

HOTĂRÂRE
pentru organizarea și finanțarea
Programului Național de Reducere a Abandonului Universitar (PNRAU)

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 121 din Legea învățământului superior nr.199/2023, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 731/2024 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației, cu modificările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1

Se înființează Programul național de reducere a abandonului universitar, denumit în continuare PNRAU, în vederea creșterii retenției studenților în mediul universitar.

Art. 2

(1) Programul Național de Reducere a Abandonului Universitar (PNRAU) este un subprogram în cadrul Programul Educație universitară și postuniversitară și are ca obiectiv principal reducerea semnificativă a ratei abandonului universitar în instituțiile de învățământ superior din România.

(2) Obiectivele PNRAU sunt adaptate specificului fiecărei instituții de învățământ superior și urmăresc:

a) sprijinirea tranziției de la învățământul liceal la învățământul universitar, inclusiv la învățământul superior dual, prin:

- i) colaborarea cu unitățile de învățământ preuniversitar pentru a facilita orientarea în carieră a elevilor,
- ii) realizarea de acțiuni specifice în vederea atragerii elevilor din grupuri defavorizate (caravane în parteneriat cu organizațiile studențești, cursuri demonstrative în școlile din mediul rural)
- iii) materiale informative privind facilitățile publice de sprijin oferite, precum și cele ale instituției de învățământ superior;
- iv) organizarea de cursuri remediale și suplimentare și oferirea de suport adițional pentru elevii din învățământul liceal, cu precădere la disciplinele la care se susține examenul de Bacalaureat sau concursul de admitere în învățământul superior.

b) susținerea și finanțarea Centrelor de consiliere și orientare în carieră în vederea monitorizării și implementării de acțiuni de combatere a abandonului universitar;

c) susținerea schimbului de bune practici între instituțiile de învățământ superior cu privire la măsurile de recrutare și retenție a studenților aflați în risc de abandon, inclusiv prin implicarea asociațiilor reprezentative ale studenților;

d) identificarea măsurilor de sprijin printr-un feedback timpuriu optimizat și personalizat cu privire la progresul educațional și riscurile aferente și realizarea unor pachete de sprijin integrate, diferențiate pe gradul de risc;

e) implicarea cadrelor didactice în programe și activități pentru reducerea abandonului universitar, inclusiv prin oferirea de cursuri remediale și adaptarea strategiilor de predare, învățare și evaluare;

f) dezvoltarea unor politici și practici de reînmatriculare și reintegrare a studenților, de tip "A doua șansă", la nivelul fiecărei instituții de învățământ superior, inclusiv prin facilitarea recunoașterii învățării anterioare non-formale;

g) generalizarea introducerii în norma cadrelor didactice a activităților de consultații cu studenții și a activităților remediale;

h) dezvoltarea spiritului de implicare și a sentimentului de apartenență a studenților la propria instituție de învățământ superior/facultate;

i) dezvoltarea unui instrument de monitorizare a tranziției către învățământul superior și de avertizare timpurie a abandonului universitar;

j) susținerea posibililor candidați la studiile de învățământ superior și a studenților care provin din familii care au un nivel scăzut de educație prin programe de tipul "Primul student din familie" sau politici de echitate precum scutirea de taxe de studii, oferirea de burse sociale.

(3) În vederea aplicării obiectivelor și măsurilor PNRAU, instituțiile de învățământ superior vor elabora un plan de acțiuni privind reducerea abandonului universitar, adaptat la categoriile de studenți în risc de abandon înmatriculați și la particularitățile de risc identificate la nivelul instituției și programelor de studii.

(4) La începutul fiecărui an universitar, instituțiile de învățământ superior vor organiza activități de orientare academică, destinate cu precădere studenților din anul I, care vor include:

a) Sesiuni de introducere în mediul universitar și viața academică, inclusiv prin prezentări introductive ale departamentelor, facultăților și instituției de învățământ superior;

b) Tururi ghidate ale infrastructurii universitare, inclusiv de suport studentesc, din cadrul instituțiilor de învățământ superior, în vederea familiarizării studenților cu facilitățile disponibile, inclusiv sălile de curs, laboratoarele, cămine, cantine sau altele;

c) Sesiuni de informare cu privire la desfășurarea procesului educațional, cerințele academice, regulile de evaluare și sistemele de suport academic disponibile;

d) Prezentarea măsurilor de sprijin pentru studenți, inclusiv a serviciilor de consiliere și orientare în carieră, cazare, alimentație, sănătate, și alte facilități disponibile.

e) Activități sociale pentru a ajuta studenții să cunoască alți colegi, să își facă prieteni și să se integreze în comunitatea universitară;

f) Sesiuni de informare despre resursele și serviciile oferite de biblioteci, cum ar fi accesul la cărți, articole științifice, baze de date digitale, programe de instruire în utilizarea eficientă a resurselor academice și asistență în cercetare;

Monitorizarea abandonului universitar

Art. 3

(1) Abandonul universitar la nivelul unui ciclu de studiu reprezintă ponderea studenților din cadrul unei generații care nu au reușit să absolute studiile în termen de 2 ani de la finalizarea duratei teoretice a programului de studiu.

(2) Abandonul universitar este calculat, cu sprijinul Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior, Cercetării, Dezvoltării și Inovării, în baza datelor înscrise de instituțiile de învățământ superior în cadrul RMU/RUNIDAS.

(3) Situația privind abandonul universitar este prezentată periodic ca parte a raportului privind starea învățământului superior inclusiv ca parte a procesului de monitorizare a învățământului superior și prognoza evoluției acestuia în raport cu dinamica pieței muncii conform art. 263 din Legea Învățământului Superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4

(1) Instituțiile de învățământ superior vor implementa măsuri specifice pentru identificarea timpurie a studenților aflați în risc de abandon, inclusiv prin utilizarea de instrumente de monitorizare și evaluare a progresului academic.

Prin PNRAU poate fi susținută:

a) Organizarea unor târguri de cariere pentru studenți și absolvenți, în colaborare cu partenerii instituționali și economici ai instituțiilor de învățământ superior, în vederea facilitării accesului la stagii de practică, internship și locuri de muncă.

b) Dezvoltarea de programe de consiliere academică și psihologică, menite să sprijine studenții în dificultate și să le ofere sprijin în vederea îmbunătățirii performanței academice și gestionării stresului.

c) Funcționarea în cadrul instituțiilor de învățământ superior a centrelor de consiliere și orientare în carieră (CCOC), în vederea consilierii studenților în risc de abandon universitar.

d) Dezvoltarea sentimentului de apartenență la comunitatea universitară în rândul studenților, inclusiv prin încurajarea acestora să se implice în activități de voluntariat, și sprijinirea și recunoașterea acțiunilor acestora de către universitate. Experiența dobândită de studenți prin implicarea în activități de voluntariat contribuie în mod esențial la dezvoltarea personală și profesională a acestora, precum și la dezvoltarea spiritului de apartenență la comunitatea universitară, completând cunoștințele și abilitățile dobândite prin activitatea academică.

e) Desfășurarea de cursuri remediale diverse și adaptate nevoilor studenților.

f) Îmbunătățirea condițiilor în campusurile universitare, inclusiv în sinergie cu obiectivele de investiții din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență

g) Înființarea de centre de cercetare în care studenții să fie implicați în activități specifice pregătirii academice, ce pot aduce venituri;

h) Implementarea de programe de mentorat și tutoriat, prin care studenții din ani de studii mai mari și cadrele didactice vor oferi sprijin și îndrumare studenților nou-veniți sau celor care întâmpină dificultăți academice.

i) Susținerea studenților non-tradiționali în vederea integrării optime în mediul universitar, respectiv a reînmatriculării în cadrul unei instituții de învățământ superior se poate realiza prin:

i. Consultarea studenților în vederea stabilirii unor opțiuni flexibile de programare a cursurilor, respectiv de participare în sistem online sau hibrid, raportat la studenții care au responsabilități de muncă sau familiale;

ii. Consiliere academică și profesională particularizată la nevoile acestora, inclusiv prin oferirea de sprijin în vederea gestionării timpului, prioritizarea sarcinilor de lucru și îndeplinirea cerințelor academice, în vederea finalizării studiilor universitare;

iii. Servicii de îngrijire a copiilor în campusurile universitare sau parteneriate cu creșe și grădinițe locale, pentru a sprijini studenții care sunt părinți.

iv. Aplicarea politicilor de recunoaștere a creditelor anterioare și a experienței de muncă relevante pentru programul de studii ales;

v. Realizarea unor grupuri de suport pentru studenții non-tradiționali, facilitând schimbul de experiențe și sprijin reciproc.

Art. 5: Finanțare și resurse

(1) Finanțarea măsurilor prevăzute în Programul Național de Reducere a Abandonului Universitar, se asigură din bugetul Ministerului Educației prin fonduri bugetare și fonduri europene.

(2) Ministerul Educației va aloca fonduri speciale pentru susținerea PNRAU, în vederea implementării măsurilor și intervențiilor prevăzute.

(3) Instituțiile de învățământ superior vor putea accesa finanțări suplimentare prin proiecte și parteneriate cu sectorul privat și organizații non-guvernamentale, în scopul dezvoltării și extinderii programelor de suport pentru studenți.

Art. 6: Monitorizare și Evaluare

(1) Ministerul Educației, în colaborare cu Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior (ARACIS) și Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, Cercetării, Dezvoltării și Inovării (UEFISCDI), vor monitoriza implementarea și eficiența PNRAU.

(2) Instituțiile de învățământ superior vor raporta periodic progresul și rezultatele măsurilor adoptate, inclusiv date privind rata abandonului universitar și impactul programelor de suport.

Art. 7: Colaborare și Parteneriate

(1) Vor fi încurajate parteneriatele interuniversitare și colaborările cu institute de cercetare, instituții publice, operatori economici și alte entități relevante pentru dezvoltarea și implementarea unor programe inovative de reducere a abandonului universitar.

(2) În implementarea măsurilor privind combaterea fenomenului de abandon universitar se va avea în vedere consultarea și implicarea studenților, prin organizarea de dezbateri și grupuri de lucru dedicate problemelor și nevoilor studenților în risc de abandon.

Art. 8: Dispoziții Finale

(1) Ministerul Educației, instituțiile subordonate, instituțiile de învățământ superior, instituțiile cu responsabilități în domeniul învățământului superior, duc la îndeplinire măsurile specifice domeniului lor de activitate necesare pentru punerea în aplicare a Programului național de Reducere a Abandonului Universitar.

(2) Ministerul Educației este responsabil pentru emiterea normelor metodologice de aplicare a prezentei hotărâri în termen de 60 de zile de la data publicării.

(3) Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României.

**Măsuri din cadrul Programul Național de Reducere a Abandonului Universitar
(PNRAU)**

Nr. Crt.	Măsura	Responsabili	Finanțare	Termen de implementare
1	Elaborarea unei analize privind limitele valorice (în urma analizelor longitudinale) ce vor fi considerate risc de abandon în vederea dezvoltării mecanismului de avertizare timpurie la nivel național	UEFISCDI, ME	Programul Educație și Ocupare	2027
2	Implementarea (calcularea automată) a riscului de abandon universitar și a ratei privind abandonul universitar și afișarea la nivel național, regional și la nivel de instituție de învățământ superior	UEFISCDI, ME	Programul Educație și Ocupare	2027
3	Dezvoltarea unui sistem de monitorizare a riscului de abandon la nivelul instituțiilor de învățământ superior.	UEFISCDI, ME	Programul Educație și Ocupare	2027
4	Publicarea unui raport național detaliat privind abandonul universitar	UEFISCDI, ME	Programul Educație și Ocupare	Anual pana in 2027
5	Susținerea schimbului de bune practici între instituțiile de învățământ superior. Elaborarea unui set de bune practici/modele de măsuri de reducere a abandonului universitar, organizarea de evenimente în vederea creării unei comunități de experți locali/profesori/ consilieri centrată pe subiectul abandonului, organizarea de evenimente pentru distribuirea și promovarea modelelor de bune practici la nivel local.	UEFISCDI, ME Instituțiile de învățământ superior	Programul Educație și Ocupare Bugetul de stat	2027

Nr. Crt.	Măsura	Responsabili	Finanțare	Termen de implementare
6	Dezvoltarea de materiale informative la nivel național cu privire la facilitățile oferite de Minister și instituțiile de învățământ superior, studenților. materialele vor putea fi distribuite inclusiv în școli cu privire la oferta educațională și serviciile sociale de sprijin pentru studenții din categorii defavorizate;	UEFISCDI, ME Instituțiile de învățământ superior	Programul Educație și Ocupare Bugetul de stat	2027
7	Dezvoltare de analize de politici privind îmbunătățirea cadrului legislativ în vederea combaterii fenomenului de abandon universitar: 1) Opțiunile de politici care să vizeze recuperarea studenților care nu și-au finalizat la timp studiile – program tip „A doua șansă”, (2) Posibile modele de adaptare a actualelor politici sociale la specificul local (valorile riscurilor de abandon), (3) motivele abandonului universitar și (4) analiza privind calitatea serviciilor oferite de CCOC.	UEFISCDI, ME Instituțiile de învățământ superior	Programul Educație și Ocupare Bugetul de stat	2027
8	Implementarea unor măsuri de combatere a abandonului universitar: Acordarea de burse speciale pentru combaterea fenomenului de abandon universitar și oferirea de consiliere studenților aflați în risc de abandon universitar	UEFISCDI, ME Instituțiile de învățământ superior	Programul Educație și Ocupare Bugetul de stat	2027
9	Analiza impactului măsurilor de combatere a abandonului	UEFISCDI, ME Instituțiile de	Programul Educație și Ocupare	2027

Nr. Crt.	Măsura	Responsabili	Finanțare	Termen de implementare
	universitar, in special a politicii de acordare burselor sociale si a consilierii	învățământ superior	Bugetul de stat	
10	Actualizarea modulelor de interconectare RMU/RUNIDAD – SIIIR în vederea preluării automate a datelor privind situația școlară a studenților din perioada învățământului liceal și rezultatele de la examenul de bacalaureat și dezvoltarea unui modul al instrumentului de monitorizare care calculează automat indicatorii privind tranziția către învățământul superior la nivel național, regional și la nivel de unitate de învățământ /instituție de învățământ superior	UEFISCDI, ME Instituțiile de învățământ superior	Programul Educație și Ocupare Bugetul de stat	2027
11	Implementarea de activități de tip „punte” în vederea facilitării tranziției la studiile universitare, începând cu clasa a XI-a (primul student in familie);	ME Instituțiile de învățământ superior	Programul Educație și Ocupare Bugetul de stat	2027
12	Implementarea de activități de prevenire și combatere a abandonului universitar în rândul studenților proveniți din medii și grupuri dezavantajate (primul student in familie);	ME Instituțiile de învățământ superior	Programul Educație și Ocupare Bugetul de stat	2027
13	Accesibilizarea instituțiilor de învățământ superior, inclusiv prin achiziția de echipamente IT și dezvoltarea de instrumente specifice proceselor educaționale care includ	ME Instituțiile de învățământ superior	Programul Educație și Ocupare	2027

Nr. Crt.	Măsura	Responsabili	Finanțare	Termen de implementare
	studenți cu dizabilități (primul student in familie).		Bugetul de stat	
14	Acordarea de burse sociale studenților din sistemul public de învățământ superior	ME Instituțiile de învățământ superior	Bugetul de stat	-
15	Acordarea de tarife reduse pentru transportul studenților conform art. 123 din Legea Învățământului Superior.	ME Instituțiile de învățământ superior	Bugetul de stat	-
16	Susținerea și finanțarea Centrelor de consiliere și orientare în carieră în vederea monitorizării și implementării de acțiuni de combatere a abandonului universitar prin FDI;	ME Instituțiile de învățământ superior	Bugetul de stat	-