

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență
privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică"

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, conține reglementări incidente obiectului de activitate al Regiei Autonome Editura Didactică și Pedagogică și care vin în sprijinul exercitării atribuțiilor Ministerului Educației Naționale, astfel:</p> <p>Art. 94 alin (2) lit. f) stipulează următoarele: (2) "Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului exercită, în domeniul învățământului preuniversitar, următoarele atribuții:</p> <p>[.....]</p> <p><i>f) elaborează, evaluează, aprobă și achiziționează, după caz, manualele școlare și asigură finanțarea conform legii și, în acest sens, este singura autoritate cu competențe în domeniu".</i></p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 7, alin. (3) din Hotărârea de Guvern nr. 26/ 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației Naționale:</p> <p>[.....]</p> <p>"(3) Ministerul Educației Naționale poate constitui și alte structuri organizatorice necesare în vederea realizării reformei învățământului, în conformitate cu Programul de guvernare, cu obligațiile asumate prin acorduri cu organisme internaționale și prin programele europene.</p> <p>[.....]"</p> <p>Regia Autonomă "Editura Didactică și Pedagogică" a fost înființată prin Hotărârea de Guvern nr. 645/1991 privind înființarea Regiei Autonome "Editura Didactica și Pedagogică" pentru editarea manualelor școlare, a manualelor universitare și a altor lucrări destinate învățământului având ca obiect de activitate editarea de: manuale școlare pentru învățământul primar, gimnazial, postliceal și universitar, în limba română și în limbile minorităților naționale, de lucrări pentru învățământul preșcolar; manuale pentru școli profesionale și de maiștri; tratate, lucrări de metodica și de pedagogie; lucrări în sprijinul învățământului pentru perfecționarea profesorilor și pentru activități individuale ale elevilor și studenților, originale și traduceri din alte limbi; materiale grafice în domeniul mijloacelor de învățământ, precum și alte lucrări necesare învățământului.</p> <p>Menționăm faptul că mandatul consiliului de administrație a expirat iar în urma demarării procedurilor de selecție de noi membri, acesta nu s-a putut finaliza întrucât pâna la data limită de depunere a dosarelor a existat un singur candidat, acest lucru ducând la imposibilitatea luării deciziilor stabilite de lege în sarcina consiliului de administrație.</p> <p>În acest moment desfășurarea activității Editurii Didactice și Pedagogice este disfuncțională întrucât directorul general este responsabil cu luarea tuturor măsurilor aferente conducerii regiei autonome, în limitele obiectului de activitate al acesteia și cu respectarea competențelor exclusive rezervate de lege consiliului de administrație,</p> <p>Conform prevederilor art. 1 din Ordonanța de Guvern nr. 15/1993 privind unele măsuri pentru restructurarea activității regiilor autonome, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează în mod expres că "<i>restructurarea activității regiilor autonome are drept scop asigurarea funcționării acestora pe principiul eficienței economice, încadrarea într-o disciplină financiară strictă, administrarea</i></p>
---------------------------------	---

judicioasă a bunurilor proprietate publică, precum și reglementarea relațiilor dintre regiile autonome și administrația publică”.

Prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență Editura Didactică și Pedagogică trece din coordonarea în subordonarea Ministerului Educației Naționale și astfel sunt aplicabile prevederile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, prin care s-a statuat în mod expres următoarele:

”(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Precizăm că, în ceea ce privește prima condiție stipulată la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, societatea va fi înființată cu capital exclusiv de stat de către Ministerul Educației Naționale și în aceste condiții, în calitate de autoritate tutelară, acesta va exercita un control ca și asupra propriilor departamente.

Mai mult decât atât, însăși scopul și obiectul principal de activitate al acestei societăți este editarea de manuale școlare. În ceea ce privește condiția prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b), menționăm că pentru îndeplinirea scopului pentru care a fost înființată, societatea va edita manualele școlare cu precădere, activitate care va reprezenta mai mult de 80% din activitățile acestei persoane juridice. Având în vedere că vorbim de reorganizarea societății, în temeiul alin. (8) procentul de 80% rezultă din previziunile de afaceri pe următorii ani.

Atât la momentul înființării, cât și pe parcursul derulării activității societății nu va exista participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.

În atare situație, ținând seama de textele normative invocate mai sus proiectul de act normativ în discuție vine în sprijinul îndeplinirii în condiții optime a atribuției Ministerului Educației Naționale de furnizare a manualelor școlare obligatorii către unitățile de învățământ, precum și pentru realizarea obiectului de activitate al acestei entități de stat, motiv pentru care propunem reorganizarea acesteia și înființarea unei societăți comerciale pe acțiuni cu capital integral de stat, de interes național, având ca unic acționar pe Ministerul Educației Naționale.

Caracterul urgent al prezentei ordonanțe de urgență este dat de faptul că:

- neadoptarea acestor măsuri imediate și a reglementărilor pentru implementarea lor generează disfuncționalități majore la nivel național, ajungând în situația deja generată în ultimii ani în care elevii nu vor avea la început de an școlar manuale obligatorii prevăzute prin lege,
- elaborarea, evaluarea, aprobarea și achiziționarea manualelor școlare, precum și asigurarea finanțării acestora reprezintă atribuția Ministerului Educației Naționale, fiind singura autoritate cu competențe în domeniu, așa cum se prevede expres în dispozițiile art. 94 alin. (2) lit. f) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare,
- potrivit istoricului anilor precedenți, în care manualele școlare nu au putut fi livrate către unitățile de învățământ preuniversitar la începerea anului școlar, au fost create grave disfuncționalități în procesul național de învățământ,

	<ul style="list-style-type: none"> • procedura anevoioasă pentru toate licitațiile privind achiziționarea manualelor școlare pentru clasele I-IV, precum: licitația deschisă pentru achiziția manualelor școlare pentru clasa I și clasa a II-a, anunțul de participare s-a publicat în data de 19.04.2014 iar data încheierii ultimului acord-cadru a fost în data de 20.01.2015; licitația deschisă pentru achiziția manualelor școlare pentru clasa I, a II-a și clasa a III-a anunțul de participare s-a publicat în data de 23.04.2015 iar data încheierii ultimului acord-cadru a fost în data de 24.02.2016; licitația deschisă pentru achiziția manualelor școlare pentru clasa a IV-a, anunțul de participare s-a publicat în data de 05.08.2015 iar data încheierii ultimului acord-cadru a fost în data de 25.10.2016; • la toate licitațiile anterioare clasei a V-a perioada de elaborare a proiectelor de manuale școlare a fost de 6 luni, • de la data deschiderii ofertelor și până la încheierea ultimului acord cadru, ca urmare a soluționării tuturor contestațiilor, a trecut o perioadă de 6-8 luni. • la începutul fiecărui an școlar pentru care s-a organizat licitații nu au existat toate manualele școlare pentru care s-au depus oferte. • pentru procedura de licitație deschisă privind achiziționarea manualelor școlare pentru clasa a V-a anunțul de participare a fost publicat în data de 16.03.2017 depunerea ofertelor a avut ca termen limită data de 16.06.2017 iar evaluarea calității științifice a proiectelor de manuale școlare s-a desfășurat în perioada 19-30.06.2017. Procesul de evaluare a proiectelor de manuale școlare pentru clasa a V-a a fost finalizat prin Raportul procedurii nr. 2347/17.07.2017 iar comunicarea rezultatelor evaluării către ofertanți s-a realizat la data de 19.07.2017. În urma comunicării rezultatului procedurii au fost depuse contestații pentru un număr de 19 loturi din cele 26 ofertate, iar pentru celelalte 7 loturi s-au încheiat acorduri-cadru. În data de 30.08.2017 Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a emis Decizia nr. 2218/C3/25.08.2017 în urma căreia se pot încheia acorduri-cadru pentru 5 loturi, iar pentru 13 loturi va avea loc reevaluarea ofertelor. • noile planuri cadru pentru clasele V-VIII prevăd ca în anul școlar următor noi manuale pentru clasa a VI-a • după reorganizare Societatea Editura Didactică și Pedagogică va trece din coordonarea în subordonarea Ministerului Educației Naționale și urmează a întruni condițiile cumulative și obligatorii prevăzute de art. 31 alin.(1), (2), (7) și (8) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în sensul că societatea va fi înființată cu capital exclusiv de stat de către Ministerul Educației Naționale, și în aceste condiții, în calitate de autoritate tutelară, acesta va exercita un control ca și asupra propriilor departamente, și conform previziunilor de afaceri mai mult de 80% din activitate va reprezenta editarea de manuale școlare, <p>În sprijinul îndeplinirii în condiții optime a atribuției Ministerului Educației Naționale de furnizare a manualelor școlare obligatorii către unitățile de învățământ, precum și pentru realizarea obiectului de activitate al acestei entități de stat, propunem reorganizarea regiei autonome și înființarea unei societăți pe acțiuni cu capital integral de stat, de interes național, având ca unic acționar pe Ministerul Educației Naționale,</p>
2. Schimbări preconizate	Reorganizarea Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" și înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A., cu capital integral de stat, urmând ca fosta Regie Autonomă "Editura Didactică și Pedagogică" să fie desființată.
3.Alte informații	Nu este cazul.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative. a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. Simplificarea procedurilor administrative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii. a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Impactul social va consta într-un grad maxim de acoperire a necesității de noi manuale școlare obligatorii și reeditate la nivel național.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi	Acte normative care se abrogă: Hotărârea Guvernului nr. 645/17.01.1991 privind înființarea Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" pentru
---	--

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	editarea manualelor școlare, a manualelor universitare și a altor lucrări destinate învățământului, republicată, cu modificările ulterioare. Acte normative care vor fi modificate: Hotărârea Guvernului nr. 26/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educație Naționale.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnico-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate acte/documente internaționale din care să decurgă angajamente
6. Alte informații	Nu este cazul.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prezentul proiect de Hotărâre de Guvern vine în rezolvarea problemelor apărute an de an în furnizarea manualelor școlare obligatorii la nivel național, aspecte sesizate de către inspectoratele școlare județene, de către unitățile de
--	--

	învățăământ, precum și de către asociațiile de părinți și care au un impact negativ asupra procesului educațional.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Pentru elaborarea prezentului act normativ este necesară consultarea cu Agenția Națională a Achizițiilor Publice (ANAP).
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	Proiectul de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	Nu este cazul.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura transparenței decizionale conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

8. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică"**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
LIVIU MARIAN POP**

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI FONDURILOR EUROPENE
SEVIL SHHAIDEH**

**MINISTRUL ECONOMIEI
GHEORGHE ȘIMON**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
IONUȚ MIȘA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER**

SECRETAR DE STAT
Gigel PARASCHIV

SECRETAR GENERAL
Danuț GHICAN

DIRECȚIA JURIDIC
DIRECTOR
Crina Mădălina CIOBANU

DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ
DIRECTOR GENERAL
Mihai PĂUNICĂ

Aviz de conformitate

Aviz de legalitate

REGIA AUTONOMĂ EDITURA DIDACTICĂ ȘI PEDAGOGICĂ
DIRECTOR
Maria Mihaela NISTOR

Aviz de legalitate