

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Hotărâre

pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Urmare a:

- situației existente la nivelul sistemului educațional preuniversitar, în care un număr mare de elevi se află în risc de eșec școlar sau abandonează/părăsesc timpuriu școala, frecventarea școlii fiind direct influențată de condițiile socio-economice și geografice defavorabile (distanțe mari și/sau trasee dificile de la domiciliu la unitatea de învățământ, lipsa mesei de prânz), neputând, astfel, participa la activitățile educaționale curriculare sau extracurriculare, date care reies și din comunicările Eurostat privind rata de părăsire timpurie a școlii, aceasta având pentru România o valoare de 18,1% în anul 2017, 16,4% în anul 2018, 15,3% în anul 2019, 15,6% în anul 2020, 15,3% în anul 2021,
- faptului că fiecare copil al României are dreptul la educație, însă statutul socio – economic al familiilor din care provin majoritatea copiilor de vârstă școlară nu le permite nici măcar asigurarea zilnică a unui pachet pentru a fi prezenți la orele de curs,
- necesității evaluării corespunzătoare a impactului **Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar de stat**, implementat în anii școlari 2016-2017, 2017-2018 și în anul 2019, respectiv în 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, în anii 2020 și 2021 și în 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat în anul școlar 2022-2023, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2016 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată prin Legea nr. 92/2017, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2017 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 107/2018, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2018 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată prin Legea nr. 201/2019, precum și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2020 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată prin Legea nr. 26/2021, Ordonanței de urgență nr. 91/2021 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 306/2021 și Ordonanței nr.105/2022, cu modificările și completările ulterioare, pentru care se impune continuarea pilotării acestuia cel puțin un ciclu de învățământ,
- condițiilor socio-economice care impiedică asupra capacității multor familii de a susține școlarizarea sau participarea copiilor lor la întregul program zilnic de activități școlare, inclusiv la cele extracurriculare, condiții care impun implementarea cu celeritate a unor măsuri de sprijin,

	<p>- propunerilor de continuare a programului-pilot în 450 de unități de învățământ preuniversitar, justificate de rezultatele obținute în ceea ce privește aportul programului la crearea motivării pentru învățare și asigurării igienei muncii intelectuale la vârste școlare diferite și în contexte de învățare diferite (95% dintre beneficiari considerând calitatea serviciilor ca fiind excelente), precum și o îmbunătățire considerabilă a frecvenței elevilor la cursuri, față de anii precedenți (de exemplu: rata abandonului școlar a scăzut de la 6,1%, cât era în anul școlar 2016-2017, la 1,3% la finele anului școlar 2017-2018), creșterea siguranței elevilor și consolidarea relației familie-școală,</p> <p>Adoptarea acestei Ordonanțe de urgență a Guvernului face parte din măsurile rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grezează asupra populației școlare din medii dezavantajate geografic, economic sau social, contribuind în final la realizarea obiectivului major al Ministerului Educației și anume asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor copiilor și tinerilor din România.</p> <p>Aplicarea proiectului pilot prevăzut de <i>Ordonanța de urgență a Guvernului privind aprobarea continuării Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>, are ca rezultate așteptate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - colectarea de date reale privind capacitatea unităților de învățământ în implementarea programelor de acest tip, - crearea motivării pentru învățare și asigurarea igienei muncii intelectuale la vârste școlare diferite și în contexte de învățare diferite, indiferent de mediu, vârstă școlară, orientări culturale sau religioase. <p>Finalizarea implementării acestor obiective necesită elaborarea normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor <i>Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea continuării Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>, care urmăresc clarificarea modului de aplicare a acestor prevederi legale, precum și a altor aspecte de natură tehnică, generate de situațiile ce vor apărea, pentru a avea reglementări clare, precise, previzibile și accesibile.</p> <p>De asemenea, OUG prevede obligația ca în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a acesteia să fie adoptate normele metodologice de aplicare a prevederilor acesteia.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Normele metodologice de aplicare a <i>Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea continuării Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>, au în vedere reglementarea, în principal, a următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - definirea suportului alimentar, precum și a principiilor ce trebuie respectate în prepararea acestuia, prin detalierea tipurilor de suport alimentar posibil: masă caldă preparată în regim propriu, masă caldă în regim catering, pachet alimentar; - definirea situațiilor în care într-o unitate de învățământ se aplică unul sau altul dintre tipurile respective de suport alimentar sau a situațiilor în care în aceeași unitate de învățământ se utilizează mai multe variante în funcție de specificul unității de învățământ dat de structura ciclurilor de învățământ, de dispunere geografică, de programul școlar al elevilor sau de alți factori; - specificarea documentelor suport pentru situațiile medicale sau alte situații care

	<p>conduc cu necesitate la furnizarea unui alt tip de suport alimentar;</p> <ul style="list-style-type: none"> - specificarea condițiilor legislative în domeniul achizițiilor publice care ghidează procedurile de atribuire a contractelor; - modul de alocare a sumelor aferente Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat; - descrierea modalității de monitorizare a programului și implicit a activităților de coordonare și implementare din cadrul Programului - pilot; - specificații tehnice: caracteristici generale, evidența cantităților solicitate, distribuite și consumate, calitatea produselor, siguranță și perisabilitate microbiologică, condiții pentru transport și distribuție, metode de testare și control, ambalare, etichetare, marcare.
--	---

3. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prevenirea și diminuarea fenomenului de excluziune socială, manifestat în sistemul educațional prin abandon școlar, diminuarea până la anulare a progresului școlar, scăderea calității învățării (rezultate școlare slabe, neadecvate competențelor care compun profilul educațional al elevului din învățământul preuniversitar).
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2023	2024	2025	2026	2027	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume defalcate din TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
(ii) sume defalcate din TVA						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Influențele au fost cuantificate în actul normativ în aplicarea căruia se aprobă prezentele Norme metodologice, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului privind aprobarea continuării Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat. Prezentul proiect nu generează influențe financiare.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea	Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu legislația privind achizițiile publice.					

procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Pentru elaborarea Normelor metodologice pentru Programul – pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat, s-au avut în vedere propunerile exprimate în etapele anterioare de implementare a proiectului (2016-2017, 2017-2018, 2019, 2020, 2021-2022) de reprezentanții Ministerului Sănătății, Ministerului Finanțelor, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Institutului Național de Sănătate Publică, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, Ministerului Justiției, Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, Consiliului Concurenței.</p> <p>S-au avut în vedere, totodată, și propunerile unităților administrativ-teritoriale, rezultate din rapoartele transmise de inspectoratele școlare, ca urmare a monitorizării modului de implementare a proiectului în anul școlar 2022-2023.</p> <p>Totodată, s-au avut în vedere și propunerile primite de la autoritățile administrației publice locale, în cadrul procesului de consultare publică.</p>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care	Pe parcursul elaborării proiectului de act normativ, s-au

proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	avut în vedere propunerile rezultate din rapoartele transmise de inspectoratele școlare, ca urmare a monitorizării modului de implementare a proiectului în anul 2022. Totodată, au fost avute în vedere și propunerile primite din partea autorităților administrației publice locale, primite în cadrul procesului de consultare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea continuării Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat*, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTERUL EDUCAȚIEI
Ligia DECA

AVIZĂM FAVORABIL

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE SANITARE – VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**
Alexandru Nicolae BOCIU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR**

Horia Miron CONSTANTINESCU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

Iuliana FECLISTOV

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI
CONCURENȚEI**

Bogdan-Marius CHIRIȚOIU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Adrian-Ioan VEȘTEA

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL FINANȚELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU

