

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind înființarea Spitalului „George Emil Palade”, instituție publică în subordinea Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” (UMFST) din Târgu Mureș este o instituție de învățământ superior acreditată, cu personalitate juridică, care se organizează și funcționează în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării, în baza prevederilor cuprinse la poziția 42 din Anexa nr.6 la Hotărârea Guvernului nr. 24/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării, cu modificările și completările ulterioare.

Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș are rol în educația medicală, în formarea profesională a viitoarelor generații de medici și specialiști în domeniul medical, precum și un rol important în cercetare științifică medicală universitară.

În temeiul art. 123 alin. (1) și alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, autonomia universitară dă dreptul comunității universitare să își stabilească misiunea proprie, strategia instituțională, structura, activitățile, organizarea și funcționarea proprie, gestionarea resurselor materiale și umane, cu respectarea strictă a legislației în vigoare, iar prevederile art. 131 alin.(1) din același act normativ stipulează că universitățile pot avea în structura organizatorică ca și unități componente **clinici universitare**. Totodată, la art.134 al Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că *înființarea institutelor este aprobată de către senatul universitar*, iar art. 126 alin. (1) prevede că „Spațiul universitar este constituit din totalitatea edificiilor, terenurilor, stațiunilor didactice experimentale, institutelor de cercetare, fermelor, grădinilor botanice, caselor universitare, campusurilor universitare, **spitalelor și clinicilor universitare**, precum și dotările aferente, folosite de instituția de învățământ superior, indiferent de titlul juridic sub care aceasta este îndreptățită să le utilizeze.”

În ceea ce privește situația juridică actuală prin prisma legislației în domeniul sanitar, în art. 4 alin.(2) al Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este creat cadrul legislativ ca universitățile care au în structură facultăți de medicină acreditate, să își poată înființa spitale proprii, acestea fiind enumerate alături de alte ministere sau instituții, ca putând fi/avea rețele sanitare proprii („În sensul prevederilor prezentei legi, prin ministere și instituții cu rețele sanitare proprii se înțelege autoritățile și instituțiile care au în subordine unități sanitare, altele decât Ministerul Sănătății, respectiv Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Transporturilor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Academia Română, autoritățile administrației publice locale și **universitățile de medicină și farmacie acreditate și universitățile care au în structură facultăți de medicină și farmacie acreditate**.”). Mai mult, art. 135 alin. (1) lit. e) din actul normativ sus-menționat, prevede că asistența medicală ambulatorie de specialitate se poate acorda de către „**unități medicale ambulatorii ale universităților de medicină și farmacie acreditate și ale universităților care au în structură facultăți de medicină și farmacie acreditate**.”

Pe de altă parte, pentru înființarea unui spital, art.172 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „**Spitalele din**

rețeaua sanitară proprie a ministerelor și instituțiilor publice, altele decât cele ale Ministerului Sănătății și ale autorităților administrației publice locale, se înființează și, respectiv, se desființează prin hotărâre a Guvernului, inițiată de ministerul sau instituția publică respectivă, cu avizul Ministerului Sănătății”.

Existența unui spital clinic universitar al unei universități este o practică general întâlnită la nivel internațional, explicația fiind misiunea implicită a unei universități de medicină. Alături de partea de îngrijire medicală propriu-zisă, spitalul universitar permite realizarea unei pregătiri practice mai eficiente și temeinice a studenților, masteranzilor, doctoranzilor și rezidenților universității, sporește competitivitatea în cadrul activităților de învățământ și de cercetare științifice, promovează calitatea și crește eficiența sistemului de învățământ superior medical și vizibilitatea internațională.

În centrul universitar Târgu Mureș **infrastructura medicală capabilă să susțină învățământul medical este subdimensionată**. Dacă în anul 1989 erau aproximativ 1000 de studenți la programele din domeniul Sănătate, astăzi, doar la aceste programe sunt peste 7500 studenți, inclusiv studenți internaționali, la care se adaugă peste 3500 de rezidenți, în condițiile în care **infrastructura medicală este identică cu cea din anul 1989**. În prezent, în Târgu Mureș sunt două spitale publice: Spitalul Clinic Județean de Urgență și Spitalul Clinic Județean, la care se adaugă Institutul de Urgență de Boli Cardiovasculare și Transplant, acestea totalizând un număr de 2481 paturi. Din aceste motive a devenit foarte dificilă asigurarea realizării stagiilor de practică la patul bolnavului în cele 2 spitale din Târgu Mureș. Situația a devenit cu atât mai acută, în perioada pandemiei, în ceea ce privește asigurarea învățământului medical. Totodată, nu există nici cadrul necesar pentru efectuarea unor studii clinice și a unor cercetări medicale avansate, nefiind asigurate condițiile necesare în acest sens.

Se cunosc însă performanțele medicale ale Centrului medical Târgu Mureș în numeroase domenii: cardiologie, transplant cardiac, medicină de urgență, chirurgie, imagistică medicală, etc, performanțe care însă sunt limitate astăzi de infrastructura existentă.

2. Schimbări preconizate

Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș își păstrează statutul de instituție de învățământ superior acreditată, dobândind însă în structura acesteia o nouă componentă structurală și funcțională, și anume: Spitalul „George Emil Palade”.

Prin înființarea acestui nou spital se urmărește realizarea unor servicii medicale moderne. Serviciile care vor fi puse la dispoziția populației de către Spitalul „George Emil Palade” vin să completeze oferta de servicii medicale oferite de spitalele publice din județul Mureș, mai ales în domenii medicale care sunt deficitare în spitalele publice din Târgu Mureș dar și la nivel național, precum și în cele care sunt de înaltă tehnologie: chirurgia minim invazivă și chirurgia robotică, chirurgia de transplant, ginecologia oncologică, neurologia recuperatorie, cardiologia minim invazivă, radiologia și imagistica, nefrologia și dializa, gastroenterologia minim invazivă diagnostică și terapeutică. Aceste domenii vor deveni și elemente de suport pentru instruirea studenților și a rezidenților.

Mai mult decât atât, Spitalul „George Emil Palade”, fiind parte a **Parcului Științific și Tehnologic NOVUM FORUM** va avea pe lângă funcțiunea de învățământ și de asistență medicală și **funcțiunea de cercetare**. El va reprezenta cadrul potrivit pentru studiile clinice în scopul dezvoltării de noi produse/servicii medicale, pentru cercetarea inter și multidisciplinară care îmbină medicina – tehnologia – informația – serviciile – domenii în care UMFST își pregătește studenții.

Universitatea va avea prin acest spital o contribuție esențială la stimularea potențialului inovativ și tehnico-științific al personalului academic, universitar, al cercetătorilor și al studenților; stabilizarea specialiștilor cu performanțe profesionale în domeniile cercetării și învățământului superior; formarea tinerilor pentru activitatea de cercetare; orientarea universității și a unităților de cercetare spre mediul economic și social; integrarea studenților și absolvenților instituțiilor de învățământ superior în mediul socio-economic. Această contribuție se va realiza prin implicarea constantă a Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș în proiecte de cooperare cu scop de cercetare, dezvoltare experimentală, inovare și testare aplicativă în domeniul sănătății și

bioeconomiei și implicarea acesteia în proiecte de cercetare-inovare.

În Consiliul de Administrație al Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș, din data de 06.07.2020, s-a aprobat proiectul care vizează crearea Parcului Științific și Tehnologic „Novum Forum – University Science and Technology Park” în cadrul căruia se va înființa Spitalul „George Emil Palade”. În prezent, la Universitatea de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” sunt în curs de derulare lucrările la obiectivul de investiții Spitalul „George Emil Palade”, obiectiv cuprins în planul național de investiții, anexă la bugetul de stat pe anul 2020.

Prin Avizul nr. 10042/24.07.2020 Direcția de Sănătate Publică a Județului Mureș își exprimă acordul pentru înființarea spitalului din localitatea Livezeni, FN, județul Mureș, iar prin Notificarea nr. 1195/27.07.2020 Direcția de Sănătate Publică a Județului Mureș a avizat proiectul privind amenajarea/amplasarea obiectivului Spitalul „George Emil Palade”, situat în comuna Livezeni, FN, județul Mureș, conform CF nr. 50278.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale						

i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):						
<i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i>						
<i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
6. Alte informații						

Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul este supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind înființarea Spitalului „George Emil Palade”, instituție publică în subordinea Universității de Medicină, Farmacie, Științe și Tehnologie „George Emil Palade” din Târgu Mureș, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Educației și Cercetării,

Monica Cristina ANISIE

Avizează Favorabil

Ministrul Sănătății

Nelu TĂTARU

Ministrul Justiției,

Cătălin Marian PREDOIU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU