

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul actului normativ*

#### **Hotărâre**

**pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului pentru aprobarea extinderii Programului pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități învățământ preuniversitar de stat**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației  
actuale

Urmare a:

- situației identificate la nivelul sistemului educațional preuniversitar, în care un număr mare de elevi se află în situație de eșec școlar sau abandonează/ părăsesc timpuriu școala, frecventarea școlii fiind direct influențată de condițiile socio-economice și geografice defavorabile (distanțe mari și/sau trasee dificile de la domiciliu la unitatea de învățământ, lipsa mesei de prânz), neputând, astfel, participa la activitățile educaționale curriculare sau extracurriculare, date care reies și din comunicările Eurostat privind rata de părăsire timpurie a școlii, aceasta având pentru România o valoare de 18,1% în anul 2017, respectiv 16,4% în anul 2018,
- faptului că fiecare copil al României are dreptul la educație, însă statutul socio – economic al familiilor din care provine majoritatea copiilor de vârstă școlară nu le permite nici măcar asigurarea zilnică a unui pachet pentru a fi prezenți la orele de curs,
- necesității evaluării corespunzătoare a impactului *Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat*, implementat și în anii școlari 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019, conform Ordonanței de Urgență nr. 72/2016, Ordonanței de Urgență nr. 92/2017 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2018 pentru care se impune, continuarea pilotării acestuia cel puțin un ciclu de învățământ,
- condițiilor socio-economice care impiedică asupra capacității multor familii de a susține școlarizarea sau participarea copiilor lor la întregul program zilnic de activități școlare, inclusiv la cele extracurriculare, condiții care impun implementarea cu celeritate a unor măsuri de sprijin,
- propunerilor de extindere a programului pilot de la 50 la 150 de unități de învățământ preuniversitar, justificate de rezultatele

obținute.

**Ordonanța de Urgență a Guvernului pentru aprobarea extinderii Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat** prevede obligația ca în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a acesteia, să fie adoptate normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului pentru aprobarea extinderii Programului pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități învățământ preuniversitar de stat.

Adoptarea acestei Ordonanțe de Urgență a Guvernului face parte din măsurile rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grefează asupra populației școlare din medii dezavantajate geografic, economic sau social, contribuind în final la realizarea obiectivului major al Ministerului Educației și Cercetării și anume **asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor copiilor și tinerilor din România.**

În acest sens, pentru realizarea unui studiu de impact referitor la motivarea pentru învățare și la creșterea eficienței efortului intelectual la vârste școlare diferite și în contexte de învățare diferite, printr-o alimentație echilibrată, s-a realizat selecția unui număr de 150 de unități de învățământ cu grade de complexitate și particularități educaționale diferite, dispuse echilibrat la nivel național, în medii rezidențiale diverse - urban (mare, mic, central, periferic) /rural (mare, mic, accesibil, greu accesibil, izolat), care vor avea statut de unități de învățământ pilot, conform prevederilor legale în vigoare, în care se va implementa programul.

Aplicarea proiectului pilot prevăzut de Ordonanța de Urgență a Guvernului *pentru aprobarea extinderii Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat* are ca rezultate așteptate:

- colectarea de date reale privind capacitatea unităților de învățământ în implementarea programelor de acest tip,
- crearea motivării pentru învățare și asigurarea igienei muncii intelectuale la vârste școlare diferite și în contexte de învățare diferite, indiferent de mediu, vârstă școlară, orientări culturale sau religioase.

Finalizarea implementării acestor obiective necesită elaborarea

	<p>normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului <i>pentru aprobarea extinderii Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>, care urmăresc clarificarea modului de aplicare a acestor prevederi legale, precum și a altor aspecte de natură tehnică, generate de situațiile ce vor apărea, pentru a avea reglementări clare, precise, previzibile și accesibile.</p> <p>Ministerul Educației și Cercetării este responsabil de implementarea Programului - pilot.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentele Norme metodologice sunt corelate cu structura actuală a Ordonanței de Urgență a Guvernului <i>pentru aprobarea extinderii Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat</i>. Ele urmăresc detalierea prevederilor legale și, acolo unde este necesar, prezentarea condițiilor și modalităților de aplicare a acestora.</p> <p>Elaborarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului pentru aprobarea extinderii Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat are în vedere în principal următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- definirea suportului alimentar, precum și a principiilor ce trebuie respectate în prepararea acestuia, prin detalierea tipurilor de suport alimentar posibil: masă caldă preparată în regim propriu, masă caldă în regim catering, pachet alimentar;</li> <li>- definirea situațiilor în care într-o unitate de învățământ se aplică unul sau altul dintre tipurile respective de suport alimentar sau a situațiilor în care în aceeași unitate de învățământ se utilizează mai multe variante în funcție de specificul unității de învățământ dat de structura ciclurilor de învățământ, de dispunere geografică, de programul școlar al elevilor sau de alți factori;</li> <li>- specificarea documentelor suport pentru situațiile medicale sau alte situații care conduc cu necesitate la furnizarea unui alt tip de suport alimentar;</li> <li>- specificarea condițiilor legislative în domeniul achizițiilor publice care ghidează procedurile de atribuire a contractelor;</li> <li>- modul de alocare a sumelor aferente <i>Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de</i></li> </ul>

	<p><i>învățământ preuniversitar de stat;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- descrierea modalității de monitorizare a programului și implicit a activităților de coordonare și implementare din cadrul Programului - pilot;</li> <li>- specificații tehnice: caracteristici generale, evidența cantităților solicitate, distribuite și consumate, calitatea produselor, siguranța și perisabilitate microbiologică, condiții pentru transport și distribuție, metode de testare și control, ambalare, etichetare, marcare.</li> </ul>
--	--

3. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

***Secțiunea a 3-a***  
***Impactul socioeconomic al actului normativ***

1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------	--

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

3. Impactul social	Prevenirea și diminuarea fenomenului de excluziune socială, manifestat în sistemul educațional prin abandon școlar, diminuarea până la anulare a progresului școlar, scăderea calității învățării (rezultate școlare slabe, neadecvate competențelor care compun profilul educațional al elevului din învățământul preuniversitar).
--------------------	---

4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
-----------------------------	--

5. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

***Secțiunea a 4-a***  
***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 3 ani)***

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	

<p>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	104.209	104.209	104.209	104.209	104.209	104.209
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	104.209	104.209	104.209	104.209	104.209	104.209
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Influențele au fost cuantificate în actul normativ în aplicarea căruia se aprobă prezentele Norme metodologice, respectiv Ordonanța de Urgență a Guvernului pentru aprobarea extinderii Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat					

<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>^</sup> 1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu legislația privind achizițiile publice.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare	

<p>cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Pentru elaborarea Normelor metodologice pentru Programul – pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, s-au avut în vedere propunerile exprimate în etapele anterioare de implementare a proiectului (2016-2017, 2017-2018, 2018-2019) de reprezentanții Ministerului Sănătății, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerului Fondurilor Europene, Institutului Național de Sănătate Publică, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, Ministerului Justiției, Autorității Naționale Sanitar - Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, Consiliului Concurenței.</p> <p>S-au avut în vedere, totodată, și propunerile unităților administrativ-teritoriale, rezultate din rapoartele transmise de inspectoratele școlare, ca urmare a monitorizării modului de implementare a proiectului în anul 2019.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea</p>	<p>Pe parcursul elaborării proiectului de act normativ, s-au avut în vedere propunerile rezultate din rapoartele transmise de inspectoratele școlare, ca urmare a monitorizării modului de implementare a proiectului în anul 2019.</p>

proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 7-a</i></b>	
<b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i></b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b>	
<b><i>Măsurile de implementare</i></b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului* pentru aprobarea extinderii Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de *stat*, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII,  
Monica Cristina ANISIE**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,  
Victor Sebastian COSTACHE**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE SANITARE – VETERINARE  
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR,  
Robert Viorel CHIOVEANU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTERUL JUSTIȚIEI,  
Marian Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE,  
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI,  
Ion ȘTEFAN**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR,  
Eduardt COZMINSCHI**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE  
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE,  
Bogdan PUȘCAȘ**

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI  
CONCURENȚEI,  
Bogdan-Marius CHIRIȚOIU**

<b>FUNCȚIE</b>	<b>NUME ȘI PRENUME</b>	<b>DATA ÎNTOCMIRE</b>	<b>OBSERVAȚII</b>	<b>SEMNĂTURĂ</b>
<b>SECRETAR DE STAT</b>	<b>Irina Elisabeta KOVÁCS</b>			
<b>SECRETAR GENERAL</b>	<b>Ioana LAZĂR</b>			
<b>DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ DIRECTOR GENERAL</b>	<b>Mihai PĂUNICĂ</b>			
<b>DIRECȚIA GENERALĂ JURIDIC DIRECTOR GENERAL</b>	<b>Crina Mădălina CIOBANU</b>			
<b>DIRECȚIA AVIZARE ACTE NORMATIVE ȘI PERSONAL DIRECTOR</b>	<b>Liliana ONEA</b>			
<b>DIRECȚIA GENERALĂ ÎNVĂȚĂMÂNT SECUNDAR SUPERIOR ȘI EDUCAȚIE PERMANENTĂ DIRECTOR GENERAL</b>	<b>Corina MARIN</b>			
<b>DIRECȚIA GENERALĂ EDUCAȚIE TIMPURIE, ÎNVĂȚĂMÂNT PRIMAR ȘI GIMNAZIAL DIRECTOR GENERAL</b>	<b>Mihaela Tania IRIMIA</b>			
<b>AVIZ DE LEGALITATE</b>				
<b>AVIZ DE CONFORMITATE</b>				
<b>INSPECTOR</b>	<b>Nicoleta TUDORACHE</b>			



