

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea procedurii de decontare a cheltuielilor de transport a elevilor și pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr. 42/2017, pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru elevi și studenți

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Realizarea obiectivului major al Ministerului Educației și Cercetării, asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor elevilor din România, presupune cu necesitate măsuri rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grevează asupra populației școlare din medii dezavantajate geografic, economic sau social.

Fiecare copil al României are dreptul la educație, însă statutul socio – economic al familiilor din care provin majoritatea copiilor de vârstă școlară nu le permite să frecventeze regulat cursurile școlare.

Prin art. 69 din Ordonanța de urgență nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, s-au adus modificări și completări prevederilor art. 84 din Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Până la adoptarea Ordonanței de urgență nr. 70/2020, reglementarea transportului elevilor creaa un cadru discriminatoriu între diferitele categorii de elevi din învățământul preuniversitar, respectiv între elevii orfani, cei cu cerințe educaționale speciale, cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială sau tutela, elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu și majoritatea elevilor.

De asemenea, sursele de finanțare a cheltuielilor de transport erau diferite, în funcție de tipul de transport utilizat, respectiv transportul local de suprafață și naval este asigurat din bugetul autorității publice locale, transportul feroviar și subteran din bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, iar cheltuielile de transport pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu din bugetul Ministerului Educației și Cercetării.

Prin modificarea adusă elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază gratuit de servicii publice de transport local rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic.

Elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, la cererea acestora, beneficiază gratuit de transportul rutier, naval, precum și feroviar între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor."

Cheltuielile privind transportul elevilor prevăzute la alin. (1), exceptând cheltuielile privind transportul pe calea ferată, metrou, se suportă după cum urmează:

a) 50% din valoarea acestora se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, din sumele alocate prin inspectoratele școlare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, la care sunt înscriși elevii;

b) 50% din valoarea acestora se suportă din bugetele locale ale unităților administrativ teritoriale pe raza cărora domiciliază elevul."

Cheltuielile privind transportul elevilor prevăzute la alin. (3), exceptând cheltuielile privind transportul pe calea ferată și transportul rutier interjudețean contra cost prin servicii regulate, se suportă după cum urmează:

a) 50% din valoarea acestora se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, din sumele alocate prin inspectoratele școlare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, la care sunt înscriși elevii;

b) 50% din valoarea acestora se suportă din bugetele județelor pe raza cărora se află unitatea de învățământ preuniversitar la care sunt înscriși elevii.

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Necesitatea unor măsuri rapide și coerente de intervenție integrată pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grefează asupra populației școlare din medii dezavantajate geografic, economic sau social;</p> <p>Necesitatea ca elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu să beneficieze de dreptul la educație prin decontarea cheltuielilor de transport; lipsa decontării cheltuielilor de transport conduce la creșterea abandonului școlar, elevii suportând o serie de consecințe fără a fi responsabili de situația creată.</p> <p>Întrucât, în prezent, toate elementele vizate urmăresc ocrotirea interesului elevilor prin reglementarea dreptului la transport gratuit pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, pentru transportul local în comun, de suprafață, naval, precum și pentru transportul intern auto și transport naval, pe tot parcursul anului calendaristic.</p> <p>Cheltuielile privind transportul local al elevilor, exceptând cheltuielile privind transportul pe calea ferată și metrou, se suportă în cuantum de 50% din bugetul Ministerului Educației și Cercetării și 50% din bugetele consiliilor locale pe a căror rază administrativ teritorială se află unitatea de învățământ preuniversitar la care este înscris elevul.</p> <p>Cheltuielile de transport pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu vor greva bugetul Ministerului Educației și Cercetării în procent de 50%, restul fiind suportat de bugetele consiliilor județene.</p> <p>Cheltuielile privind transportul rutier interjudețean se asigură cu încadrarea în limitele aprobate pentru această destinație prin bugetul de stat al Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.</p> <p>Elevii din învățământul obligatoriu, profesional - inclusiv postliceal, liceal acreditat/autorizat beneficiază de gratuitate pentru transportul feroviar intern la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic.</p> <p>Operatorii de transport feroviar de călători vor elibera elevilor legitimații de călătorie gratuite și abonamente lunare gratuite pentru toate categoriile de tren, clasa a II-a, între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor.</p> <p>Cheltuielile privind transportul teroviar intern se suportă de prin bugetul de stat al Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.</p>
<p>3. Alte informații</p>	

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Nu este cazul

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu necesită măsuri normative necesare aplicării proiectului de act normativ.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate acte /documente internaționale din care să decurgă angajamente
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ Necesită avizul Consiliului Economic și Social
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

*Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ*

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pornind de la aceste considerente a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre, pentru aprobarea procedurii de decontare a cheltuielilor de transport a elevilor pe care îl supunem adoptării Guvernului.

INIȚIATORI,

**MONICA-CRISTINA ANISIE,
MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII**

**ION ȘTEFAN
MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**LUCIAN NICOLAE BODE
MINISTERUL TRANSPORTURILOR INFRASTRUCTURII ȘI
COMUNICAȚIILOR**

AVIZEAZĂ:

**FLORIN CÎȚU,
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

AVIZ DE LEGALITATE,

**CĂTĂLIN-MARIAN PREDOIU,
MINISTRUL JUSTIȚIEI**

FUNCȚIE PERSOANĂ AVIZATOARE	NUME ȘI PRENUME	DATA AVIZARE	OBSERVAȚII	SEMNĂTURĂ
Secretar de Stat	Rodica Luminița Barcari			
Secretar General	Ioana Lazăr			
Director General Direcția Generală Economic	Mihai Păunică			
Director General, Direcția Generală Învățământ Preuniversitar	Daniela Elisabeta Bogdan			
Director General, Direcția Generală Juridică, Control, Relații Publice și Comunicare	Leonid Nicos Mărașescu			
Șef Serviciu Legislație	Corina Ionela Hristache			
Aviz de Legalitate				