

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ **HOTĂRÂRE**

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu, particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Educației și Cercetării este organ de specialitate al administrației publice centrale, are rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare, cu drept de inițiativă și de execuție în domeniul politicii financiare și al resurselor umane din sfera educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare

În conformitate cu prevederile art.104 alin. (3) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, *finanțarea de bază a unei unități școlare rezultă prin multiplicarea costului standard per elev/preșcolar cu coeficienți specifici unității școlare și cu numărul de elevi și se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului.*

Pentru anii anteriori, costurile standard pentru categoriile de cheltuieli prezentate mai jos, inclusiv valoarea costului standard pentru coeficientul 1, au fost prevăzute în HG nr.136/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Statul asigură finanțarea de bază pentru elevii/preșcolarii din învățământul particular și confesional acreditat, începând cu anul 2017. Finanțarea se face în baza și în limitele costului standard per elev/preșcolar, după metodologia elaborată de Ministerul Educației și Cercetării

Totodată, începând cu anul 2018, s-au introdus următoarele niveluri/filieri/profile de învățământ pentru care se asigură finanțarea de bază, respectiv:

- învățământ liceal teoretic – seral;
- învățământ liceal tehnologic – seral;
- învățământ liceal artistic (toate specializările, excepție specializarea muzică) și sportiv – zi;
- învățământ liceal – FR.

Pentru aceste niveluri/filieri/profile de învățământ este necesar să se asigure finanțarea de bază, deoarece aceste niveluri/filieri/profile din învățământul de stat beneficiază de acest drept conform legislației în vigoare și sunt acreditate de către Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Pentru anul 2020, este necesară adoptarea unei Hotărâri de Guvern de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 136/2016, cu privire la:

a) costul standard per elev/preșcolar pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora pentru unitățile de învățământ, inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației și Cercetării, a determinat valoarea costului standard per elev/preșcolar pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu salariile", în anul 2020, ca fiind de **6.111 lei**, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 14 ianuarie 2020. La această valoare s-a ajuns prin majorarea cu 13,5% a coeficientului 1 aferent anului 2019, în valoare de 5.384 lei și reprezintă impactul majorărilor salariale ca urmare a aplicării prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2020.

Conform hotărârii CNFIP valoarea costului standard pentru coeficientul 1 pentru "cheltuieli cu salariile", pentru anul 2020, este de 6.111 lei.

b) costurile standard per elev/preșcolar privind cheltuielile cu pregătirea profesională, cheltuielile cu evaluarea periodică a elevilor, precum și cheltuielile prevăzute la articolul bugetar "bunuri și servicii", inclusiv stabilirea valorii costului standard pentru coeficientul 1.

Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, organ consultativ al Ministerului Educației și Cercetării, a determinat valoarea costului standard per elev/preșcolar pentru coeficientul 1 aferent "cheltuielilor cu pregătirea profesională, cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar "bunuri și servicii", în anul 2020, să fie de **387 lei**, conform votului exprimat de membrii acestuia în cadrul ședinței din 14 ianuarie 2020. Pentru stabilirea acestei valori s-a avut în vedere indicele de inflație.

Conform hotărârii CNFIP valoarea costului standard pentru coeficientul 1 pentru "cheltuielile cu bunuri și servicii", pentru anul 2020, este de 387 lei.

Se modifică alineatele (2) și (3) ale articolului 2 și alineatele (2) și (3) ale articolului 3, precum și Anexele 1 și 3 din Hotărârea Guvernului nr. 136/2016, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2¹.Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2².Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.						
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații Nu sunt						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> Nu este cazul						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
6. Alte informații Nu sunt.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În conformitate cu prevederilor art 104 alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, determinarea costului standard per elev/preșcolar se face de către CNFIP. Acesta cuprinde reprezentanții Ministerului Educației și Cercetării, ai partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. În ședința CNFIP din 14.01.2020, s-au consultat reprezentanții partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. În cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social, din data de 15.01.2020, au fost discutate și aprobate valorile coeficientului 1 pentru cheltuielile salariale, respectiv cheltuielile materiale, propuse de CNFIP.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Consultarea CNFIP este prevăzută în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România prin reprezentanții lor din CNFIP
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic și Social Proiectul de act normativ este supus spre avizare Consiliului Legislativ.
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și