

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Hotărâre

pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr...../2017 privind aprobarea *Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 100 de unități de învățământ preuniversitar de stat*

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Urmare a:

- situației identificate la nivelul sistemului educațional preuniversitar de creștere rapidă și alarmantă a numărului de elevi aflați în situație de eșec școlar și a numărului elevilor care abandonează școala, situații direct corelate cu condițiile climaterice și de mediu defavorabile, -

- ținând cont de numărul mare de preșcolari și de elevi care de la domiciliu până la școală au de străbătut distanțe foarte mari și nu pot frecventa activitățile educaționale curriculare sau extracurriculare, deoarece nu au asigurată masa de prânz la școală,

- particularităților de mediu și climaterice specifice României și condițiilor de locuire care impietează asupra capacității multora dintre familiile din medii defavorizate de a susține școlarizarea copiilor lor și care impun cu celeritate implementarea unor măsuri de sprijin,

- contextului în care a fost nevoie să se instituie cu celeritate măsuri de remediere a situației cu iminență de agravare, România riscând să nu își realizeze obiectivul asumat - asigurarea echității în participarea la educație – obiectiv derivat din statutul de membru al Uniunii Europene,

- necesității unei intervenții corecte și viabile în sensul remedierii situației identificate, printr-o etapă – pilot, de evaluare a măsurii instituite,

s-a adoptat **Ordonanța de urgență a Guvernului nr...../2017 privind aprobarea *Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 100 de unități de învățământ preuniversitar de stat.***

Adoptarea acestei Ordonanțe de urgență a Guvernului face parte din măsurile rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grevează asupra populației școlare din medii dezavantajate geografic, economic sau social, contribuind în final la realizarea obiectivului major al Ministerului Educației Naționale și anume **asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor copiilor și tinerilor din România.**

În acest sens, pentru realizarea unui studiu de impact referitor la motivarea pentru învățare și la creșterea eficienței efortului intelectual la vârste școlare diferite și în contexte de învățare diferite, printr-o alimentație echilibrată, s-a realizat selecția unui număr de 100 de unități de învățământ cu grade de complexitate și particularități educaționale diferite, dispuse echilibrat la nivel național, în medii rezidențiale diverse -

	<p>urban (mare, mic, central, periferic)/ rural (mare, mic, accesibil, greu accesibil, izolat), care vor avea statut de unități de învățământ pilot, conform prevederilor legale în vigoare, în care se va implementa programul.</p> <p>Aplicarea proiectului pilot prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului are ca rezultate așteptate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - colectarea de date reale privind capacitatea unităților de învățământ în implementarea programelor de acest tip, - crearea motivării pentru învățare și asigurarea igienei muncii intelectuale la vârste școlare diferite și în contexte de învățare diferite, indiferent de mediu, vârstă școlară, orientări culturale sau religioase. <p>Finalizarea implementării acestor obiective necesită elaborarea normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.../2017, care urmăresc clarificarea modului de aplicare a acestor prevederi legale, precum și a altor aspecte de natură tehnică, generate de situațiile ce vor apărea, pentru a avea reglementări clare, precise, previzibile și accesibile.</p> <p>Ministerul Educației Naționale este responsabil de implementarea programului pilot.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentele Norme metodologice sunt corelate cu structura actuală a Ordonanța de urgență a Guvernului nr.../2017. Ele urmăresc detalierea prevederilor legale și, acolo unde este necesar, prezentarea condițiilor și modalităților de aplicare a acestora.</p> <p>Elaborarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanța de urgență a Guvernului nr.... /2017 privind aprobarea <i>Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 100 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i> are în vedere în principal următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - definirea suportului alimentar, precum și a principiilor ce trebuie respectate în prepararea acestuia, prin detalierea tipurilor de suport alimentar posibil: masă caldă preparată în regim propriu, masă caldă în regim catering, pachet alimentar; - definirea situațiilor în care într-o unitate de învățământ se aplică unul sau altul dintre tipurile respective de suport alimentar sau a situațiilor în care în aceeași unitate de învățământ se utilizează mai multe variante în funcție de specificul unității de învățământ dat de structura ciclurilor de învățământ, de dispunere geografică, de programul școlar al elevilor sau de alți factori; - specificarea documentelor suport pentru situațiile medicale sau alte situații care conduc cu necesitate la furnizarea unui alt tip de suport alimentar; - specificarea condițiilor legislative în domeniul achizițiilor publice care ghidează procedurile de atribuire a contractelor; - modul de alocare a sumelor aferente <i>Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 100 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>; - descrierea modalității de monitorizare a programului și implicit a activităților de coordonare și implementare din cadrul programului pilot; - specificații tehnice: caracteristici generale, evidența cantităților solicitate, distribuite și consumate, calitatea produselor, siguranță

	și perisabilitate microbiologică, condiții pentru transport și distribuție, metode de testare și control, ambalare, etichetare, marcare.					
3. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Prevenirea și diminuarea fenomenului de excluziune socială, manifestat în sistemul educațional prin abandon școlar, diminuarea până la anulare a progresului școlar, scăderea calității învățării (rezultate școlare slabe, neadecvate competențelor care compun profilul educațional al elevului din învățământul preuniversitar).					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 3 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020		
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Influențele au fost cuantificate la actul normativ în aplicarea căruia se aprobă prezentele norme metodologice, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. /2017 privind aprobarea <i>Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 100 de unități de învățământ preuniversitar de stat.</i>					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 [^] 1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu legislația privind achizițiile publice.					

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Pentru elaborarea prezentelor norme metodologice, s-a constituit un grup de lucru interministerial din care au făcut parte reprezentanți ai Ministerului Educației Naționale, Ministerul Sănătății, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Dezvoltării Regionale Administrației Publice și Fondurilor Europene, Institutul Național de Sănătate Publică, Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului,</p> <p>De asemenea, au participat la elaborarea actului normativ prin transmiterea de observații și sugestii de modificare/completare: Cancelaria Prim-Ministrului, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.</p>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>În anul școlar 2016-2017, a fost implementat <i>Programul-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>. Anterior propunerii proiectului de act normativ, Ordonanța de urgență s-a aflat în dezbateri publice. În prezent, în elaborarea proiectului de act normativ s-au avut în vedere propunerile formulate la momentul acela, precum și cele primite de la organismele implicate în implementarea programului.</p>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	<p>Prin adresa nr. 423/19.07.2017 a fost transmisă o notă către ISJ – ISMB prin care li s-au solicitat propuneri de noi unități de învățământ precum și realizarea de consultări cu autoritățile locale implicate în implementarea programului</p>

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și al Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr... /2017 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 100 de unități de învățământ preuniversitar de stat*, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Liviu Marian POP

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Ionuț MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

**VICEPRIM-MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE**

Sevil SHHAIDEH

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Florian-Dorel BODOG

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
FONDURI EUROPENE**

Rovana PLUMB

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE PENTRU
PROTECȚIA
CONSUMATORILOR**

Marcel Bogdan PANDELICĂ

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE
VETERINARE ȘI PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Geronimo Răducu BRĂNESCU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

Bogdan PUȘCAȘ

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI
CONCURENȚEI**

Bogdan-Marius CHIRIȚOIU