărâre a Guvernului se stabilește structura organizatorică, funcțiile și atribuțiile cu caracter general și cele cu caracter specific ale Ministerului Educației, care organizează și conduce sistemul național de educație și formare profesională.</p> <p>Ministerul Educației proiectează, fundamentează și aplică strategiile naționale în domeniul educației și formării profesionale, în conformitate cu prevederile din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Organigrama propusă este diferită față de organigrama anexă la Hotărârea de Guvern nr. 369/2021 având în vedere diminuarea numărului de posturi (87 funcții de execuție) și a numărului funcțiilor de conducere (16 funcții de conducere), care determină o altă abordare, din punct de vedere managerial, care să asigure o structură organizatorică suplă și funcțională, astfel încât prevederile Legii învățământului preuniversitar nr.</p>

198/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, să poată fi puse în aplicare în mod unitar și eficient în concordanță cu Programul de guvernare asumat de Guvernul României.

În ceea ce privește funcțiile ministerului, acestea au fost stabilite în conformitate cu art 53 din Codul administrativ. Astfel, au fost incluse funcțiile principale de strategie, reglementare, control și monitorizare, precum și cele specifice domeniului de activitate. Prin prezenta hotărâre de Guvern, se transferă la Ministerul Educației activitatea și personalul încadrat la Agenția de Credite și Burse de Studii, care se desființează.

Ministerul Educației preia de la Agenția de Credite și Burse de Studii personalul aferent și patrimoniul corespunzător, în condițiile legii.

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri de guvern, în domeniul asigurării accesului cetățenilor români la studii în străinătate, în vederea formării și specializării acestora Ministerul Educației va avea atribuții specifice.

Ministerul Educației se subrogă, în toate drepturile, obligațiile, contractele, deciziile de finanțare, ordinele de finanțare, acordurile și litigiile ACBS, structurile sau activitățile preluate inclusiv prin preluarea tuturor bunurilor mobile și imobile aflate în administrarea sau, după caz, în proprietatea ACBS.

Totodată se înființează în cadrul Ministerului Educației, Corpul atașatilor pe probleme de educație, care asigură reprezentarea ministerului în cadrul misiunilor diplomatice ale României în străinătate. Ministerul Educației desemnează, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe, prin ordin al ministrului educației, dintre specialiștii săi sau ai instituțiilor din subordinea ori de sub autoritatea sa, reprezentanți cu atribuții în domeniul relațiilor pe probleme de educație, denumiți atașați pe educație, în cadrul misiunilor diplomatice ale României în străinătate.

Principiile care stau la baza activității Ministerului Educației au fost enunțate cu luarea în considerare a principiilor indicate în Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu

modificările și completările ulterioare, precum și în Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește structurile instituite în cuprinsul organigramei precizăm următoarele:

În cadrul Ministerului Educației se organizează un număr de:

- 8 direcții generale: Direcția Generală Juridică și Relația cu Parlamentul și Partenerii Sociali, Direcția Generală Învățământ Universitar, Direcția Generală echitate și performanță în învățământul preuniversitar, Direcția Generală Management, Cariera Didactică și Rețea Școlară în învățământul preuniversitar, Direcția Generală Relații Internaționale, Afaceri Europene și relația cu OCDE, Direcția Generală Economică, Direcția Generală pentru implementarea PNRR;
- 18 direcții: Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul, Direcția Managementul Programelor Universitare, Centrul Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor, Direcția Finanțare Învățământ Superior și Acte de Studii, Direcția Minorități și Desegregare, Direcția Strategii, Curriculum și Programe Naționale, Direcția olimpiade, concursuri, parteneriate și educație extracurriculară, Direcția Resursă umană și monitorizarea formării, Direcția infrastructură, digitalizare și interoperabilitate, Direcția Afaceri Europene, Direcția Achiziții și Administrativ, Direcția Buget Contabilitate, Direcția Patrimoniu și Investiții, Direcția resurse umane, Direcția Programare și Monitorizare, Direcția Implementare, Unitatea de Implementare a Proiectelor Finanțate din Fonduri Europene, Organismul Intermediar pentru Programul Operațional „Educație și Ocupare”.
- 18 servicii: Unitatea de Politici Publice „România Educată”, Corpul de Control, Serviciul Audit Public Intern, Serviciul de comunicare, Serviciu de asistentă juridică pentru proiecte finanțate din fonduri europene și PNRR, Serviciul Juridic, Serviciul Management și Rețea Școlară, Serviciul Burse Studenți, Parteneriate Internaționale și Români de Pretutindeni, Serviciul Contabilitate Generală, Serviciul evaluare, contractare și monitorizare, Serviciul verificare nereguli, Serviciul verificare financiară, Serviciul plăți,

Serviciul monitorizare, Serviciul Asistență Tehnică, Serviciul Pregătire Contractare, Serviciul Verificare Proiecte, Serviciul Prevenire și Sesizare Nereguli

În cadrul ministerului va funcționa, la nivel de Direcție Generală, cu posturi în afara organigramei: Unitatea Centrala de Coordonare a Proiectelor finantate din Fonduri Rambursabil, aceasta având în subordine: Unitatea de Management a Proiectelor cu finantare externa și Unitatea de Management a Proiectelor pentru modernizarea rețelei școlare și universitare.

Totodată sunt preluate în cadrul Ministerului Educației un număr de 11 posturi din cadrul Agenției de Credite și Burse de Studii.

Urmare a reorganizării au fost reduse 16 funcții conducere și 87 funcții execuție.

De asemenea, se organizează și funcționează OI POEO care îndeplinește atribuțiile delegate de Autoritatea de management din cadrul Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene atât pentru Programul operațional "Capital uman" cât și pentru Programul Operațional Educație și Ocupare, ca organism intermediar la nivel național. OI POEO va derula în continuare și activitățile și responsabilitățile Organismului intermediar în cadrul Programului operațional sectorial "Dezvoltarea resurselor umane", până la închiderea Programului operațional sectorial 2007 - 2013. Programul operațional sectorial 2007 – 2013 va fi închis la momentul validării de către Comisia Europeană a raportului final de implementare, conform prevederilor HG nr.678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007 - 2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit, cu modificările și completările ulterioare.

Numărul de posturi, stabilit pentru Ministerul Educației este de **642** din care 10 posturi unice, exclusiv demnitarilor și cabinetele demnitarilor.

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se face încadrarea personalului în numărul maxim de posturi aprobat și în noua organigramă, cu respectarea

	<p>condițiilor prevăzute de legislația în vigoare pentru fiecare categorie de personal.</p> <p>Propunerea privind modul de organizare și funcționare a Ministerului Educației asigură punerea în aplicare a Programului de Guvernare asumat, în domeniul educației.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a-4a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistența socială din care						
a) Ministerul Educației, transport auto						
b) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul					
4.8. Alte informații	Cu încadrare în propunerea de buget aprobată de Guvern pentru Ministerului Educației. Prezentul act normativ nu presupune cheltuieli suplimentare.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Vor fi abrogate prevederile:</p> <p>a) Hotărârea Guvernului nr. 1402/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Credite și Burse de Studii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 821 din 30 noiembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) Hotărârea Guvernului nr. 369/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 333 din 01 aprilie 2021, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5.6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect va fi avizat de Consiliul Legislativ, precum și de Consiliul Economic și Social
6.6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul a fost publicat pe site-ul Ministerului Educației la data de
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației* pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI
LIGIA DECA

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU
Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR,
Marcel - Ioan BOLOȘ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Luminița-Teodora ODOBESCU

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
Simona BUCURA-OPRESCU

PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI
Vasile-Felix COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI
ALINA - ȘTEFANIA GORGHIU