

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind acordarea burselor în străinătate pentru stagii de studii universitare de masterat, de doctorat, pentru stagii postdoctorale și de cercetare

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Educației pentru acordarea burselor în străinătate pentru stagii de studii universitare de masterat, de doctorat, pentru stagii postdoctorale și de cercetare.

2.2 Descrierea situației actuale

Cadrul legislativ fundamental referitor la acordarea burselor în străinătate pentru stagii de studii universitare de masterat, de doctorat, pentru stagii postdoctorale și de cercetare este reprezentat de art. 205, alin. 10 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor legale mai sus menționate, bursele se acordă de către Ministerul Educației, prin Agenția de Credite și Burse de Studii. Finanțarea acestor burse se realizează din bugetul Ministerului Educației, din fondul valutar al ministerului și din donații.

Oportunitate acestui proiect de act normativ este susținută de necesitatea instituirii cadrului legal pentru formarea de specialiști în domeniile de interes pentru România (energie, bioeconomie, tehnologia informațiilor și a comunicațiilor, spațiu și securitate, mediu și schimbări climatice, eco-nano-tehnologii și materiale avansate, sănătate etc.) și pentru instituțiile europene (afaceri transatlantice, studii economice europene, drept european, relațiile internaționale și diplomația UE, studii politice și de guvernanță europene etc.) în vederea creșterii reprezentării țării noastre la nivel european și consolidării profilului României în cadrul organizațiilor din care face parte. În acest sens, proiectul național „România Educată” exprimă dezideratul de a facilita o intensitate crescută a mobilității internaționale pentru formarea cetățenilor activi, cu o cultură democratică, ancorați în valorile europene și adaptați contextului economic și social.

În absența consacării normative a aspirațiilor României afirmate în documentele strategice de referință pentru dezvoltarea componentei de internaționalizare a învățământului românesc prin crearea oportunităților de mobilitate a educației, reprezentarea academică a țării noastre în cadrul instituțiilor de învățământ prestigioase la nivel european și internațional este periclitată. Această situație este cauzată de numărul redus al studenților români care efectuează studii sau cercetări în cadrul universităților și colegiilor de renume, principala cauză a desistării fiind lipsa resurselor financiare.

Nesusținerea financiară a acestor mobilități ar contraveni dezideratelor și angajamentelor europene și internaționale ale României, deoarece singurele burse de care ar beneficia cetățenii români ar fi cele provenite din protocoalele sau înțelegerile bilaterale/ofertele unilaterale ale altor state, care nu sunt inițiative exclusive ale statului român, acestea rămânând în limitele parteneriatelor educațional-culturale cu alte țări sau ale politicilor educaționale aplicate României de către terți. De asemenea, evoluția mediului extern impune adaptarea sistemului național de acordare a burselor necesităților academice și profesionale prezente și viitoare ale tinerilor români, fără de care riscăm să eșuăm în realizarea obiectivelor naționale afirmate prin proiectul național „România Educată” de a construi un sistem de educație racordat la bunele practici internaționale și la tendințele viitorului.

2.3 Schimbări preconizate

Proiectul propus creează cadrul normativ pentru formarea internațională a viitorilor specialiști români prin instituirea unui mecanism național de sprijin financiar al acestora. Astfel, se acoperă vidul legislativ în ceea ce privește aplicarea recomandărilor europene și măsurilor asumate de România la nivel național și internațional în ceea ce privește politicile educaționale în domeniul mobilităților.

În proiectul de act normativ sunt cuprinse prevederile Legii nr. 1 /2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, privind acordarea „anual” de burse pentru stagii de studii universitare, postuniversitare și de cercetare în străinătate. În acest spirit, în bugetul ministerului se impun prevăzute sume care să acopere cheltuielile de bursă și de transport internațional ale cetățenilor români.

Instituirea acestor burse este în concordanță cu recomandările și bunele practici europene, cu dezideratele naționale susținute în proiectul „România Educată”, document care invită instituțiile abilitate să stabilească obiective naționale care să contribuie la realizarea obiectivelor comunitare.

Derularea operațiunilor aferente bursei se va realiza de către Agenția de Credite și Burse de Studii, în baza unui contract încheiat între părțile implicate, iar sumele aferente programului de acordare a bursei vor fi alocate Agenției de Credite și Burse de Studii, în condițiile legii. A.C.B.S. efectuează operațiunile de încasări și plăți aferente derulării bursei, încheie contracte cu beneficiarii, urmărește ducerea la îndeplinire a prevederilor contractuale. Comisiunile și celelalte cheltuieli efectuate de Ministerul Educației, prin Agenția de Credite și Burse de Studii, ca urmare a derulării operațiunilor determinate de acordarea bursei, se includ în bugetul programului și se suportă din sumele alocate în acest scop de ordonatorul principal de credite.

Având în vedere că, din statisticile A.C.B.S., majoritatea studenților optează pentru studii în UE, considerăm că euro reprezentând bursa lunară constituie garanția gestionării judicioase a fondului alocat în acest scop. Această prevedere din prezentul proiect derivă din praxisul curent, din care reiese că atât statul român, cât și bursierii ar pierde la schimbul valutar dacă bursa lunară ar fi acordată în orice altă valută.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2 Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. sume defalcate din TVA						
b) bugete locale i. impozit pe profit ii. sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de						

person al bunuri și servicii ii.asistență socială						
b) bugete locale: i. cheltuiel i de person al ii. bunuri și servicii iii. asistență socială						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuiel i de person al bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea		Cheltuieli burse = 600 luni bursa*	Cheltuieli burse = 600 luni bursa*	Cheltuieli burse = 600 luni bursa*	Cheltuieli burse = 600 luni bursa*	Cheltuieli burse = 600 luni bursa*

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	1500EUR * 5 lei (28.11.2022) = 4.500.000 lei(maximum)	1500EUR * 5,08 lei (28.11.2022) = 4.572.000 lei(maximum)	1500EUR * 5,13 lei (28.11.2022) = 4.617.000 lei(maximum)	1500EUR * 5,18 lei (28.11.2022) = 4.662.000 lei(maximum)	1500EUR * 5,097 lei (28.11.2022) = 4.587.750 lei(maximum)
	Cheltuieli transport = 300. 000 lei(maximum)	Cheltuieli transport = 304.800 lei(maximum)	Cheltuieli transport = 307. 800 lei(maximum)	Cheltuieli transport = 310. 800 lei(maximum)	Cheltuieli transport = 305. 850 lei(maximum)
	Total cheltuieli (maximum) = 4. 800. 000 lei	Total cheltuieli (maximum) = 4. 876. 800 lei	Total cheltuieli (maximum) = 4. 924. 800 lei	Total cheltuieli (maximum) = 4. 972. 800 lei	Total cheltuieli (maximum) = 4. 893. 600 lei

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

Sumele necesare pentru plata burselor se suportă din bugetul anual aprobat pentru Ministerul Educației, cu încadrarea în acesta, fără a afecta bugetul general consolidat.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

În vederea implementării eficiente a prezentului act normativ se va elabora Regulamentul de organizare și desfășurare a concursurilor pentru obținerea burselor în străinătate pentru stagii de studii universitare de masterat, de doctorat, pentru stagii postdoctorale și de cercetare.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prevederile prezentului proiect au fost stabilite după consultarea cu reprezentanții organizațiilor studențești din România(USR, ANOSR, UNSR). S-a realizat consultarea cu organizațiile și asociațiile studențești reprezentative din România(USR, ANOSR, UNSR), dat fiind că studenții reprezintă grupul țintă al acestui proiect. Totodată, studenții sunt implicați în procesul decizional privind adoptarea documentelor ce reglementează parcursul lor academic.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale – se va transmite conținutul proiectului structurilor asociative ale autorităților publice locale în vederea consultării.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a)Consiliul Legislativ - Se supune avizării Consiliului legislativ.

b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c)Consiliul Economic și Social – se supune avizării

d)Consiliul Concurenței

e)Curtea de Conturi

Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Nu este cazul.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

7.3 Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a:
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Prevederile prezentului proiect de act normativ vor fi puse în aplicare, după aprobare, de Agenția de Credite și Burse de Studii, organ de specialitate, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Ministerului Educației, înființată în baza H.G. nr. 1402/2009, cu modificările ulterioare, fără a fi necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor altor direcții.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată Hotărârea Guvernului privind acordarea burselor în străinătate pentru stagii de studii universitare de masterat, de doctorat, pentru stagii postdoctorale și de cercetare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

AVIZATORI

MINISTRUL FINANȚELOR,

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU